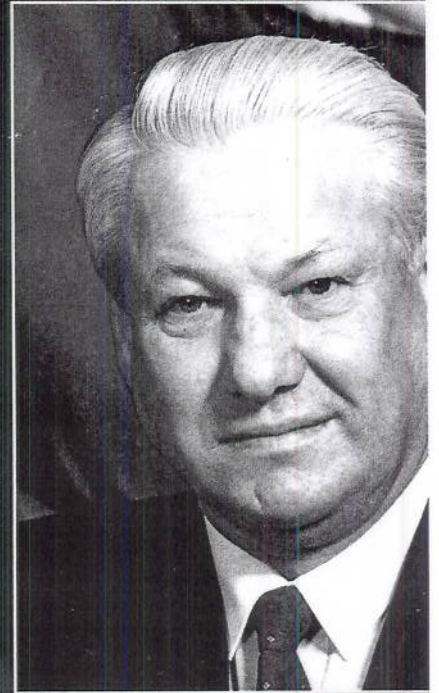


# ДЕЛОВЫЕ ЛЮДИ

BUSINESS IN RUSSIA

МАЙ 1996

**ПРЕЗИДЕНТ  
УВЕРЕН  
В СВОЕЙ  
ПОБЕДЕ**



**В ПРЕДВЫБОРНОМ  
ИНТЕРВЬЮ ЖУРНАЛУ  
БОРИС ЕЛЬЦИН  
ЗАЯВЛЯЕТ, ЧТО НЕ ПРЕДА  
РОССИЯН, ПОВЕРИВШИХ  
В ПЕРЕМЕНЫ**

Спустя пять лет после первых президентских выборов и накануне вторых вновь сталкиваются две политические и идеологические группировки - коммунистическая с даже не изменившей название и с новыми руководителями и антикоммунистическая во главе с прежним лидером.



Игорь ПОПОВ

# ИЗ ВАЛЮТНОГО СНЕЖКА МОЖНО СЛЕПИТЬ СНЕЖНУЮ БАБУ

**Получив от Международного валютного фонда (МВФ) первый транш расширенного кредита, правительство приступило к практическому выполнению условий, на которых он был предоставлен. Убедив общественность в необходимости заемных средств в размере \$10,2 млрд. для продолжения рыночных реформ, правительство, похоже, «под шумок», под лозунгом выполнения требований МВФ собирается развернуть широкомасштабную кампанию по увеличению бюджетных поступлений.**

## НАУКА ИСПОЛНЯТЬ

Никто из членов правительства так конкретно и не сказал, на что же будут использованы средства, полученные от МВФ. Более или менее отчетливо прозвучала лишь мысль о том, что кредит свидетельствует о международной поддержке курса реформ и в будущем скажется на переговорах по реструктуризации долга Парижским и Лондонским клубами. Большинство зарубежных наблюдателей также единодушно утверждают, что осторожный шаг МВФ, а основные средства, обещанные на этот год, начнут поступать в страну после президентских выборов, скорее политический, чем экономический. И поскольку МВФ никаких ограничений на использование кредита не установил, понятно, что его средства будут в первую очередь использованы на решение социальных проблем, особенно актуальных в борьбе за Кремль.

Реализуя условия предоставления кредита, правительство с 1 апреля отменило экспортные пошлины, выпросив, впрочем, отсрочку по нефти до 1 июля. Были окончательно похоронены все внешнеторговые льготы, а импортные ограничения обещано применять в самых крайних случаях, в соответствии с требованиями ВТО. Таким образом все видимые приличия были соблюдены и первый транш десяти миллиардного кредита Россией получен.

По данным Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Конференции по международному экономическому сотрудничеству «Север-Юг», в 23 из 28 стран, которым МВФ предоставил кредиты на стандартных условиях в 1977-1994 годах, резко возрос уровень цен и тарифов, безработицы, объем импорта из индустриальных стран. В несколько раз увеличилась внешняя задолженность и выплаты по ней, платежно-покупательская способность национальной валюты сократилась в десятки раз, а валютная эффективность экспорта, преимущественно сырьевого, уменьшилась прямо пропорционально росту цен на импортируемые товары и услуги.

В целом, все остались удовлетворены, за исключением, казалось бы, должных быть довольными нефтеэкспортеров. Отмена пошлин призванная, по идее, стимулировать вывоз сырья, взволновала их до крайности. Они, кстати, уверяют, что первыми разгадали тайну расширенного кредита, узнав, что после отмены экспортных пошлин правительство намерено компенсировать потери повышением акциза и введением сборов за использование «трубы». По мнению специалистов, прикрывшись условиями кредитования и необходимостью увеличения объемов бюджетных поступлений, правительство значительно расширило поле для маневров, на котором намерено действовать для увеличения налоговых сборов и введения новых.

