

**Международные организации в области энергетики как
механизм решения правовых проблем
производственных компаний
(ДЭХ и проблемы транзита энергоресурсов)**

**Д.э.н. Конопляник А.А.
Заместитель Генерального Секретаря
Секретариат Энергетической Хартии**

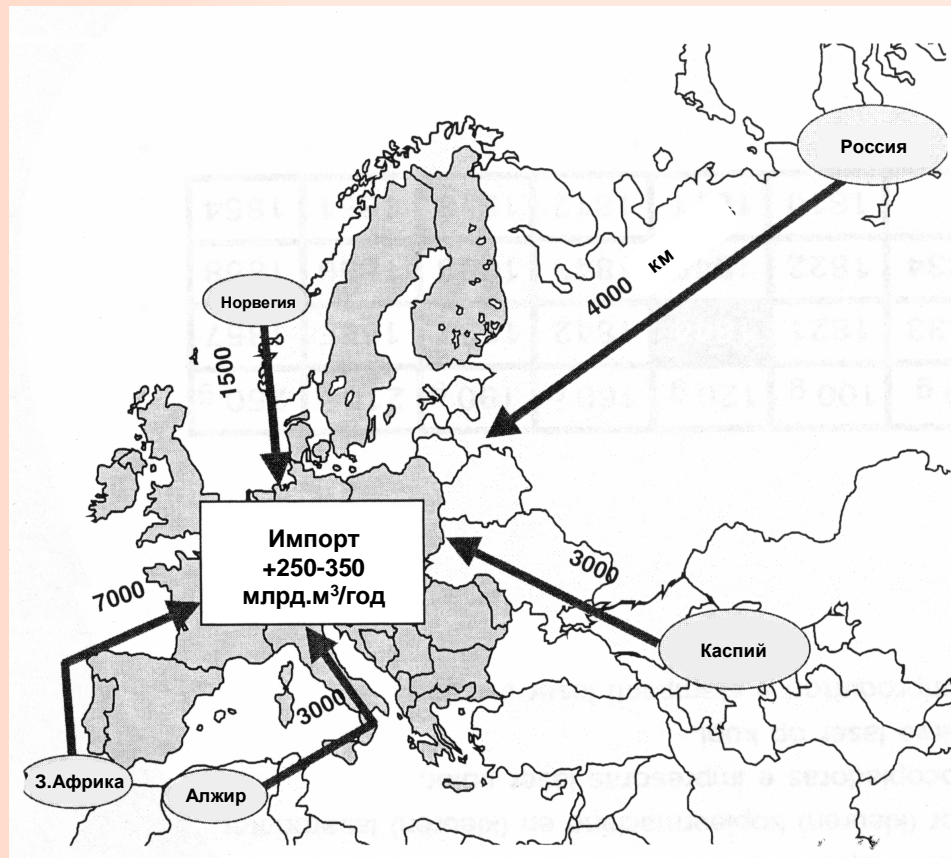
**2-я Международная научно-практическая конференция
«Проблемы правового регулирования ТЭК и использования природных
ресурсов России и стран СНГ»
13-14 ноября 2002 г., Москва, «Президент-Отель»**

СОДЕРЖАНИЕ

1. **Российский газ в Европе, в т.ч. проблемы транзита**
2. **Закономерности развития газовых рынков, в т.ч. проблемы долгосрочных контрактов**
3. **Развитие энергетических рынков и механизмов защиты инвесторов, в т.ч. ВТО и ДЭХ**
4. **Протокол по транзиту к ДЭХ: озабоченности России и возможные пути их решения**
5. **Заключительные положения**

1. Российский газ в Европе, в т.ч. проблемы транзита

Обзор Европейского газового рынка



К 2020 г.:

- Рост спроса 200-300 млрд.м³/год
- Рост импорта 250-350 млрд.м³/год
- Объем новых инвестиций 250-300 млрд.

Источник: J.V.Genova / Exxon Mobil

География и динамика экспортных поставок газа ОАО «Газпром» в Европу

(а) Доля России в потреблении газа:

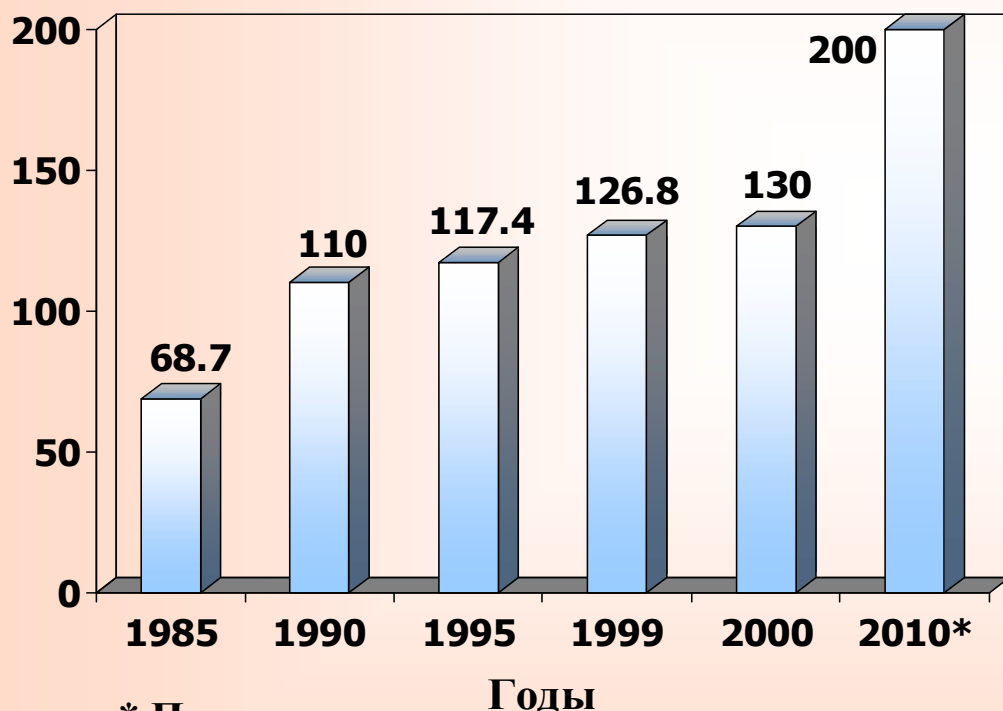
Вся Европа	>25%
Центральная и Восточная Европа	40%
Восточная Европа	>90%

(б) Европейские импортеры
русского газа

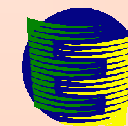
- Австрия
- Беларусь
- Болгария
- Босния
- Венгрия
- Германия
- Греция
- Италия
- Латвия
- Литва
- Македония
- Молдова
- Польша
- Румыния
- Словакия
- Словения
- Турция
- Украина
- Финляндия
- Франция
- Хорватия
- Чехия
- Швейцария
- Эстония
- Югославия

