

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ ПОДПИСАНА. ЧТО ДАЛЬШЕ?

Андрей КОНОПЛЯНИК

ЕВРОПЕЙСКАЯ Энергетическая Хартия состоит из преамбулы и следующих основных разделов: 1 — "Цели", 2 — "Порядок осуществления", 3 — "Конкретные соглашения".

В преамбуле зафиксированы основные исходные положения, принимаемые во внимание.

В разделе "Цели" выделены три основных области сотрудничества.

Во-первых, это развитие торговли в области энергетики. Оно будет осуществляться путем создания открытого и конкурентного рынка энергетических продуктов, материалов, оборудования и услуг и устранения препятствий на пути торговли ими. Доступа на коммерческих условиях к энергетическим ресурсам и технологиям их разведки, разработки и использования, местным и международным рынкам, транспортной инфраструктуре в целях международного транзита. Содействия наилучшему доступу к капиталу и др.

Вторая сфера сотрудничества в области энергетики будет охватывать координацию энергетической политики, взаимный доступ к технической и экономической информации, разработку стабильных и открытых правовых рамок, облегчение обмена технологической информацией и "ноу-хау" и др.

К третьей сфере отнесены проблемы энергетической эффективности и охраны окружающей среды. Предполагается создание экономических механизмов и условий, позволяющих использовать энергию максимально экономно и эффективно, минимизировать отрицательные экологические последствия развития энергетики, обеспечить высокий уровень ядерной безопасности.

В разделе "Порядок осуществления" указано, что скоординированные действия по обеспечению большей согласованности энергетической политики будут осуществляться в рамках государственного суверенитета и суверенных прав на энергоресурсы и основываться на принципе недискриминации и на ориентированном на рынок ценообразовании. При этом под недискриминацией, как записано в заключительном документе Хартии, подразумевается "режим наибольшего благоприятствования" как минимальная мера. В отдельных случаях в отношении иностранных инвестиций может допускаться и "национальный режим" (к сопоставлению этих двух режимов мы вернемся чуть позже).

Основой сотрудничества являются коммерческие его формы. Они могут дополняться межправительственным сотрудничеством, особенно в областях, являющихся существенно важными, но не подходящими для финансирования за счет частного капитала. Начать координацию действий предполагается со следующих областей: доступа к энергетическим ресурсам и их эксплуатации; доступа к рынкам; либерализации торговли в области энергетики; стимулирования и защиты инвестиций; техники безопасности.

подразумеваются не только отрасли собственно топливно-энергетического комплекса, т.е. отрасли, ответственные за поставку энергии (добыча/производство, переработка и преобразование энергии, включая ее транспорт и хранение). Энергетике в Хартии дается расширительное трактование, подразумевающее весь цикл операций с энергоресурсами: от геолого-разведочных работ до конечного использования энергоносителей в различных отраслях народного хозяйства. Таким образом в орбиту потенциального сотрудничества через механизмы Европейской Энергетической Хартии могут быть вовлечены не только собственно топливно-энергетические отрасли. Это сотрудничество предполагает переход на более высокий уровень — макроэкономический уровень.

Подписание Европейской Энергетиче-

17 декабря 1991 г. в Гааге представителем анского региона и суверенных республик, восточных Сообществ и Межгосударственного Энергетического Сообщества. Поставленные условия для торговли и сотрудничества формирования единого европейского энергетического рынка стран Центральной, Восточной Европы и Балтии. Хартия является юридически обязывающей политической декларацией Договаривающихся государств, готовительного процесса с советской стороны.

среды. Последнее направление имеет российскую экономику и энергетику особое значение. Вплоть до настоящего времени доминирующим в России являлся экстенсивный путь развития энергетического сектора. Он связан с наращиванием энергетического снабжения при сохранении низкой эффективности использования энергии во всех звеньях энергетической цепочки. С помощью Хартии мы надеемся ускорить переход к интенсивному пути решения энергетических проблем. Он видится, в первую очередь, в повышении энергетической эффективности всех отраслей и производства российской экономики.