## ИСКУССТВО СОБИРАТЬ

В соответствии с утвержденной программой, вскоре лишится льгот по налогообложению стабилизационный фонд «Газпрома», все предприятия останутся без внебюджетных отраслевых фондов, местные органы власти утратят возможность предоставлять льготы по доходам от операций с региональными облигациями.

Не меньшим вниманием правительства будет пользоваться расходование бюджетных средств, в частности, известные своей «бездонностью» про-

граммы по поддержке сельского хозяйства, угольной промышленности и «северных территорий».

По всей стране заколесит спецгруппы налоговой инспекции, выявляя «недостачи», «недоборы» и пр. на крупнейших и наиболее богатых предприятиях.

С 30 июня начнется аудиторская проверка деятельности 4 крупнейших предприятий, где контрольный пакет акций принадлежит государству: Октябрьская железная дорога, Транснефть, аэропорт «Шереметьево», Росхлебпродукт. Под проверку попадет и Министерство путей сообщения. По поручению правительства налоговая инспекция будет создавать свои спецподразделения в каждом регионе. Их основной задачей станет «решение проблем по задолженности» на местах. Для обеспечения этой деятельности будет разработан специальный закон «по рационализации» системы штрафов за неуплаты. Потеряет свое значение расхожая фраза «банк за долги клиентов не отвечает». Отвечать придется — за эти самые долги клиентов банкам будут начислять штрафы. Следует понимать, что в поле зрения недремлющего ока налоговой инспекции попадут все — вездесущие инспекторы придут на каждое предприятие, в каждый банк и в каждый дом.

Не была зыбита и таможенная служба, на деле доказавшая, что добывать деньги она умеет.

## Объекты особого внимания налоговой инспекции \*

- ВАЗ
- Нижневартовскнефтегаз
- Юганскнефтегаз
- Сургутнефтегаз
- ЛУКойл-Лангепаснефтегаз
- Мегионнефтегаз
- ГАЗ
- Ангарский нефтехимический завод
- Свердловскэнерго
- Ноябрьскнефтегаз
- Кондпетролеум
- Пермьнефть
- Коминнефть
- Иркутскэнерго
- Татэнерго
- Газпром
- Норильский никель
- РАО ЕЭС России
- ЮКОС
- Ростелеком

\* — данные из Заявления правительства и ЦБ «О среднесрочной стратегии и экономической политике на 1996 год»



есмотря на то, что в самом ведомстве давно уже поговаривают о необходимости сокращения издержек штатов, выяснилось, что правительство к раз, наоборот, намерено разрешить укрепить ограниченные рубежи новыми кадрами для того, чтобы ни один рубль не прошел мимо казны. Понятно, что после отмены пошлин, таможенникам придется осваивать технологии сборов акцизов с нефти и газа.

Все вышеперечисленные меры и механизмы поиска дополнительных поступлений пока существуют лишь на бумаге. В первую очередь будут запущены наиболее простые и надежные системы сбора. Установление минимальной цены продажи ликеро-водочных изделий уже произошло, последует и повышение налоговых сборов с производства и реализации электроэнергии.

### ФОРМУЛЫ «УСПЕХА»

Отмена экспортных пошлин и введение акцизов, ликвидация системы обязательной регистрации экспортных контрактов до отгрузки, снижение уровня ввозных пошлин — решения радикальные и без последствий не остаются. Планируется к концу июня представить в Думу законопроект, отменяющий количественные ограничения на ввоз алкоголя, введенные сравнительно недавно — 31 октября 1995 года. Хотя радоваться потребителям особо не стоит — потери от отмены ограничительной акции по импорту алкоголя будут компенсированы минимальным уровнем внутренних цен на него.

Для чего же потребовалось правительству после получения кредита МВФ начинать широкомасштабную кампанию по сбору средств внутри страны? Идя навстречу пожеланиям валютного фонда, отменять экспортные пошлины, чтобы ввести новый налог, и тем самым увеличивать себестоимость экспортируемой российской нефти? И все это делается под прикрытием выполнения условий МВФ. Если таковы условия, то их выполнение в итоге сможет привести к результатам, которых добился Международный валютный фонд в Латинской Америке. После финансового взаимодействия с Перу, внутренняя цена на нефть стала дороже среднемировой почти на 40 процентов, Боливия из экспортера нефти превратилась в импортера, промышленность этих стран так и не могла возродиться.

В России же, как уже повелось, необходимо не только выполнить, но и перевыполнить. Словие по увеличению доходной части бюджета, воспринято с такой пылкостью, что в пору ожидать появления сотрудников налоговых органов рядом с каждым инспектором ГАИ. Последние, наверное, найдут возможность для выплат государству части своих доходов. Но как быть предприятиям, которые уже давно «обложены» по полной программе. Постоянное усиление налоговых тягот, пользуясь любыми предложениями, приводит к закономерному результату — налоговые поступления начинают резко сокращаться, как, впрочем, и число самих налогоплательщиков.

