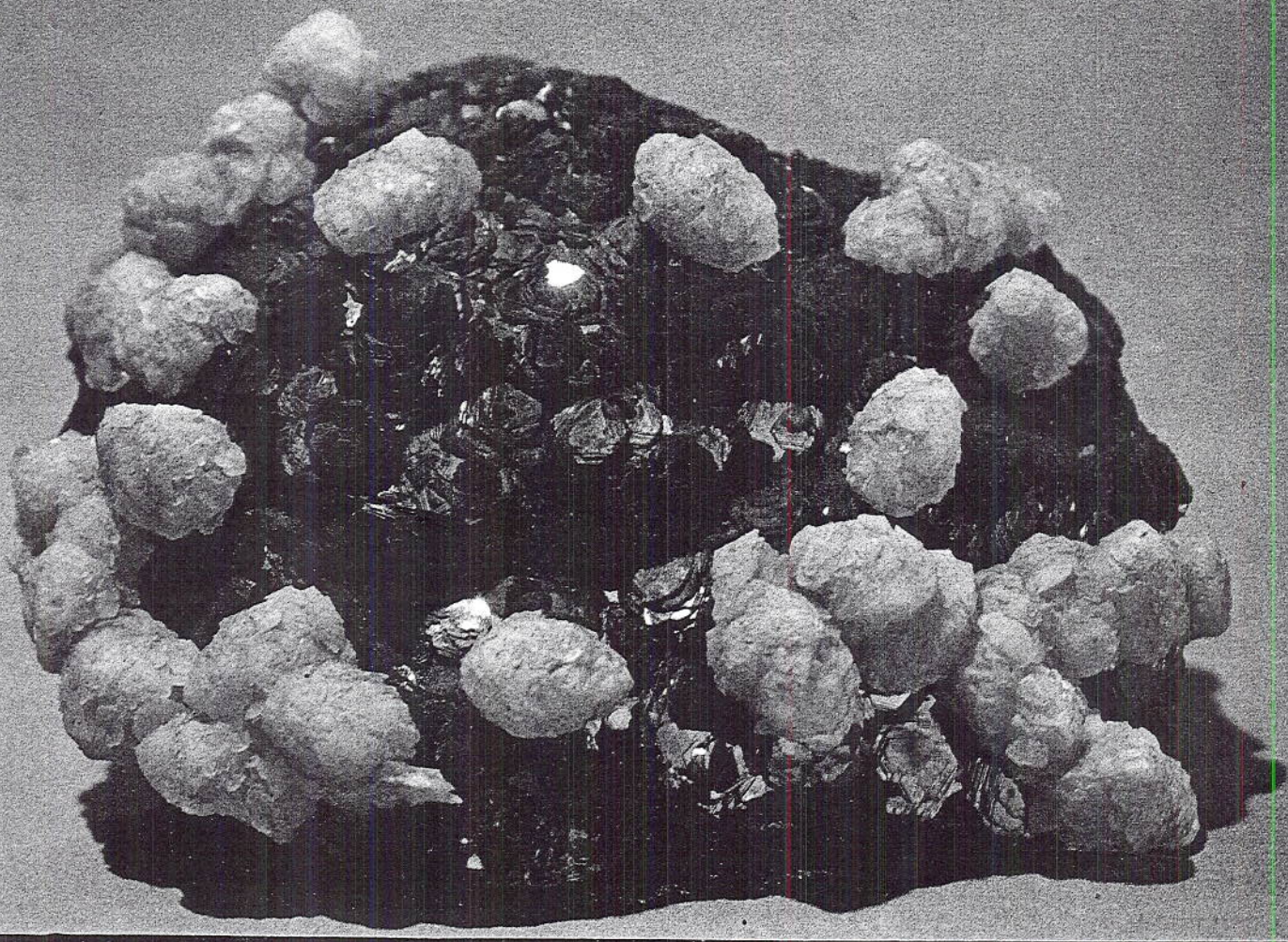


ММР МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ РОССИИ

2'92

экономика и управление

Топливо-энергетическое и минеральное сырье • Экономика и управление в области разведки, добычи и переработки полезных ископаемых • Геоэкология • Правовое обеспечение недропользования • Внешнеэкономическая деятельность • Коммерческая информация



© А.А.Конопляник, 1992

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ

А.А.Конопляник (Минтопэнерго РФ)

Европейская энергетическая хартия является политической декларацией по объединению усилий в деле формирования единого энергетического пространства и оказанию содействия странам Восточной Европы и СНГ в осуществлении проводимых ими экономических реформ.



Хартия состоит из следующих разделов: "Цели", "Порядок осуществления", "Конкретные соглашения". В первом разделе выделены три основных аспекта сотрудничества.

1. Предполагается развивать торговлю в области энергетики путем создания открытого и конкурентного рынка энергетических продуктов, материалов, оборудования, услуг; организовать доступ на коммерческих условиях к энергетическим ресурсам и технологиям их разведки, разработки и использования, к местным и международным рынкам, транспортной инфраструктуре в целях международного транзита; содействовать наилучшему доступу к капиталу.