Млрд. м³

(с) Динамика поставок Газпрома в Европе



* Прогноз

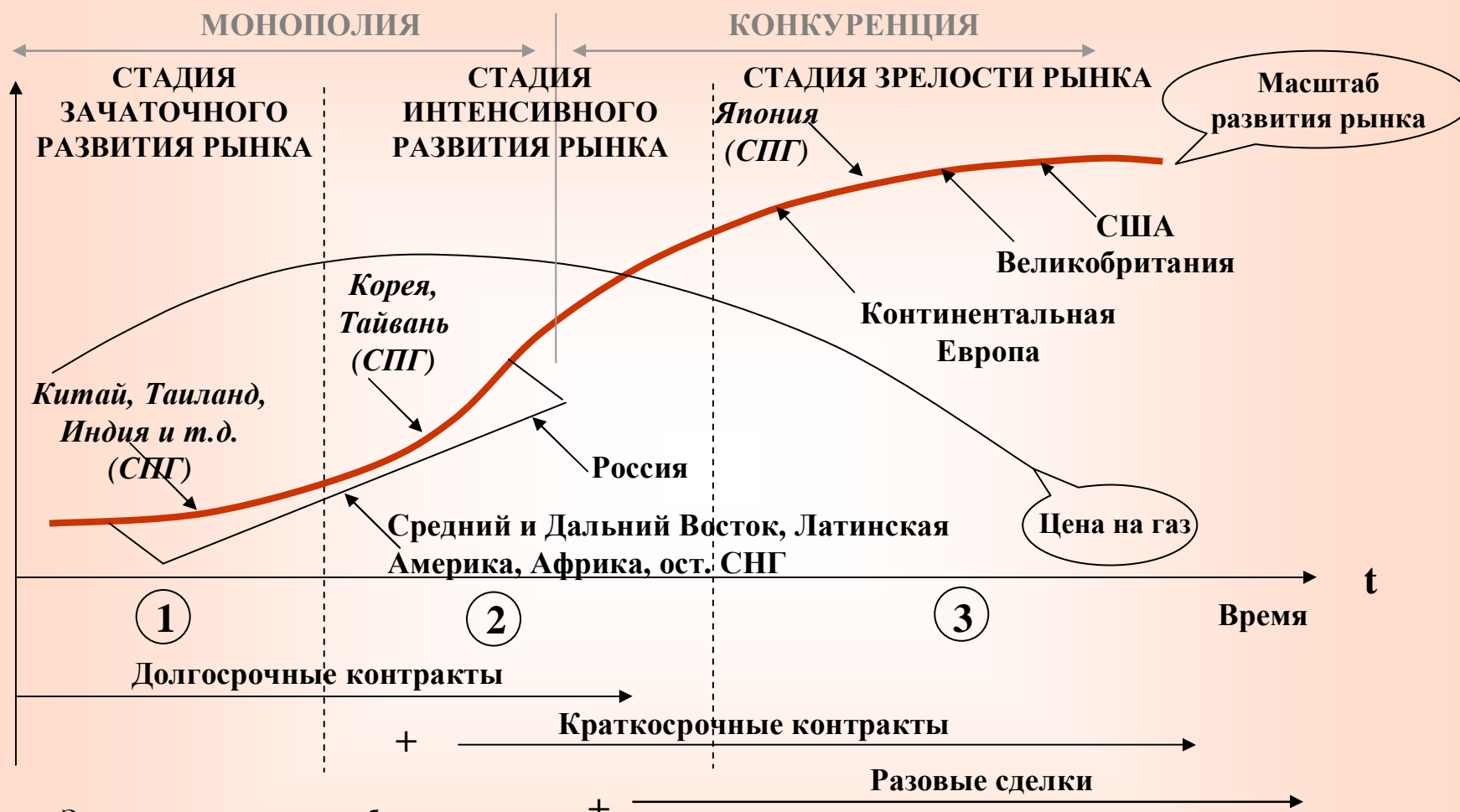


Роль транзита газа для основных его экспортеров в Европу в 1999 г.

Страна - экспортер	Прямые поставки, % к объему экспорта	Транзит через территорию, % к объему экспорта:			
		Одной страны	Двух стран	Трех стран	Четырех стран
Нидерланды	76.2	13.8	10.0	-	-
Норвегия	67.7	7.5	21.4	3.4	-
Алжир	44.9	14.8	9.6	24.3	6.4
Россия	5.4	-	8.9	67.6	18.2

2. Закономерности развития газовых рынков, в т.ч. проблемы долгосрочных контрактов

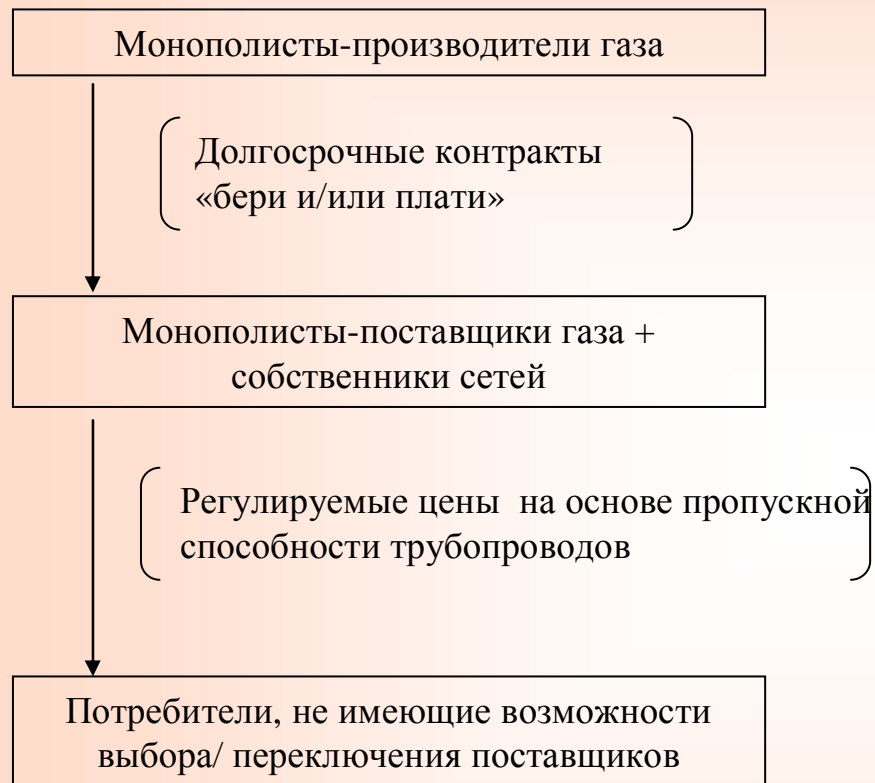
Этапы в развитии рынков газа



- Этапы в развитии ценообразования:
- ① - cost +
 - ② - формулы привязки (исходя из цен заменителей газа)
 - ③ - исходя из биржевых котировок

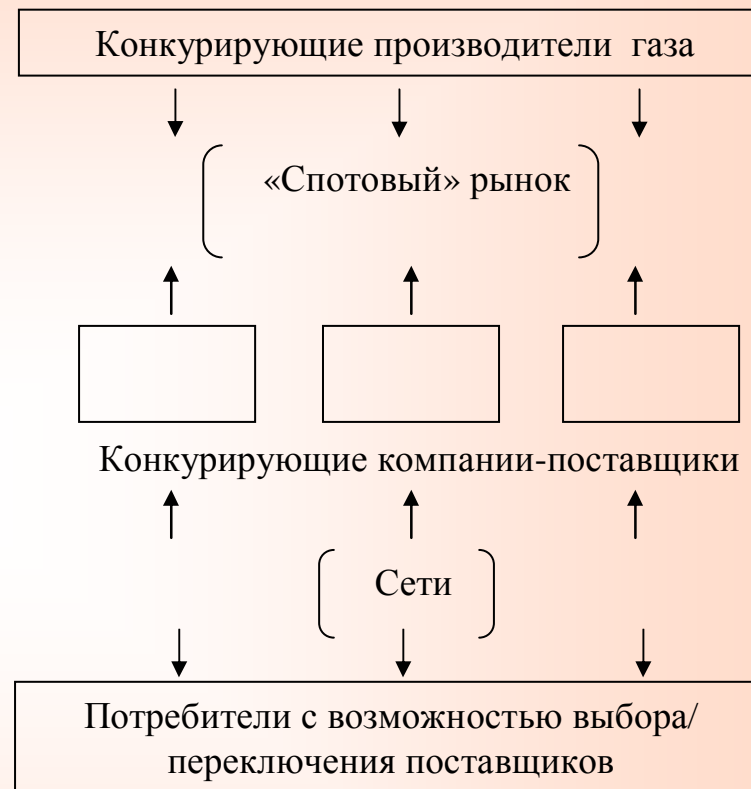
Долгосрочные контракты и конкуренция на рынке газа

(А) Монопольная (сегодняшняя) организация рынка



Цены потребителям диктуются монополистами производителями и поставщиками (механизм ценообразования - кост-плюс, формулы привязки)

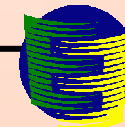
(Б) Конкурентная (будущая) организация рынка



Цены производителей диктуются потребителями (определяются рыночным спросом) на базе биржевых котировок

Системы ценообразования и виды контрактов на рынке нефти и газа

Рыночные параметры	Этапы в ценообразовании		
	1-й этап	2-й этап	3-й этап
Рынок нефти			
Вид контрактов	Долгосрочные	(а) Долгосрочные (б) Краткосрочные	(а) Долгосрочные (б) Краткосрочные (в) Разовые сделки (спотовые, форвардные, фьючерсные)
Формула ценообразования	Кост-плюс	(а) Формула привязки в конкурентной сфере потребления (электроэнергетика), (б) кост-плюс в монопольной сфере потребления (транспорт)	Встречная цена (конкуренция: нефть-нефть)
Привязка цены	К маржинальным издержкам производства	(а) к ценам альтернативных энергоресурсов (мазут-уголь), (б) к маржинальным издержкам пр-ва (светлые нефтепродукты)	К биржевым котировкам
Динамика цен	Рост	Рост/снижение	Снижение
Рынок газа			
Вид контрактов	Долгосрочные	(а) Долгосрочные (б) Краткосрочные	(а) Долгосрочные (б) Краткосрочные (в) Разовые сделки (спотовые, форвардные, фьючерсные)
Формула ценообразования	Кост-плюс	Формула привязки	Встречная цена (конкуренция: газ-газ)
Привязка цены	К маржинальным издержкам производства	К ценам альтернативных энергоресурсов (газ-нефтепродукты, уголь, электроэнергия)	К биржевым котировкам
Динамика цен	Рост	Рост/снижение	Снижение



Рынок газа: разные проекты – разные контракты

- (1) Новые проекты в старых районах с существующей инфраструктурой, с наличными мощностями транспортировки (обычно менее капиталоемкие проекты, относительно небольшие для существующего рынка) =
- (а) краткосрочные контракты («бери и/или плати») – на период окупаемости инвестиций (?)
 - (б) разовые сделки - после окупаемости инвестиций (?):
 - спотовые
 - форвардные
 - фьючерсные

Регионы: Западная, Центральная и Восточная Европа

- (2) Новые проекты в новых районах с отсутствующей/недостаточной инфраструктурой (добыча + транспорт) (обычно более капиталоемкие проекты, относительно крупные для существующего рынка) =
- (а) долгосрочные контракты («бери и/или плати»)

Регионы: Россия, СНГ, Азия

Долгосрочные контракты «бери и/или плати» (ДСК БИП) и риски финансирования проектов

Финансирование = f (выручки) = f (объем \times цена)

(а) ДСК БИП = механизм снижения рисков поставки («объемных» рисков)

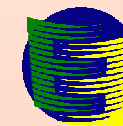
(б) ДСК БИП + адекватный механизм ценообразования = механизм снижения ценовых рисков:

- до биржи: формула привязки

- в период биржи: биржевая цена + хеджирование

(а) + (б) = механизм снижения рисков финансирования долгосрочных капиталоемких инвестиционных проектов в новых районах с отсутствием инфраструктуры (добыча + транспорт)

ДСК БИП как механизм снижения рисков финансирования газовых инвестиционных проектов пока не имеет альтернатив на развивающихся энергетических рынках



Рынок газа: долгосрочные контракты

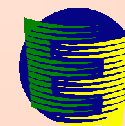
Пункт 22: «Долгосрочные контракты будут оставаться важной частью поставок газа Странам-членам и должны поддерживаться в качестве варианта соглашений по поставке газа до тех пор, пока они соответствуют целям данной Директивы и совместимы с Договором, включая также правила конкуренции.»