Как первый практический шаг в этом направлении можно рассматривать решение Комиссии Европейских Сообществ от 5 декабря 1991 г. о расширении деятельности по передаче энерготехнологии (ОПЕТ),

Политическая декларация

Рисунок 1



ской Хартии может иметь историческое значение в деле создания "новой Европы". Данную политическую декларацию — подчеркнем, что Хартия не является юридически обязывающим документом — можно рассматривать как один из первых шагов к созданию не только общеевропейского энергетического, но правового, и экономического пространства. Происходить это будет за счет выравнивания качественных показателей внутренней экономической, правовой, энергетической среды вовлеченных в Хартию государств. Речь идет, в первую очередь, в подтягивании этих показателей в странах Восточной Европы и бывшего СССР в направлении уровней, достигнутых наиболее преуспевшими в этом представителями западного сообщества.

Основной идеологией Европейской Энергетической Хартии является программа ЕС "Т

ми", на страны Центральной и Восточной Европы. Выделяемые на эти цели средства пойдут в том числе и в Россию и в основу — на финансирование проектов в сфере энергосбережения, технологий "чистого" угля, улучшения использования нефти и газа, развития новых и возобновляемых источников энергии. Таким образом программа ЕС "Терми", ориентированная на развитие экологически чистых и энергетически эффективных энергопроизводств, может стать одним из отправных моментов Европейской Энергетической Хартии. Она обещает хороший задел для дальнейшего развития сотрудничества Восток-Запад в этом направлении.

Европейская Энергетическая Хартия является основой для интеграционных процессов

ским ресурсам и технологиям их разведки, разработки и использования, местным и международным рынкам, транспортной инфраструктуре в целях международного транзита. Содействия наилучшему доступу к капиталу и др.

Вторая сфера сотрудничества в области энергетики будет охватывать координацию энергетической политики, взаимный доступ к технической и экономической информации, разработку стабильных и открытых правовых рамок, облегчение обмена технологической информацией и "ноу-хау" и др.

К третьей сфере отнесены проблемы энергетической эффективности и охраны окружающей среды. Предполагается создание экономических механизмов и условий, позволяющих использовать энергию максимально экономно и эффективно, минимизировать отрицательные экологические последствия развития энергетики, обеспечить высокий уровень ядерной безопасности.

В разделе "Порядок осуществления" указано, что скоординированные действия по обеспечению большей согласованности энергетической политики будут осуществляться в рамках государственного суверенитета и суверенных прав на энергоресурсы и основываться на принципе недискриминации и на ориентированном на рынок ценообразовании. При этом под недискриминацией, как записано в заключительном документе Хартии, подразумевается "режим наибольшего благоприятствования" как минимальная мера. В отдельных случаях в отношении иностранных инвестиций может допускаться и "национальный режим" (к сопоставлению этих двух режимов мы вернемся чуть позже).

Основой сотрудничества являются коммерческие его формы. Они могут дополняться межправительственным сотрудничеством, особенно в областях, являющихся существенно важными, но не подходящими для финансирования за счет частного капитала. Начать координацию действий предполагается со следующих областей: доступа к энергетическим ресурсам и их эксплуатации; доступа к рынкам; либерализации торговли в области энергетики; стимулирования и защиты инвестиций; техники безопасности; НИОКР; энергетической эффективности и охраны окружающей среды; обучения и профессиональной подготовки кадров.

В разделе "Конкретные соглашения" указываются области потенциального сотрудничества. К ним отнесены: (1) вопросы горизонтального и организационного характера, (2) энергетическая эффективность, (3) разведка, добыча, транспортировка и использование нефти и нефтепродуктов, а также модернизация НПЗ, (4) разведка, добыча и использование природного газа, объединение газопроводных систем и транспортировка газа по трубопроводам высокого давления, (5) все аспекты ядерного цикла, вкл. повышение безопасности в этом секторе, (6) модернизация электростанций, объединение энергосистем и передача электроэнергии по линиям высокого напряжения, (7) все аспекты угольного цикла, включая технологии "чистого" угля, (8) освоение возобновляемых источников энергии, (9) передача технологии и содействие нововведениям, (10) сотрудничество в борьбе с последствиями крупных аварий или других происшествий в энергетическом секторе с трансграничными последствиями.