2. Предусматривается координация политики в области энергетики, обмен технической, технологической, экономической информацией, "ноу-хау", разработка стабильного и открытого правового обеспечения.

3. Планируется рассмотрение проблем, связанных с обеспечением энергетической эффективности и охраной окружающей среды. В частности, предполагается создание экономических механизмов и условий для максимально экономного и эффективного использования энергии, минимизации отрицательных экологических последствий развития энергетики, а также обеспечения высокого уровня ядерной безопасности.

В разделе "Порядок осуществления" подчеркивается, что координация действий, ориентированных на согласованное проведение энергетической политики, будет осуществляться в рамках суверенных прав каждого государства на энергоресурсы и основываться на принципах недискриминации и рыночного ценообразования.

В разделе "Конкретные соглашения" предусматриваются следующие области потенциального сотрудничества: вопросы горизонтального (межотраслевого) и организационного характера; энергетическая эффективность, включая охрану окружающей среды; разведка, добыча, транспортировка и использование нефти и нефтепродуктов, модернизация нефтеперегонных заводов; разведка, добыча и использование природного газа, объединение газопроводных систем и транспортировка газа по трубопроводам высокого давления; все аспекты ядерного цикла, включая повышение безопасности; модернизация электростанций, объединение энергосистем и передача электроэнергии по линиям высокого напряжения; все аспекты угольного цикла, включая технологии "чистого" угля; освоение возобновляемых источников энергии; передача технологий и содействие нововведениям; объединение усилий для борьбы с последствиями крупных аварий или других происшествий в энергетическом секторе с трансграничными последствиями.

Сотрудничество будет базироваться на коммерческой основе, иметь различные формы и дополняться межправительственным сотрудничеством, особенно в тех важных областях, финансирование которых не может осуществляться за счет частного капитала.

17 декабря 1991 г. в Гааге, Нидерланды, представители 46 государств Западной и Восточной Европы, Северной Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона, суверенных республик, входивших в состав бывшего СССР, а также Европейских Сообществ и Межгосударственного экономического комитета, подписали Европейскую энергетическую хартию.

Она подтверждает политическую волю участников не только к объединению усилий на пути создания более благоприятных условий для торговли и сотрудничества в энергетической сфере и в конечном итоге в деле формирования единого европейского энергетического пространства, но и к оказанию содействия странам Центральной и Восточной Европы, а также СНГ в осуществлении проводимых ими экономических реформ. Содержательную сторону хартии и пакета разрабатываемых к ней юридически обязывающих документов (сама хартия является всего лишь политической декларацией Договаривающихся сторон) анализирует один из участников подготовительного процесса со стороны России к.э.н. А.Конопляник.

* Под недискриминацией в хартии понимается "режим наибольшего благоприятствования" как минимальная норма. В отдельных случаях в отношении иностранных инвестиций может допускаться и "национальный режим".

On December 17th, 1991, the European Energy Charter was signed in Hague, Netherlands, by representatives of 46 European, North American and Asia-Pacific countries and sovereign Republics of the former Soviet Union as well as Inter-State Economic Committee and EC. The signatures under that document have confirmed not only political will of the Member-States for uniting of their forces in creating more favourable conditions for trade and cooperation in energy sphere and, finally, for developing of the European common energy environment, but it was a desired intention to support the countries of Central and Eastern Europe and of the former Soviet Union in their developing of market-oriented domestic economic reforms.

In the following article Dr. Andrei Konoplyanik analyses significance of a cooperation with the West in the energy sector along the lines the European Energy Charter envisages for the Republics of the former Soviet Union.

энергоресурсов. Можно считать, что первый практический шаг на этом пути уже сделан.

5 декабря 1991 г. Комиссией Европейских Сообществ принято решение о расширении деятельности по передаче энерготехнологии (ОПЕТ), осуществляемой в рамках программы ЕС "Терми", на страны Центральной и Восточной Европы. Выделяемые для России и некоторых других государств средства предназначены для финансирования проектов по энергосбережению, технологий чистого угля, улучшения использования нефти и газа, развития новых и возобновляемых источников энергии. Программа ЕС "Терми" ориентирована на развитие экологически чистых и эффективных энергопроизводств и может способствовать дальнейшему сотрудничеству по линии Восток-Запад.

Поскольку Европейская энергетическая хартия построена на интеграционных принципах, то ее объединяющие функции действуют не только по линии Восток-Запад, но и по линии Восток-Восток и уже сегодня закладывают новые экономические основы для объединительных тенденций в СНГ.