Источник:

Дополненное предложение к

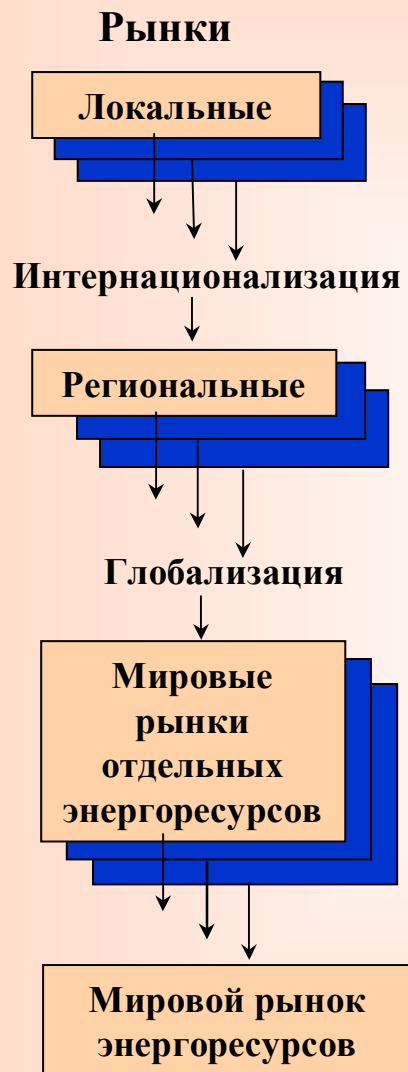
ДИРЕКТИВЕ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА И СОВЕТА,

Дополняющей Директивы 96/92/ЕС и 98/30/ЕС относительно правил для внутренних рынков электроэнергии и природного газа

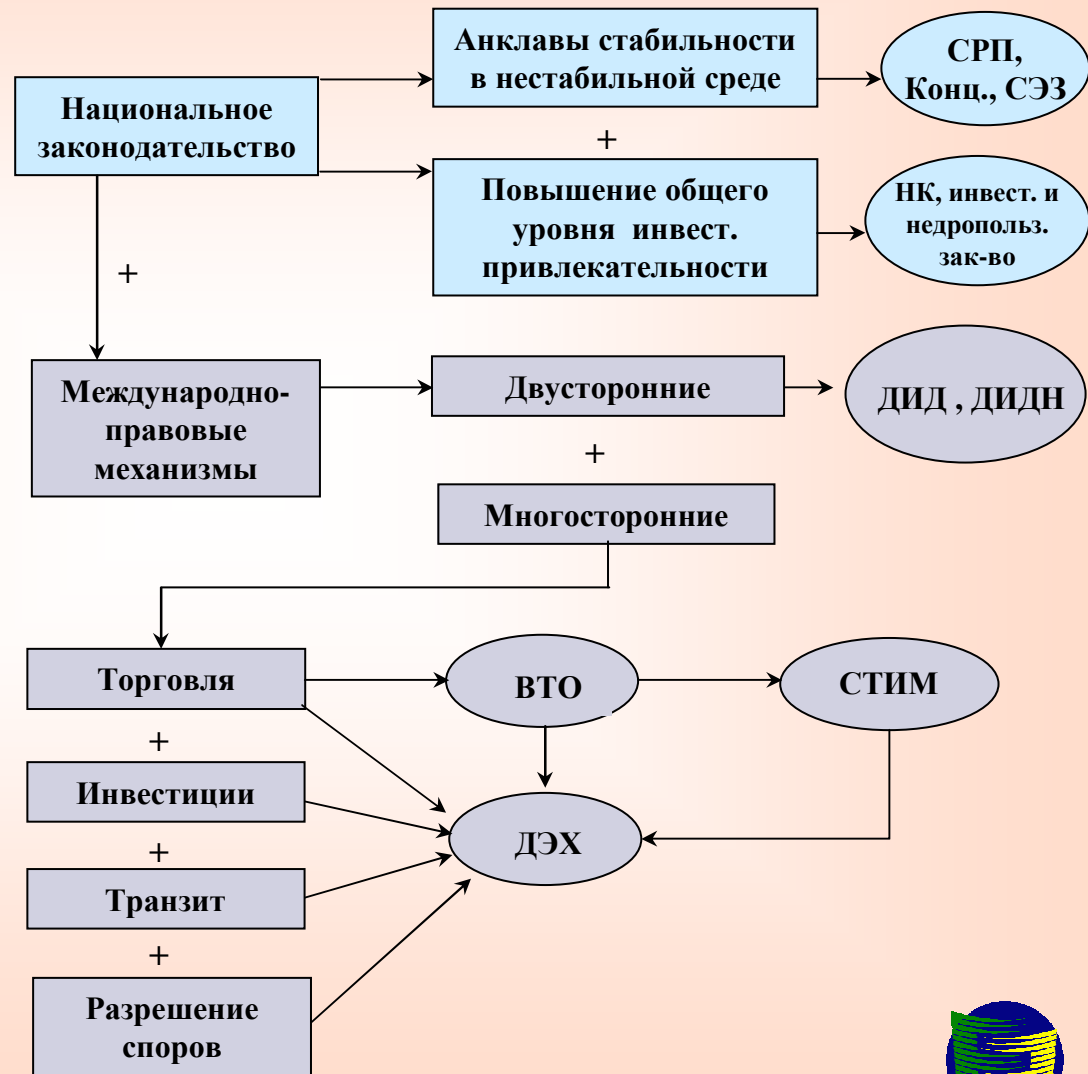


3. Развитие энергетических рынков и механизмов защиты инвесторов, в т.ч. ВТО и ДЭХ

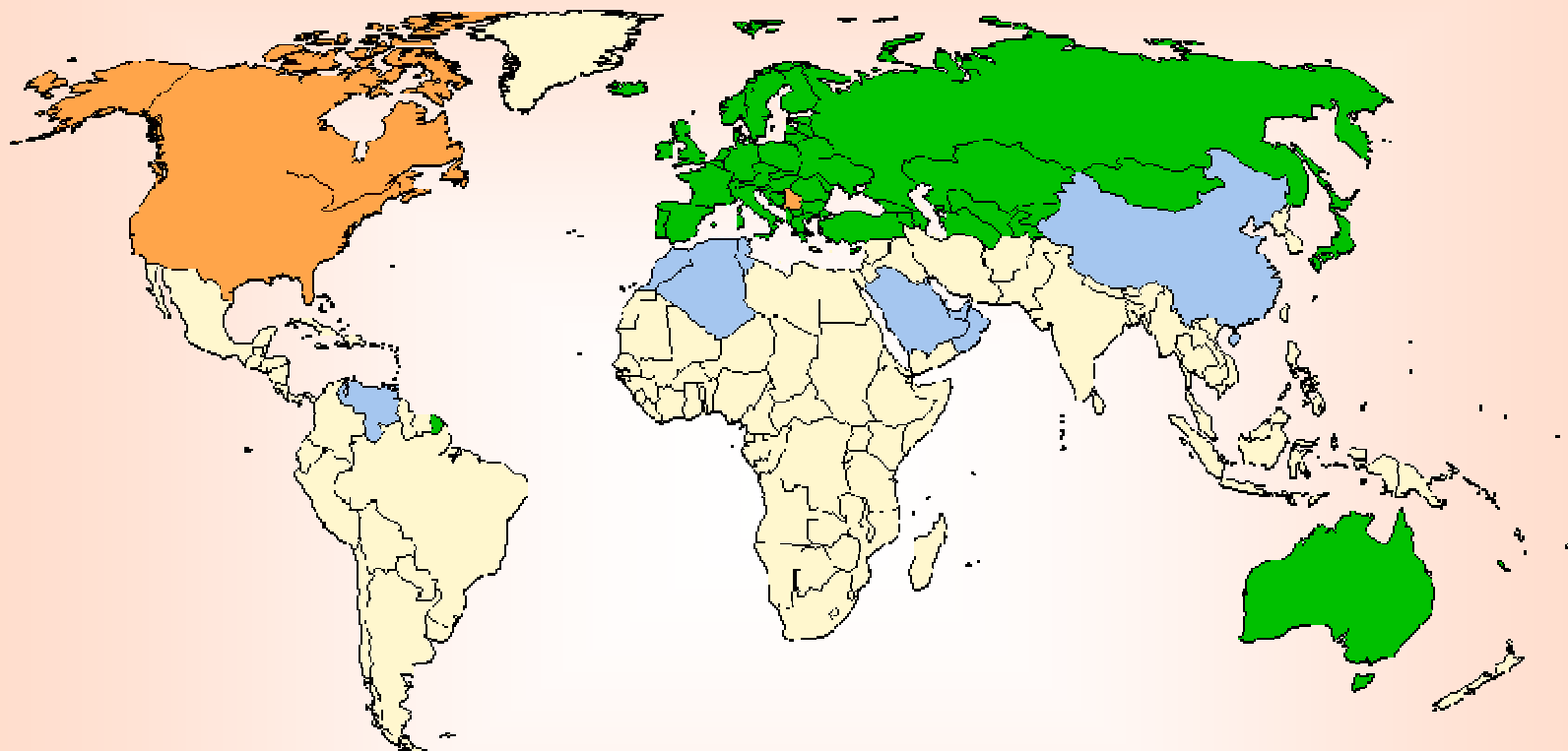
Развитие энергетических рынков и механизмов защиты/стимулирования инвесторов