ЗНАЧЕНИЕ ХАРТИИ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

В ДОКУМЕНТАХ Хартии под энергетикой

расшир. Это сотрудничество предполагает переход на более высокий уровень - макроэкономический уровень.

Подписание Европейской Энергетиче-

правления можно рассматривать решение Комиссии Европейских Сообществ от 5 ноября 1991 г. о расширении деятельности по передаче энерготехнологии (ОПЕТ), с

Политическая декларация

Рисунок 1



ской Хартии может иметь историческое значение в деле создания "новой Европы". Данную политическую декларацию - подчеркнем, что Хартия не является юридически обязывающим документом - можно рассматривать как один из первых шагов к созданию не только общеевропейского энергетического, но правового, и экономического пространства. Происходить это будет за счет выравнивания качественных показателей внутренней экономики, правовой, энергетической среды вовлеченных в Хартию государств. Речь идет, в первую очередь, в подтягивании этих показателей в странах Восточной Европы и бывшего СССР в направлении уровней, достигнутых наиболее преуспевшими в этом представителями западного сообщества.

Основной идеологией Европейской Энергетической Хартии является необходимость соблюдения принципа сбалансированности интересов производителей и потребителей энергоресурсов: если инвесторы получают доступ к ресурсам на территории энергопроизводящих государств, то последние должны получать доступ к экспортным рынкам, технологиям и "ноу-хау" эффективного использования энергии, иначе не будет достигнут баланс интересов сторон.

По своему внутреннему строению Хартия покоится на двух "опорах": создании деловой среды для частных инвесторов и обеспечении рамок для сотрудничества на межгосударственном уровне между Договаривающимися сторонами, при этом понимается, что первая опора является более важной. Но есть и третья, пожалуй, самая важная опора европейского энергетического сотрудничества - огромные и сосредоточенные в основном в российских недрах природные запасы энергетических ресурсов, а также существенный и пока не востребованный потенциал экономии энергии в восточно-европейских странах и республиках бывшего СССР.

Европейская Энергетическая Хартия ориентирована на три основные цели: развитие торговли в области энергетики; сотрудничество в этой сфере; повышение энергетической эффективности и охрану окружающей

существляемой в рамках программы ЕС "ТМи", на страны Центральной и Восточной Европы. Выделяемые на эти цели средства пойдут в том числе и в Россию и в основном - на финансирование проектов в сфере энергосбережения, технологий "чистого угля, улучшения использования нефти и за, развития новых и возобновляемых источников энергии. Таким образом программа ЕС "ТМи", ориентированная на развитие экологически чистых и энергетически эффективных энергопроизводств, может стать одним из отправных моментов Европейской Энергетической Хартии. Она обещает хороший задел для дальнейшего развития сотрудничества Восток-Запад в этом направлении.

Европейская Энергетическая Хартия строена на интеграционных принципах Объединяющие функции Хартии действуют не только по линии Восток-Запад, но по линии Восток-Восток. Поэтому они могут уже сегодня внести свой позитивный вклад в усиление объединительных тенденций на новой экономической основе - республик разбежавшегося Союза. С другой стороны, начавшись с энергетики, интеграционные процессы могли бы впоследствии как это и задумано, распространиться на смежные отрасли и в иные хозяйственные страны-члены Хартии. Для эффективного осуществления этих процессов требуется создание необходимой политической, правовой, экономической инфраструктуры.

Реализация идей, заложенных в Хартии должна явиться "зерном кристаллизации" новых экономических отношений в российском хозяйстве и ускорить процесс ее перехода к рыночной экономике. Так, сегодня уже является системой унифицированной для нашей страны, как для рецепти-практика получения преимущественно в масштабах, не бесконечной и в принципе не могущей решить внутренних экономических проблем бывшего СССР экономической помощи Запада на межправительственном уровне. С подписанием Хартии появляется реальная возможность перейти к долгосрочному взаимовыгодному экономическому сотрудничеству с западным капиталом.

ХАРТИЯ ДАЛЬШЕ?