### МНЕНИЕ СПЕЦИАЛИСТА

Андрей КОНОПЛЯНИК, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН, советник Минтопэнерго, консультант Госдумы России.

Предоставление России расширенного кредита МВФ размером \$10,2 млрд. было обусловлено отменой с 1 апреля экспортных пошлин на все товары, кроме нефти (на нефть — снижение с 20 до 10 ЭКЮ за тонну), а с 1 июля — и на нефть. Сегодня экспортные пошлины на нефть, по оценке Минтопэнерго, обеспечивают стране 8 трлн. рублей ежегодных поступлений или более 2 процентов доходов бюджета. Понятно, что в условиях катастрофической нехватки средств речь идет не об отмене пошлин, так сказать в «чистом виде», а об их замене — на отраслевом или макроэкономическом уровне — другими механизмами финансовых изъятий, обеспечивающих адекватные поступления в бюджет. Правда, скорее всего, попытки обеспечить именно равновесное замещение одних платежей другими даже и не предпринимались. Скорее наоборот, условия предоставления кредита МВФ были использованы как основание для очередного усиления налогового пресса на нефтяников: идет предвыборная кампания с достигающими пика — как обычно в канун выборов — популистскими обещаниями претендентов. Существующая власть — единственная из претендентов — имеет возможность еще до выборов хоть как то экономически обеспечить свои социально-ориентированные предвыборные обещания. Наиболее легкий путь — еще больше увеличить нагрузку на тех, кто и так выплачивает львиную долю в бюджет (около 35 процентов всех доходов федерального бюджета на 1996 год — 121 трлн. рублей из 347 трлн. — планируется получить за счет деятельности предприятий ТЭК).

Поэтому существенно повышаются ставки акциза (заметим, что переход к акцизу более чем в 3 раза расширяет базу применения данного платежа, поскольку распространяется на весь объем добываемой в стране нефти, а не только на экспортные поставки). Заодно повышается тариф на прокачку нефти по трубопроводам. В итоге, по оценке Минтопэнерго, дополнительная «налоговая» нагрузка на нефтяников возрастет на 21 трлн. рублей. Арифметика авторов идеи предельно проста — прикрываясь «требованиями» МВФ бюджет планирует получить за счет такой несложной манипуляции дополнительно 13 трлн. рублей.

### МНЕНИЕ ДЕПУТАТА

Ольга ДМИТРИЕВА, председатель подкомитета по бюджету Госдумы России.

Потери бюджета в связи с отменой экспортных пошлин достигнут 17 трлн. рублей. Кроме того, решение о повышении ставок акцизов на сырую нефть, цен на бензин, а также введение повышенных тарифов на прокачку нефти по трубопроводам приведет не к росту доходов бюджета, а, к росту неплатежей и в конечном итоге к тому, что доходы бюджета сократятся еще на 20 трлн. рублей. В итоге, вместо роста за счет ТЭК на 13 трлн. рублей бюджет получит, скорее всего, сокращение доходной части на 37 трлн. рублей, что, по нашим подсчетам, составляет более 10 процентов доходов федерального бюджета. Или около 70 процентов от величины займа МВФ, со ссылкой на «политические рамки» которого и было инициировано такое возможное непредусмотренное сокращение бюджетных доходов.

Некоторые меры в области структурной политики, которые необходимо предпринять по условиям кредитования:

- принятие незамедлительных мер, направленных на отмену решений в отношении внешнеторгового режима, противоречащего обязательствам в рамках действующего соглашения о резервном кредитовании;
- издание указа об отмене системы регистрации в МВЭС экспортных контрактов на момент отгрузки;
- предоставление поправок к закону об акцизном налоге, которые должны гармонизировать методологии расчета ставок акциза на отечественные и импортируемые товары;
- подготовка окончательного варианта инструктивных распоряжений Центрального банка, определяющих критерии для принятия решений о закрытии или санации «проблемных» банков;
- издание указа, согласно которому будут запрещены любые новые безналичные формы погашения налоговых обязательств;
- принятие конкретных нормативных актов, позволяющих назначать руководителей созданных в соответствии с законом о естественных монополиях федеральных ведомств;
- издание указа, согласно которому до 30 июня 1996 года должна быть проведена регистрация статуса прав собственности акционеров (пользователей) сельскохозяйственных земель и производственных активов фермерских хозяйств, по отношению к правам собственности юридических лиц или предприятий, которым они принадлежат.

Согласно списку предварительных мер, заявленных правительством, в рамках программы расширенного кредитования содержится обещание увеличения доходной части бюджета на 27,4 трлн. рублей. Для выполнения этого, чуть ли не первоочередного условия МВФ, печатный станок запускать на полную мощность никто не позволит, и правительству придется изыскивать эти деньги другими способами.