Механизмы защиты/стимулирования инвесторов



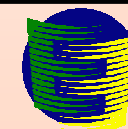
Договор к Энергетической Хартии: география



- Страны, подписавшие Договор к Энергетической Хартии (1994 г.)
- Страны-наблюдатели, подписавшие Европейскую Энергетическую Хартию (1991)
- Прочие страны-наблюдатели

Договор к Энергетической Хартии: хронология

25 июня 1990	Инициатива Любберса представлена в Дублине
17 декабря 1991	Подписана Европейская Энергетическая Хартия
17 декабря 1994	Подписаны Договор к Энергетической Хартии (ДЭХ) и Протокол по Вопросам Энергетической Эффективности и Соответствующим Экологическим Аспектам (ПЭЭСЭА)
Июнь 1996	Россия начала процесс ратификации ДЭХ
Апрель 1998	ДЭХ вступил в полную юридическую силу
Январь 2001	Позиция Государственной Думы РФ: Вопрос о ратификации ДЭХ Россией поставлен в зависимость от результата переговоров по Протоколу по Транзиту
По состоянию на 1 ноября 2002	<ul style="list-style-type: none">• ДЭХ подписан 51 государством + Европейскими Сообществами = 52 стороны• ДЭХ ратифицирован 46 государствами (за исключением 5 стран: Россия, Беларусь, Исландия, Австралия, Норвегия) + ЕС• Россия: применение на временной основе, также как и Беларусь



Энергетическая Хартия и ее документы



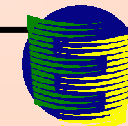
Соотношение между географией охвата и предметом действия ДЭХ и ВТО

	<p><u>ДЭХ:</u> 51 страна (+ЕС) подписали ДЭХ, в т.ч. 46 стран (+ЕС) ратифицировали ДЭХ (на 1.11.2002 г.)</p>	
<p><u>ВТО:</u> 144 страны – участницы плюс 32 страны-наблюдателя</p>	<p><u>«Торговый» раздел ДЭХ:</u> правила ВТО для членов ВТО, правила ВТО <i>путем отсылки</i> для не-членов ВТО</p>	<p><u>Торговля</u> товарами и услугами – <i>режим наибольшего благоприятствования</i> (РНБ)</p>
	<p><u>Энергетика:</u> товары, услуги, (Энергетические Материалы и Продукты), инвестиции, торговля, транзит – <i>национальный режим (НР)</i> или РНБ в зависимости от того, какой из них является более благоприятным</p>	

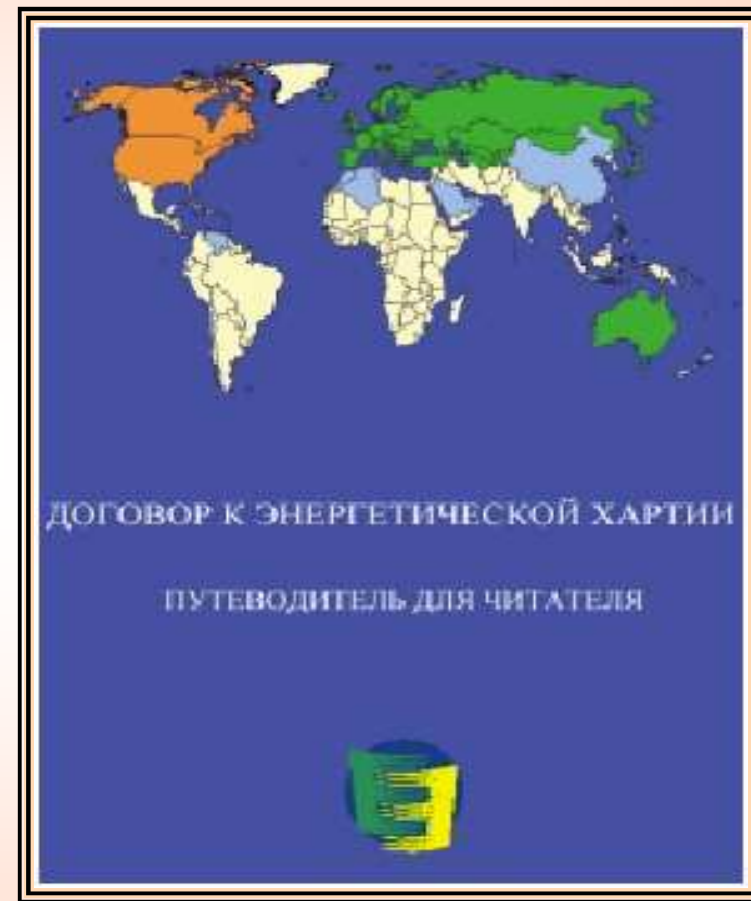
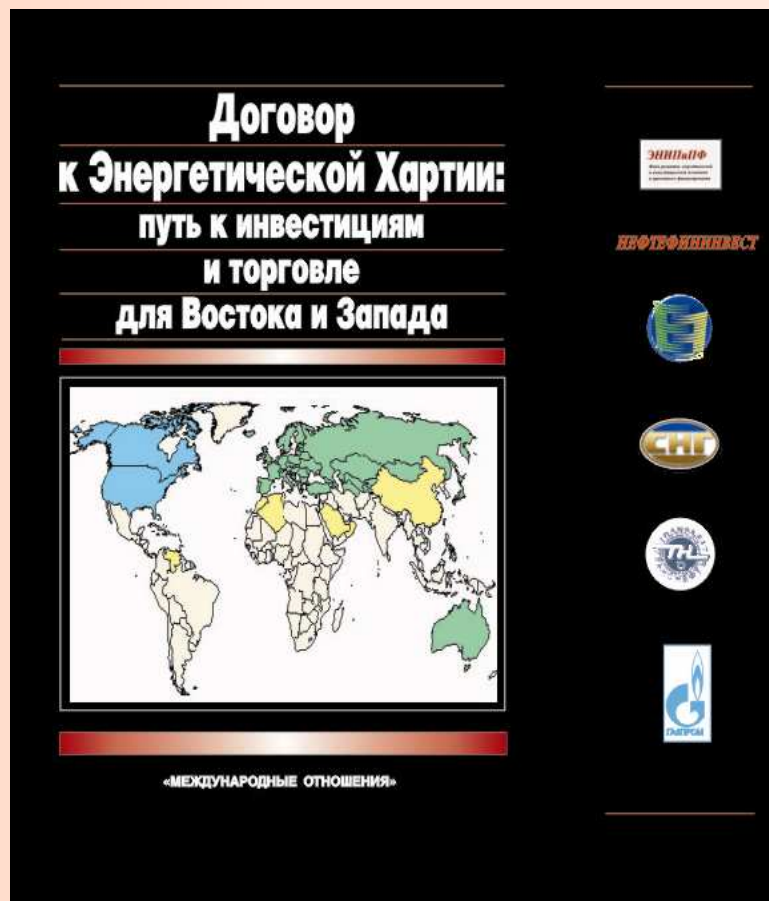
Основные оппоненты ратификации ДЭХ в России и их аргументы

Аргументы против ратификации ДЭХ	Комментарии
<p><u>«Газпром»:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ДЭХ требует предоставлять обязательный Доступ для Третьих Сторон (ДТС) к трубопроводам «Газпрома» для дешевого газа из Средней Азии 2) Обязательство транзита Среднеазиатского газа через территорию России по низким (субсидированным) внутренним тарифам на транспортировку в соответствии с ДЭХ 3) ДЭХ «уничтожит» долгосрочные контракты (ДСК) 	<p>Такого обязательства нет. Положения ДЭХ не обязывают никакую Договаривающуюся Сторону открывать обязательный ДТС (Понимание IV.1 (b)(i) ДЭХ)</p> <p>Такого обязательства нет (Ст.7(3) и Понимание IV.1 (b)(ii) ДЭХ). Транзит и транспортировка - вещи различные на территории стран, не входящих в ЕС</p> <p>Неверно. Экономическая ниша для ДСК сузится по объективным причинам, но они будут продолжать существовать как основной инструмент финансирования проектов по добыче и транспортировке газа из новых районов</p>
<p><u>Министерство по атомной энергии:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ДЭХ не регулирует двустороннюю торговлю ядерными материалами между Россией и ЕС не регулируется ДЭХ 	<p>Еще до подписания ДЭХ в 1994г. РФ и ЕС пришли к соглашению регулировать ядерную торговлю на двусторонней основе (СПС)</p>

Прочие споры – см. публикации



Недавние публикации по ДЭХ:

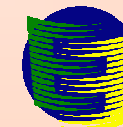


4. Протокол по транзиту к ДЭХ: озабоченности России и возможные пути их решения

Нерешенные вопросы в отношении транзита энергии (до заседания Рабочей группы по Транзиту 24-25 октября 2002 г.)