ЯНИК

...зумеваются не только отрасли собственнотопливо-энергетического комплекса. отрасли, ответственные за поставку (добыча/производство, переработка и преобразование энергии, включая транспорт и хранение). Энергетике и дается расширительное трактование, охватывающее весь цикл операций с энергоресурсами: от геолого-разведочных работ до конечного использования энергоснабжателей в различных отраслях народного хозяйства. Таким образом в орбиту международного сотрудничества через механизмы Европейской Энергетической Хартии могут быть вовлечены не только традиционно топливно-энергетические отрасли. Это сотрудничество предполагает переход на более высокий уровень — макроекономический уровень.

...писание Европейской Энергетической

17 декабря 1991 г. в Гааге представители 46 стран Европы, Америки, Азиатско-тихоокеанского региона и суверенных республик, входивших в состав бывшего СССР, а также Европейских Сообществ и Межгосударственного Экономического Комитета, подписали Европейскую Энергетическую Хартию. Подставленные под документом подписи подтверждают политическую волю участников не только к объединению усилий на пути создания более благоприятных условий для торговли и сотрудничества в энергетической сфере и, в конечном итоге, в деле формирования единого европейского энергетического пространства, но и к оказанию содействия странам Центральной, Восточной Европы и бывшего Советского Союза в осуществлении проводимых ими экономических реформ. Содержательную сторону Хартии и пакета разработанных к ней юридически обязывающих документов (сама Хартия является всего лишь политической декларацией Договаривающихся сторон) анализирует один из участников подготовительного процесса с советской стороны к.э.н. А. Коноплин.

...среды. Последнее направление имеет для российской экономики и энергетики особое значение. Вплоть до настоящего времени доминирующим в России является экстенсивный путь развития энергохозяйства. Он связан с наращиванием энергообеспечения при сохранении низкой эффективности использования энергии во всех звеньях энергетической цепочки. С помощью Хартии мы надеемся ускорить переход к интенсивному пути решения энергетических проблем. Он видится, в первую очередь, в повышении энергетической эффективности всех отраслей и производств российской экономики.

Как первый практический шаг в этом направлении можно рассматривать решение Комиссии Европейских Сообществ от 5 декабря 1991 г. о расширении деятельности по передаче энерготехнологии (ОПЕТ), осу-

...Таким образом, Хартия представляется мне довольно сбалансированным политическим документом, учитывающим взаимные интересы сторон, а не состоящим из односторонних уступок, ведущих к разграблению природных богатств России, как неоднократно приходилось слышать от незнакомых с содержанием Хартии, но урапатриотически настроенных граждан. Более того, Хартия не убирает коммерческий риск (частный капитал все равно должен будет рисковать), а лишь снижает его за счет исключения риска политического.

ОСНОВНОЕ СОГЛАШЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОТОКОЛЫ

В ХАРТИИ, как политической декларации, механизмы реализации изложенных в ней принципов сотрудничества, естественно, не прописаны. Задача конституирования этих механизмов возложена на "Основное соглашение", являющееся главным юридически обязывающим документом ("горизонтальным") в пакете документов Хартии, и протоколы ("вертикальные") по отдельным направлениям сотрудничества (рис. 1).

Хартия включает элементы межправительственного сотрудничества, для чего не нужно юридического согласия сторон — достаточно их политической воли. Но самая важная часть сотрудничества осуществляется между частными капиталами, а для этого недостаточно политических деклараций. Поэтому задачей Основного соглашения является формирование экономико-правовой среды, в которой будет осуществляться практическое сотрудничество на уровне частного капитала.

Для привлечения иностранного капитала правительство должно создать такую атмосферу, которая уменьшила бы для инвесторов политический риск. Причем под иностранным капиталом подразумеваются не только крупные, но, в первую очередь, мелкие и средние фирмы, которые идут в авангарде научно-технического прогресса, но не имеют ресурсов для ведения переговоров по специальным сделкам и поэтому исходят из общего политического климата в стране.

Основное соглашение должно обеспечить, чтобы советские ресурсы и продукция имели доступ к западным рынкам, включая решение проблемы транспорта (транзита) на недискриминационной основе. Эти принципы должны одинаково действовать как на государственном уровне, так и для отдельных предприятий.

Через механизмы Основного соглашения наши западные партнеры по Хартии предлагают оказать нам содействие в выводе внутренних цен на энергию на мировой уровень (хорошо бы — с минимальными социальными-экономическими издержками). Это важно и с экономической, и с экологической точки зрения.

Во-первых, при нынешних внутренних ценах на энергию говорить о возможности крупномасштабной реальной ее экономии просто бессмысленно. Если сегодня на ми-

Политическая декларация

Рисунок 1



ПРОТОКОЛЫ:

- I — Энергетическая эффективность, включая вопросы охраны окружающей среды
- II — Углеводороды
- III — Ядерная энергетика, включая ядерную безопасность

Хартии может иметь историческое значение в деле создания "новой Европы". Это политическая декларация — подлинно, что Хартия не является юридически обязывающим документом — можно рассматривать как один из первых шагов к созданию не только общеевропейского энергетического, но правового, и экономического пространства. Происходить это будет в процессе выравнивания качественных показателей внутренней экономической, правоправной энергетической среды вовлеченных в это государств. Речь идет, в первую очередь, в подтягивании этих показателей в странах Восточной Европы и бывшего СССР. В направлении уровней, достигнутых в последние годы преуспевшими в этом представителями западного сообщества.

...ществляемой в рамках программы ЕС "Терми", на страны Центральной и Восточной Европы. Выделяемые на эти цели средства пойдут в том числе и в Россию и в основном — на финансирование проектов в сфере энергосбережения, технологий "чистого" угля, улучшения использования нефти и газа, развития новых и возобновляемых источников энергии. Таким образом программа ЕС "Терми", ориентированная на развитие экологически чистых и энергетически эффективных энергопроизводств, может стать одним из отправных моментов Европейской Энергетической Хартии. Она обеспечит хороший задел для дальнейшего развития сотрудничества Восток-Запад в этом направлении.

Европейская Энергетическая Хартия построена на интеграционных принципах.

Рисунок 1



ПРОТОКОЛЫ:

- I - Энергетическая эффективность, включая вопросы охраны окружающей среды
- II - Углеводороды
- III - Ядерная энергетика, включая ядерную безопасность

Хартия может иметь историческое значение в деле создания "новой Европы". Это политическая декларация - подлинный документ, который не является юридически обязывающим документом - можно рассматривать как один из первых шагов к созданию не только общеевропейского энергетического, но правового, и экономического пространства. Происходить это будет в результате выравнивания качественных показателей внутренней экономической, правовой, энергетической среды вовлеченных в это государств. Речь идет, в первую очередь, в подтягивании этих показателей в странах Восточной Европы и бывшего СССР в направлении уровней, достигнутых в этих преуспевших в этом представителях западного сообщества.

Основной идеологией Европейской Энергетической Хартии является необходимость соблюдения принципа сбалансированности интересов производителей и потребителей энергоресурсов: если инвесторы получают доступ к ресурсам на территории энергопроизводящих государств, то они должны получать доступ к этим рынкам, технологиям и "ноу-хау" в процессе использования энергии, иначе не будет достигнут баланс интересов.

Поэтому внутреннему строению Хартия опирается на двух "опорах": создании деловых условий для частных инвесторов и обеспечении рамок для сотрудничества на межгосударственном уровне между Договаривающимися сторонами, при этом понимается, что первая опора является более важной, чем вторая, пожалуй, самая важная опора европейского энергетического сотрудничества - огромные и сосредоточенные в основном в российских недрах запасы энергетических ресурсов также существенный и пока не восстановленный потенциал экономики энергии в восточноевропейских странах и республиках бывшего СССР.