<p>1. Наличные мощности</p> <p>2. Окружающая среда</p> <p>3. Географический охват</p> <p>4. Механизм согласительного урегулирования транзитных споров</p>	<p>По сути решены</p>
<p>5. <i>Транзитные тарифы</i></p> <p>6. <i>Право первого отказа</i></p>	<p>Возможен компромисс между Россией и ЕС</p>
<p>7. <i>Положение об ОРЭИ</i></p>	<p>Основной нерешенный вопрос. Предмет двусторонних консультаций, в частности между РФ и ЕС</p>

Переговоры по Протоколу по Транзиту: продолжаются с 2000г., должны быть завершены (вне зависимости от успеха) к Конференции по Энергетической Хартии в декабре 2002г.

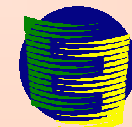


Нерешенные вопросы в отношении транзита энергии (после заседания Рабочей группы по Транзиту 24-25 октября 2002 г.)

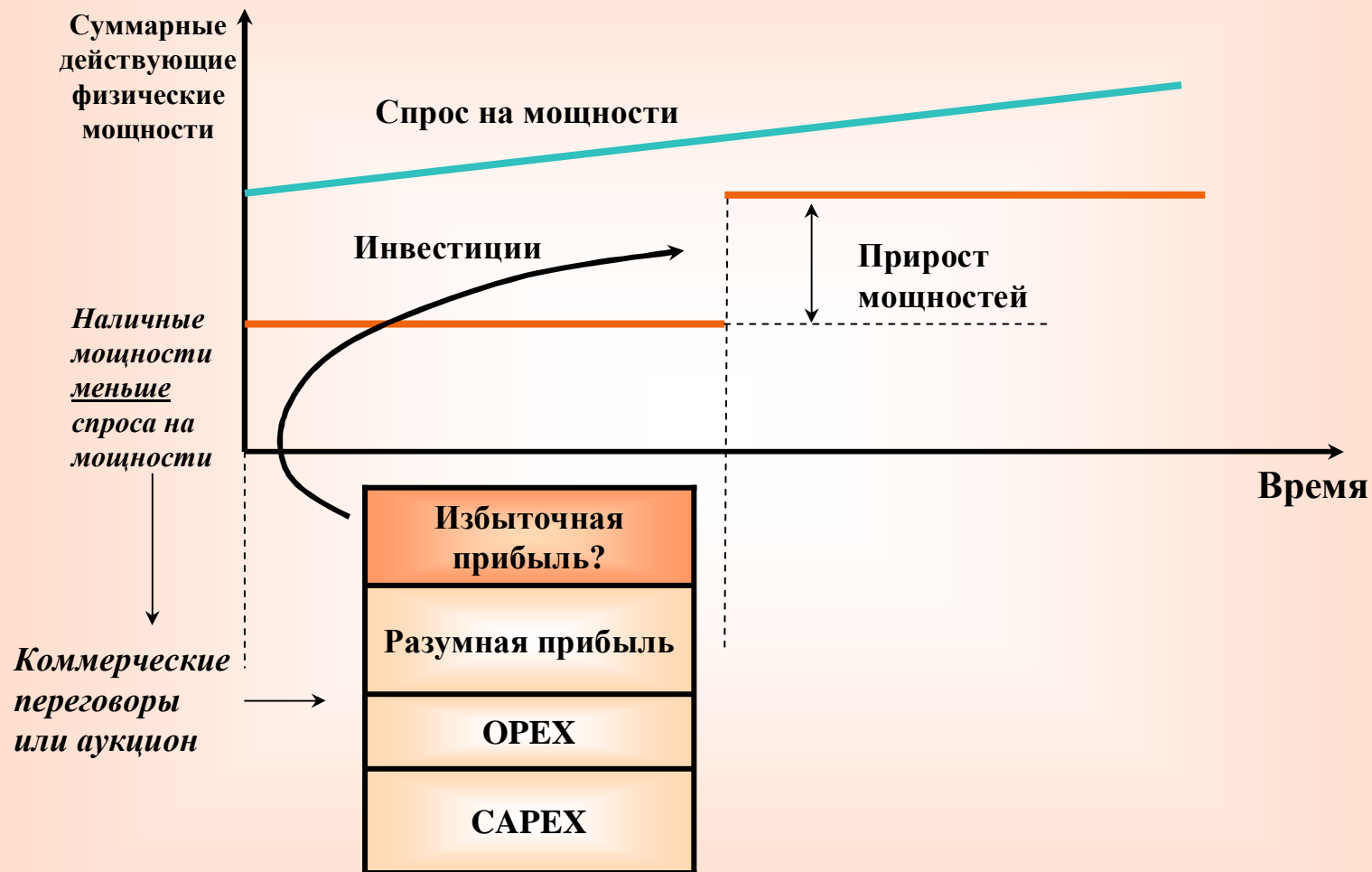
<p>1. Наличные мощности</p> <p>2. Окружающая среда</p> <p>3. Географический охват</p> <p>4. Механизм согласительного урегулирования транзитных споров</p> <p>5. Транзитные тарифы</p>	<p>По сути решены</p>
<p>6. <i>Право первого отказа</i></p> <p>7. <i>Положение об ОРЭИ</i></p>	<p>Предмет двусторонних консультаций, в частности между РФ и ЕС.</p> <p>Возможен компромисс между Россией и ЕС.</p>

Переговоры по Протоколу по Транзиту: продолжаются с 2000г., должны быть завершены (вне зависимости от успеха) к Конференции по Энергетической Хартии в декабре 2002г.

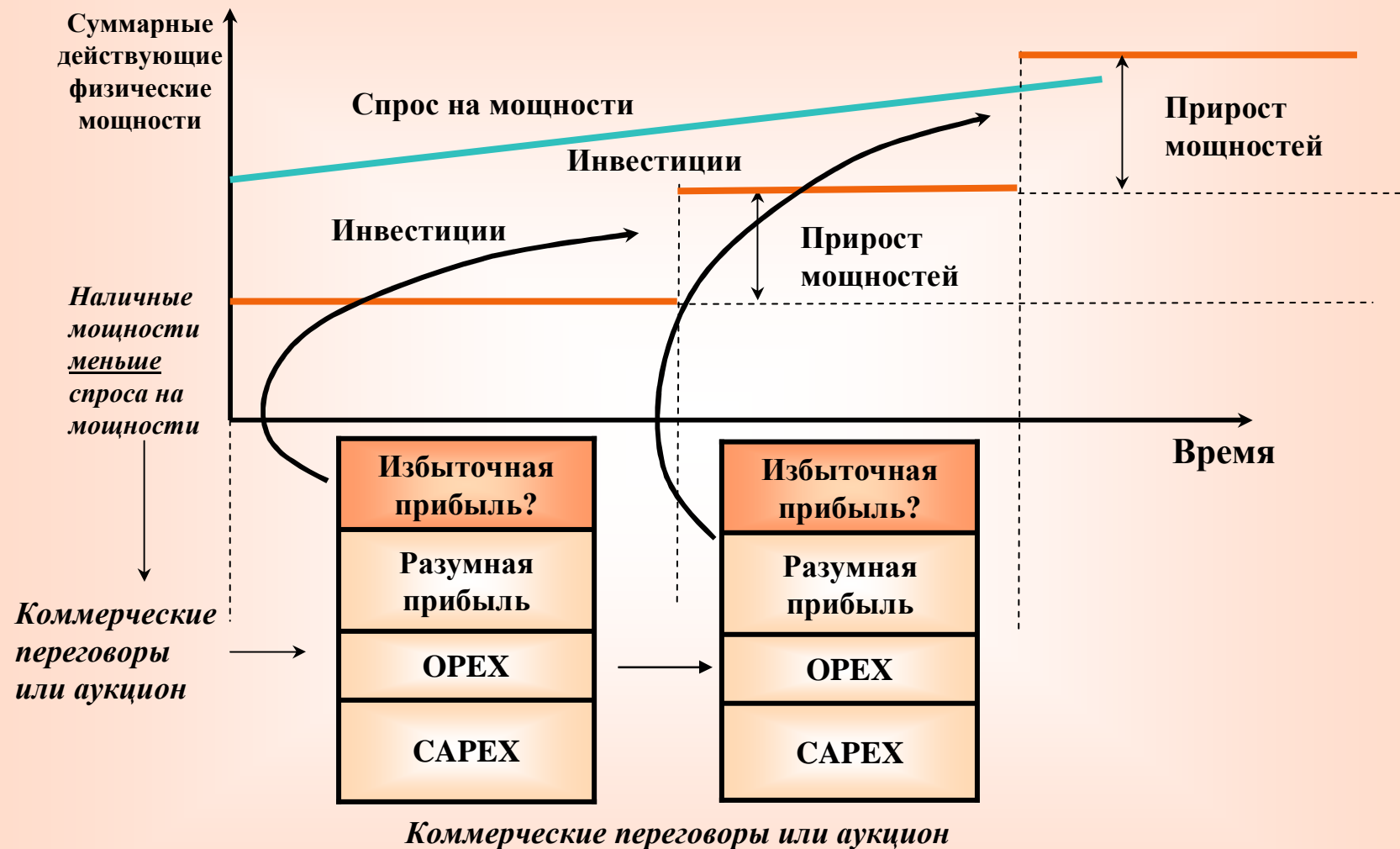
Россия сгруппировала следующие вопросы: ТТ (5) + ППО (6) + НМ (1)