Европейская Энергетическая Хартия ориентирована на три основные цели: развитие экономики в области энергетики; сотрудничество в энергетической сфере; повышение энергетической эффективности и охрану окружающей

среды, реализуемой в рамках программы ЕС "Терми", на страны Центральной и Восточной Европы. Выделяемые на эти цели средства пойдут в том числе и в Россию и в основном - на финансирование проектов в сфере энергосбережения, технологий "чистого" угля, улучшения использования нефти и газа, развития новых и возобновляемых источников энергии. Таким образом программа ЕС "Терми", ориентированная на развитие экологически чистых и энергетически эффективных энергопроизводств, может стать одним из отправных моментов Европейской Энергетической Хартии. Она обеспечит хороший задел для дальнейшего развития сотрудничества Восток-Запад в этом направлении.

Европейская Энергетическая Хартия построена на интеграционных принципах. Объединяющие функции Хартии действуют не только по линии Восток-Запад, но по линии Восток-Восток. Поэтому они могут уже сегодня внести свой позитивный вклад в усиление объединительных тенденций - на новой экономической основе - республик разбежавшегося Союза. С другой стороны, начавшись с энергетики, интеграционные процессы могли бы впоследствии, как это и задумано, распространиться через смежные отрасли и в иные хозяйства стран-членов Хартии. Для эффективного осуществления этих процессов потребуются создание необходимой политической, правовой, экономической инфраструктуры.

Реализация идей, заложенных в Хартию, должна явиться "зерном кристаллизации" новых экономических отношений в российском хозяйстве и ускорить процесс ее перехода к рыночной экономике. Так, сегодня уже является системой унифицированной для нашей страны, как для реципиента, практика получения преимущественно мелкоазиатской, не бесконечной и в принципе не могущей решить внутренних экономических проблем бывшего СССР экономической помощи Запада на межправительственном уровне. С подписанием Хартии появляется реальная возможность перейти к долгосрочному взаимовыгодному экономическому сотрудничеству с частным западным капиталом.

цели, механизмы реализации изложенных в ней принципов сотрудничества, естественно, не прописаны. Задача конституирования этих механизмов возложена на "Основное соглашение", являющееся главным юридически обязывающим документом ("горизонтальным") в пакете документов Хартии, и протоколы ("вертикальные") по отдельным направлениям сотрудничества (рис. 1).

Хартия включает элементы межправительственного сотрудничества, для чего не нужно юридического согласия сторон - достаточно их политической воли. Но самая важная часть сотрудничества осуществляется между частными капиталами, а для этого недостаточно политических деклараций. Поэтому задачей Основного соглашения является формирование экономической правовой среды, в которой будет осуществляться практическое сотрудничество на уровне частного капитала.

Для привлечения иностранного капитала правительство должно создать такую атмосферу, которая уменьшала бы для инвесторов политический риск. Причем под иностранным капиталом подразумеваются не только крупные, но, в первую очередь, мелкие и средние фирмы, которые идут в авангарде научно-технического прогресса, но не имеют ресурсов для ведения переговоров по специальным сделкам и поэтому исходят из общего политического климата в стране.

Основное соглашение должно обеспечить, чтобы советские ресурсы и продукция имели доступ к западным рынкам, включая решение проблемы транспорта (транзита) на недискриминационной основе. Эти принципы должны одинаково действовать как на государственном уровне, так и для отдельных предприятий.

Через механизмы Основного соглашения наши западные партнеры по Хартии предполагают оказать нам содействие в выводе внутренних цен на энергию на мировой уровень (хорошо бы - с минимальными социально-экономическими издержками). Это важно и с экономической, и с экологической точки зрения.

Во-первых, при нынешних внутренних ценах на энергию говорить о возможности крупномасштабной реальной ее экономии просто бессмысленно. Если сегодня на мировом рынке 1 тонна нефти стоит 120-130 долл., то на внутреннем - 70 рублей. После подписания Президентского Указа о повышении цен на энергоресурсы последняя вырастет до 350 руб./т. При "рыночном" курсе рубля к доллару, равном (для упрощения) 100:1, это означает, что долларовой эквивалент внутренней цены на нефть будет поднят с 0,7 до 3,5 долл./т, что продолжает оставаться в 35-40 раз ниже цен мирового рынка. О какой экономии энергии и охране окружающей среды можно вести речь при таком соотношении цен, если западное энергоемкое и экологически чистое оборудование проектировалось для уровня цен мирового рынка, причем даже более высоких (достигавших 300 долл./т), чем их сегодняшний уровень?

Во-вторых, если западная фирма захочет вложить свои капиталы в Союз, она должна иметь не только гарантию от экспроприации (что снижает политический риск), но и возможность экспортировать свою продукцию по мировым ценам, переводить прибыль и т.п. (что уменьшает экономический риск). В итоге, за счет уменьшения совокупного риска стимулируется приток иностранных инвестиций.

Основное соглашение должно создать общий режим функционирования иностранного капитала во всех странах Хартии, а не только ориентированный на Восточную Европу и бывший Советский Союз, чтобы в равной степени стимулировать движе-

ние капиталов как с Запад на Восток, так и с Востока на Запад. Следовательно, основная цель Основного соглашения — оказывать практическую помощь в присоединении к мировому рынку.

Хартия декларирует политическую волю подписавших ее государств к расширению, но понимаемому общеевропейскому энергетическому сотрудничеству. В этих условиях еще более актуальной становится задача выравнивания уровней экономического развития участвующих в Хартии стран.

Очевидно, что полноценное сотрудничество возможно между равноценными партнерами. До тех пор, пока этого не произойдет, основные принципы, заложенные в основу Хартии, призванные стимулировать приток частных инвестиций в энергетику и экономикой подписавших Хартию государств, при сотрудничестве по линии Восток-Запад могут не всегда действовать в пользу России, оказывая в ряде случаев эффект своего рода экономической "кессонной болезни".

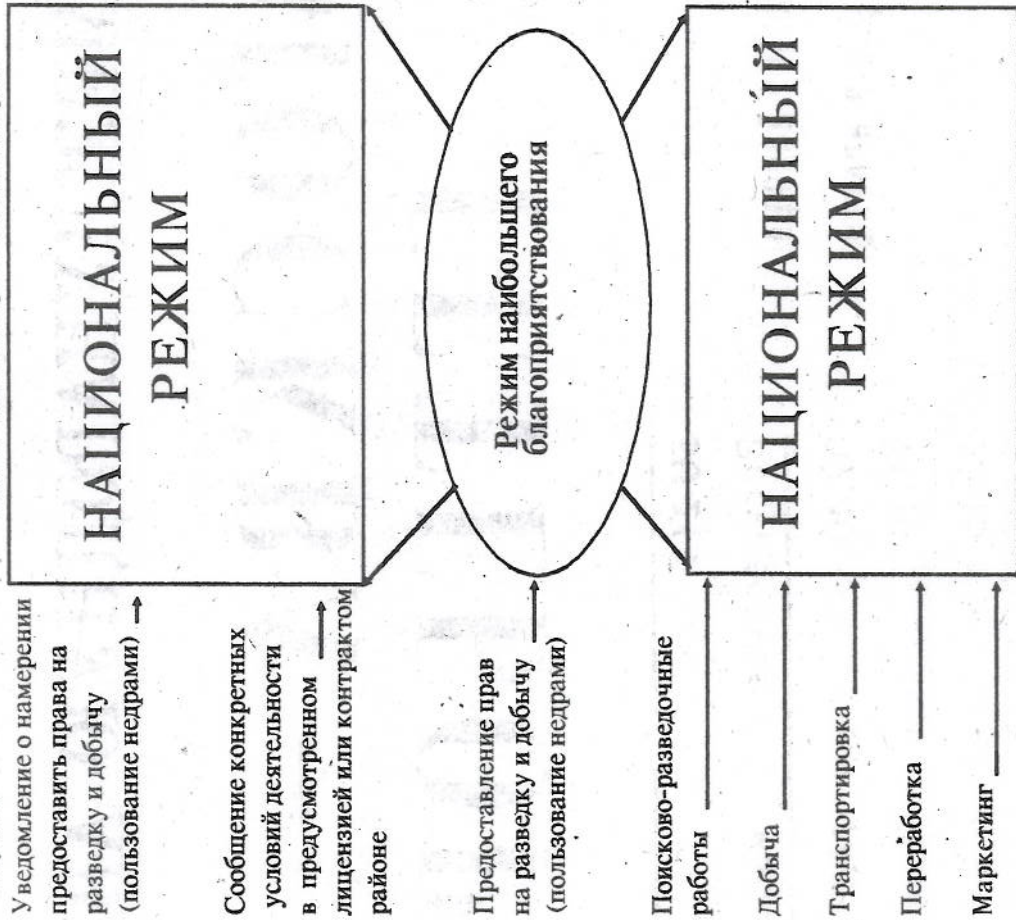
Поэтому одним из важнейших положений Хартии и, особенно, Основного соглашения и Протоколов к ней становится идея установления переходного периода для ряда государств, предусматривающего механизмы постепенного их встраивания в общемировую экономико-правовую среду.