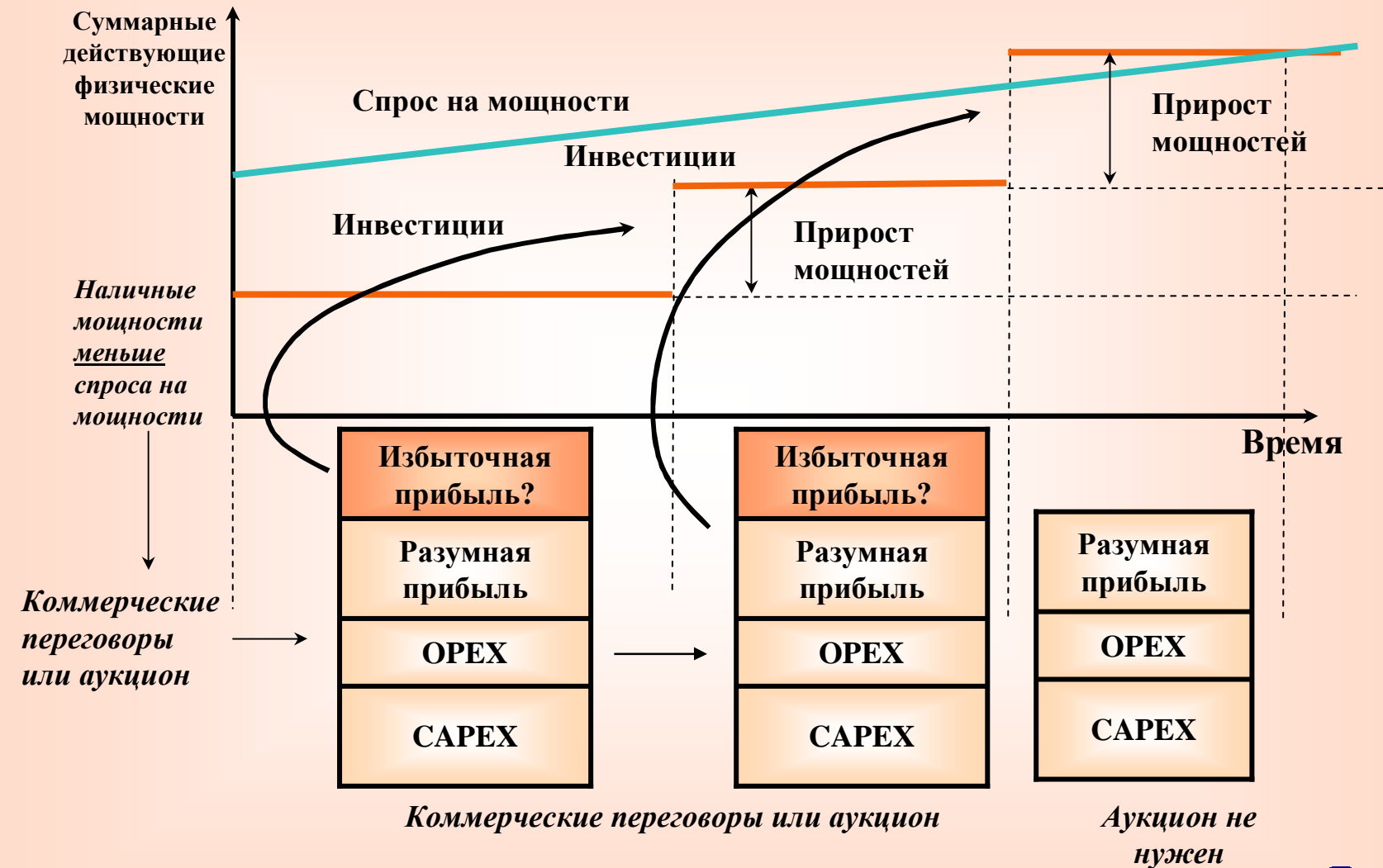
Транзитные тарифы (предложение ЕС)



Транзитные тарифы (предложение ЕС - продолжение)



Транзитные тарифы (предложение ЕС - окончание)

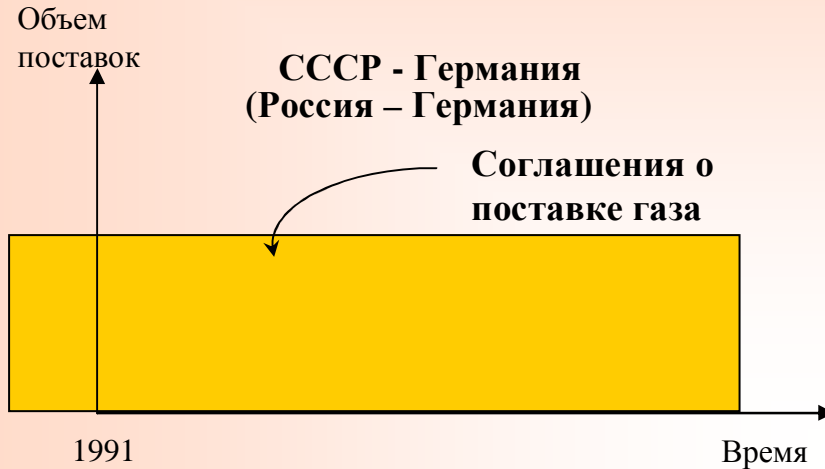


Транзитные тарифы: аукционный механизм трансформирования избыточной прибыли в инвестиции (предложение ЕС)

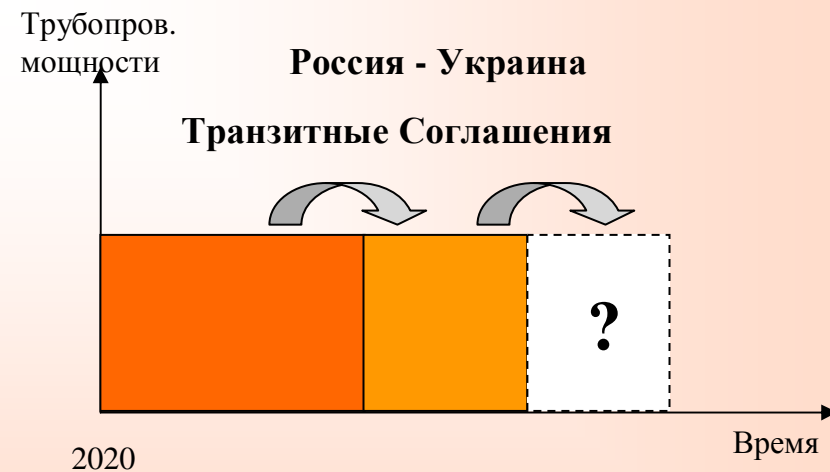
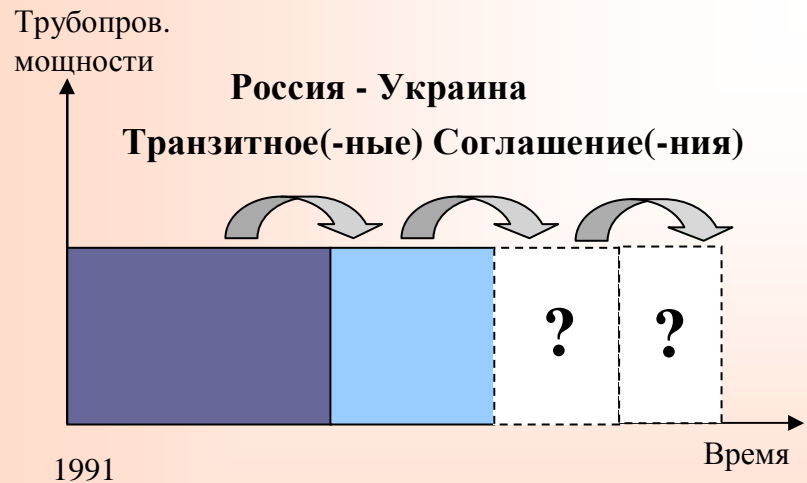
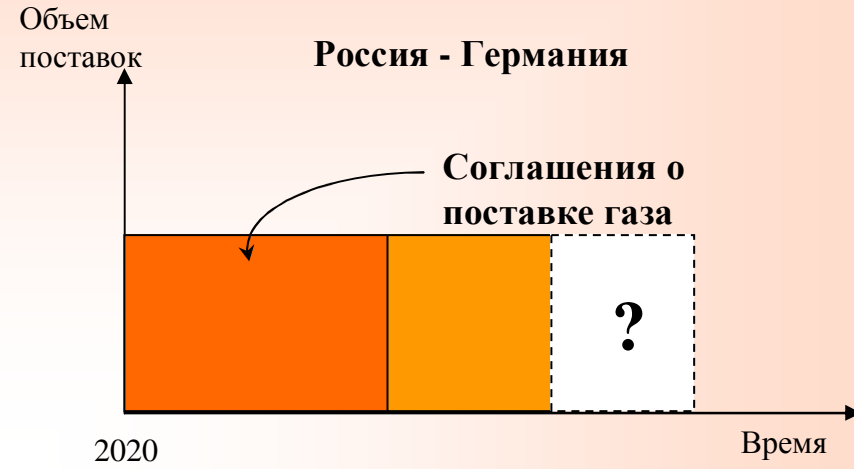