Видимо, проблема определения "переходного периода", а также вопросы государственного суверенитета над природными ресурсами и принципы недискриминации при операциях с ними останутся одними из основных дискуссионных проблем в ходе дальнейшей работы над Основным соглашением и отраслевыми Протоколами.

Как, например, решаются две последние проблемы в проекте Протокола по углеводородам?

Было достигнуто понимание, что государственный суверенитет и суверенные права, являясь основными элементами в международном праве, остаются определяющими принципами при предоставлении принимающими сторонами права доступа инвесторам к своим ресурсам углеводородов. В то же время международное сотрудничество предполагает не только осуществление, но и ограничение государственного суверенитета. Поэтому в целях повышения стабильности и эффективности энергоснабжения и

Рисунок 2



Договаривающаяся сторона может применять к своим собственным инвесторам более благоприятный режим в своих законах и т.п., чем к инвесторам из других Договаривающихся сторон, но ко всем инвесторам из других Договаривающихся сторон должен применяться одинаковый подход.

Страны, относящиеся к числу потенциальных инвесторов, в первую очередь США и Япония, в основном ратуют за такое понимание принципа недискриминации, при котором минимальной нормой является национальный режим. Российским интересам, естественно, ближе позиция таких стран, как, например, Норвегия и Канада, которая, будучи принимающими странами, отстаивают такое понимание принципа недискриминации, при котором минимальной нормой является режим наибольшего благоприятствования.

В настоящее время проект Протокола защищает интересы России как принимающей страны, располагающей крупными природными запасами энергоресурсов. Во-первых, в ключевой в этом отношении статье 1 (3) предоставление иностранным инвесторам прав на осуществление производственной деятельности в разведке и добыче нефти и газа производится в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования, а не с национальным режимом (рис. 2). Это дает возможность государству на стадии предоставления прав на пользование недрами осуществлять свои регулирующие и защитные функции, исходя из собственного понимания "государственного суверенитета" и при необходимости сберегая недра от "распродажи", чего так опасаются, и зачастую весьма справедливо, некоторые граждане.

В остальных звеньях "нефтяной цепочки" рассмотрен национальный режим, в том числе — и это второй позитивный для России момент — в разделе о доступе к рынкам, в котором устранение барьеров в торговле (ст. 23) также построено на базисном принципе национального режима.

В 1977 г. Советский Союз выдвигал предложение о созыве Общеввропейского совещания по энергетике. Тогда оно не получило должного развития. Прошло полтора десятилетия и идеи, заложенные в то время, проросли и находят свое новое и, как видим, даже более комплексное воплощение, выводя нас на долгий, трудный, но сближающий Восток и Запад путь строительства "новой Европы" с ее общим энергетическим, правовым и экономическим пространством.

синхронизации рамок энергетической политики Договаривающихся стран в проекте Протокола введены статьи, которые ограничивают возможность политического выбора сторон в области углеводородов. По вопросу о недискриминации в большинстве случаев в углеводородном Протоколе для иностранных инвесторов устанавливается национальный режим, но в некоторых областях применен режим наибольшего благоприятствования. Видимо, требуется пояснение. "Национальный режим" означает, что Договаривающаяся сторона не может в своих законах и т.п. проводить дискриминацию против какого-либо инвестора по признаку национальности или страны происхождения. "Режим наибольшего благоприятствования" означает, что