Право первого отказа

В настоящее время



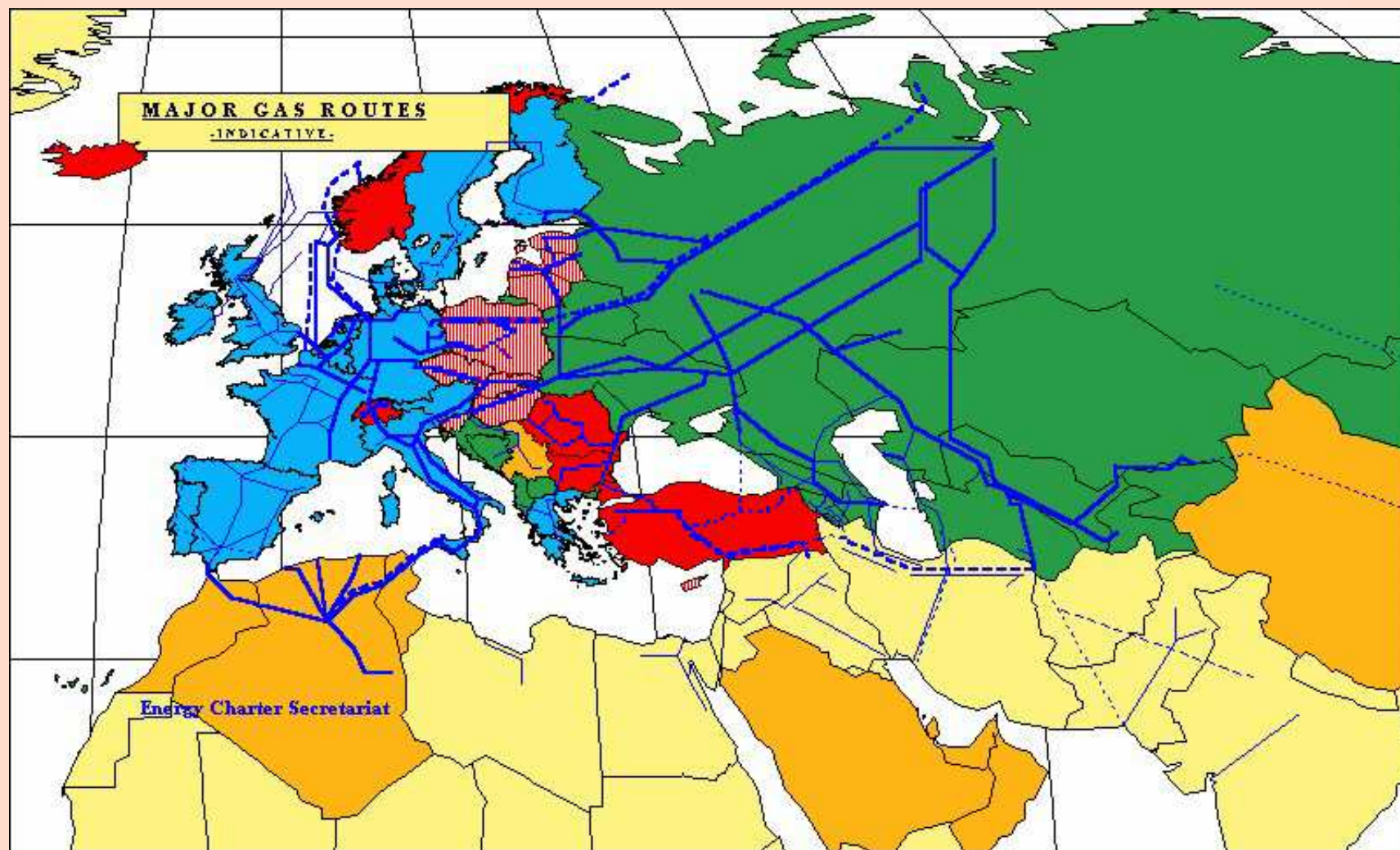
В будущем



Транзитные тарифы (если нет аукционов) и Право первого отказа

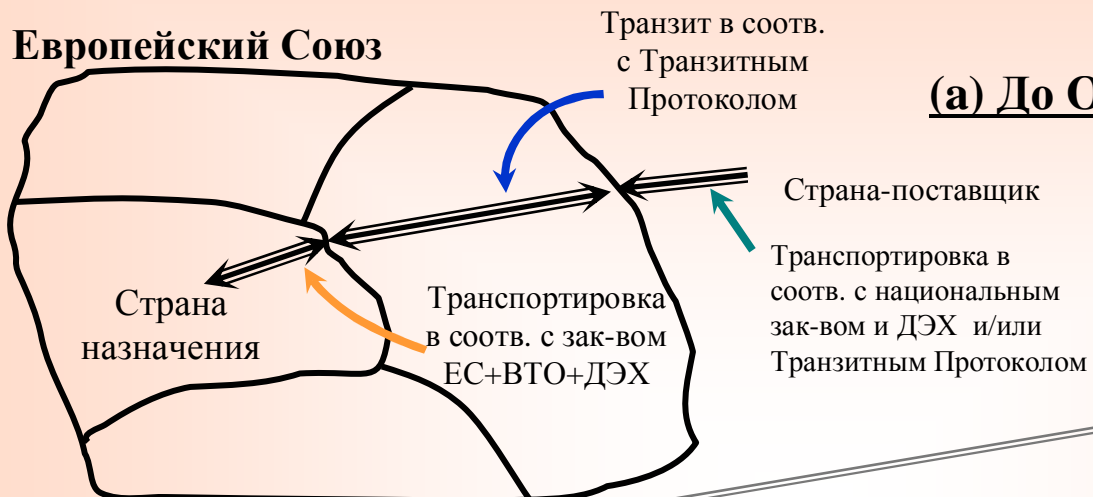
**Отказ от аукционной формы установления
транзитных тарифов означает, что у
владельца/оператора транспортных систем нет
иного механизма предоставления права на транзит
одному определенному поставщику-транзитёру с
помощью открытой и прозрачной процедуры,
кроме как Право Первого Отказа**

Положение об ОРЭИ: географические аспекты



Положение об ОРЭИ

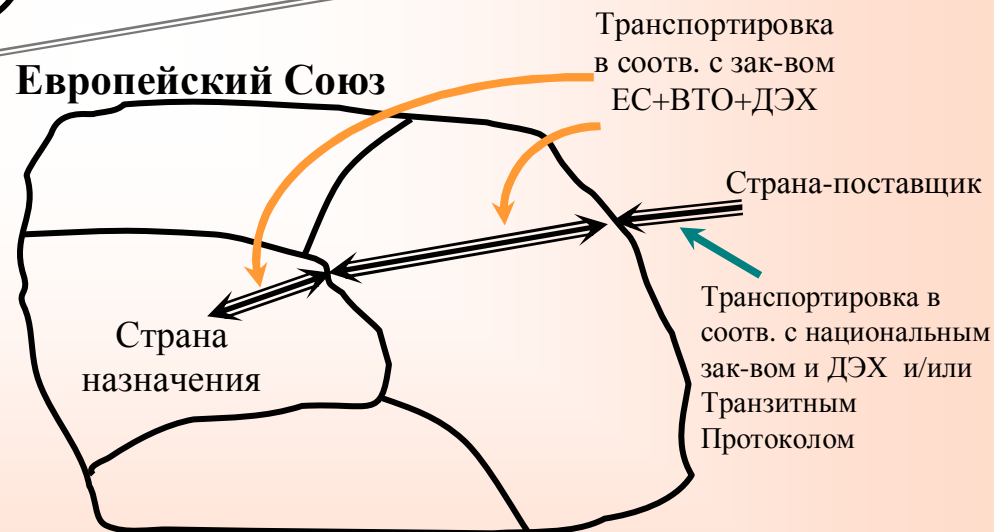
Европейский Союз



(а) До ОРЭИ:

(б) После ОРЭИ:

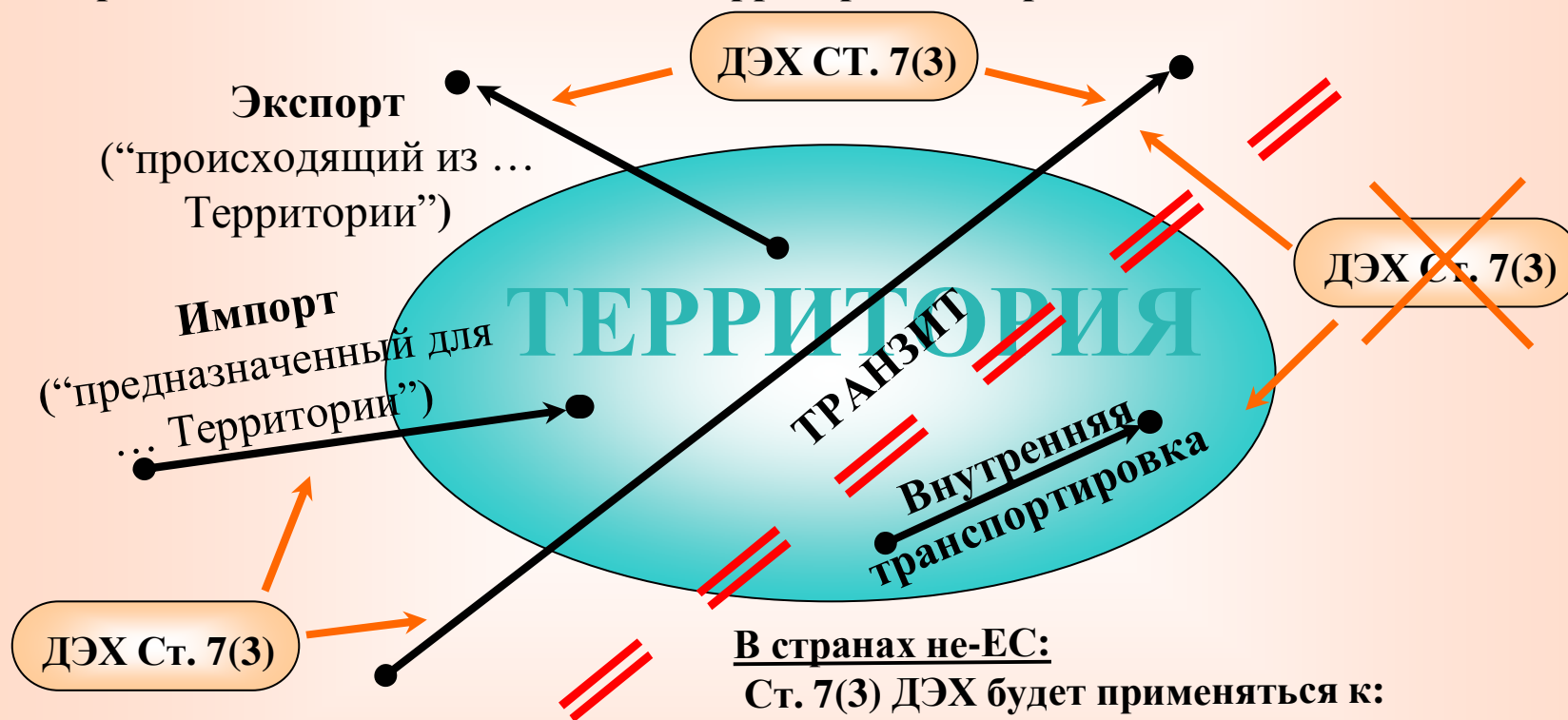
Европейский Союз



Есть ли выгода для России от Положения об ОРЭИ?

ДЭХ Статья 7(3):

“Каждая Договаривающаяся Сторона ... предусматривает для Транзитных Энергетических Материалов и Продуктов не менее благоприятный режим, чем тот, который ее положения предусматривают для таких материалов и продуктов происходящих из ее собственной Территории или предназначенных для нее ...”



В странах ЕС (с или без ОРЭИ):
Ст. 7(3) ДЭХ будет применяться для всех видов транспортировки (свободного перемещения товаров)

ЭНИПФ

www.enippf.ru

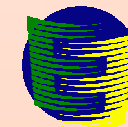
В странах не-ЕС:

Ст. 7(3) ДЭХ будет применяться к:

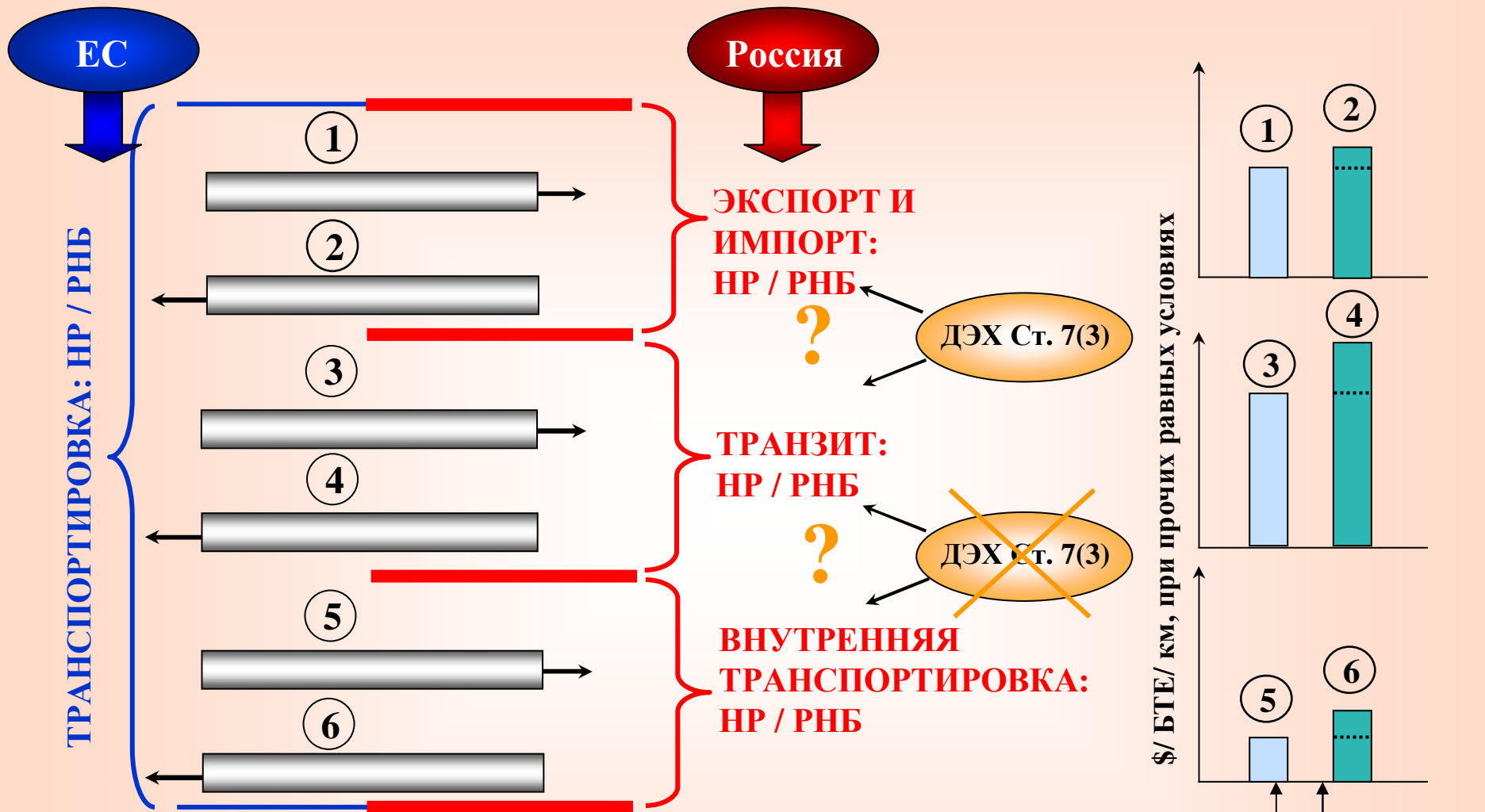
- транзиту и экспорту/импорту

Ст. 7(3) ДЭХ НЕ будет (?) применяться к:

- транзиту и внутренней транспортировке



Положение об ОРЭИ: транзит и транспортировка (ЕС/не-ЕС)



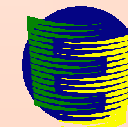
ЕС: Транзит= Внутренняя
транспортировка= Экспорт и импорт=
Транспортировка= Свободное
перемещение

ЭНИПФ

www.enippf.ru

Россия: Транзит≠
Внутренняя транспортировка ≠
Экспорт и импорт ≠ Свободное
перемещение

Слайд 25



www.encharter.org

5. Заключительные положения

Эволюция развития рынков газа – 2 (С кем Президент Путин?)



- Этапы в развитии ценообразования:
- ① - cost +
 - ② - формулы привязки (исходя из цен заменителей газа)
 - ③ - исходя из биржевых котировок

ДЭХ и законодательные приоритеты Президента Путина