При создании необходимой политической, правовой и экономической инфраструктуры интеграционные процессы могут впоследствии распространиться через смежные отрасли и на другие сферы деятельности стран-членов Европейской энергетической хартии. Реализация идей, заложенных в хартию, явится импульсом к новым экономическим отношениям в российском хозяйстве и ускорит процесс перехода России к рыночной экономике. С подписанием хартии появляется реальная возможность перехода от укоренившейся практики получения мелкомасштабной экономической помощи, в основном на межправительственном уровне, к долгосрочному взаимовыгодному экономическому сотрудничеству с частным западным капиталом.

Таким образом, хартия представляет собой достаточно сбалансированный политический документ, учитывающий взаимные интересы сторон, снижающий коммерческий риск для потенциальных инвесторов за счет исключения риска политического и уменьшающий возможность нанесения ущерба природным богатствам России.

Основное соглашение и отраслевые протоколы. Задача конституирования механизмов реализации принципов сотрудничества возложена на Основное соглашение, которое является главным юридически обязывающим документом хартии ("горизонтальным"), и Протоколы ("вертикальные") по отдельным направлениям сотрудничества.

Для привлечения иностранного капитала любое правительство должно создать такую атмосферу, такую среду, которая уменьшила бы для инвесторов риск, связанный с политической нестабильностью (под иностранным капиталом подразумеваются не только крупные, но и мелкие и средние фирмы, которые идут в авангарде научно-технического прогресса, но не имеют ресурсов для ведения переговоров по специальным сделкам и поэтому ориентируются на общий политический климат в стране). Задачей Основного соглашения и является формирование такой экономико-правовой среды, в которой будет осуществляться практическое сотрудничество на уровне частного капитала.

Значение Европейской энергетической хартии для экономики России. В документах хартии под энергетикой понимается весь цикл операций с энергоресурсами: от геологоразведочных работ до конечного использования энергоносителей в различных отраслях народного хозяйства.

Идеология Европейской энергетической хартии строится на условиях соблюдения принципа сбалансированности интересов производителей и потребителей энергоресурсов: если инвесторы получают доступ к ресурсам на территории энергопроизводящих государств, то последние должны получать доступ к внешним рынкам, технологиям и "ноу-хау", обеспечивающим эффективное использование энергии.

Фундамент хартии держится на двух "опорах" - это деловая среда для частных инвесторов и обеспечение рамок для сотрудничества на межгосударственном уровне Договаривающихся сторон. Важнейшее значение для европейского сотрудничества имеют и огромные природные запасы энергетических ресурсов, сосредоточенных в основном в недрах России, а также значительный и пока не востребованный потенциал экономии энергии стран Восточной Европы и СНГ.

Повышение энергетической эффективности и охрана окружающей среды для российской экономики и энергетики имеют особое значение. В России до настоящего времени доминирующим остается экстенсивный путь развития энергохозяйства, при котором происходит наращивание энергоснабжения при сохранении низкой эффективности использования энергии во всех сферах. Участие в общеевропейском энергетическом сотрудничестве позволит ускорить переход России на интенсивный путь развития энергетики, ведущий к повышению эффективности использования

Основное соглашение должно обеспечить доступ ресурсов и продукции России на западные рынки, включая решение проблемы транспорта (транзита) на недискриминационной основе как на государственном уровне, так и на уровне отдельных предприятий.

Через механизмы Основного соглашения западные партнеры России по хартии предполагают оказать ей содействие в выводе внутренних цен на энергию на мировой уровень (желательно с минимальными социально-экономическими издержками). Это важно как с экономической, так и с экологической точек зрения.

Во-первых, при существующих сегодня внутренних ценах на энергию говорить о возможности крупномасштабной реальной ее экономии просто бессмысленно. В настоящее время стоимость 1 т нефти на мировом рынке составляет 120-130 долл. На внутреннем рынке она еще в конце 1991 г. составляла 70 р., а после подписания Президентом РФ Указа о повышении цен на энергоресурсы выросла до 350 р. При "рыночном" курсе рубля к доллару, равном (для упрощения) 100:1, это означает, что долларовой эквивалент внутренней цены на нефть хотя и поднялся с 0,7 до 3,5 долл/т, но остается в 35-40 раз ниже цен мирового рынка. О какой экономии энергии и охране окружающей среды можно вести речь при таком соотношении цен, если западное энергоэкономное и экологически чистое оборудование проектировалось для уровня цен мирового рынка даже более высоких (достигавших 300 долл/т), чем их сегодняшний уровень?

Во-вторых, если западная фирма решает вложить свои капиталы в России, она должна иметь не только гарантию от экспроприации (что снижает политический риск), но и возможность экспортировать часть своей продукции по мировым ценам, переводить прибыль и т.п. (что снижает экономический риск). В итоге за счет уменьшения совокупного риска стимулируется приток иностранных инвестиций.

Основное соглашение должно создать общий режим функционирования иностранного капитала во всех странах-участниках хартии, а не только ориентированный на Восточную Европу и СНГ, чтобы в равной степени стимулировать движение капиталов как с Запада на Восток, так и с Востока на Запад. Следовательно, целью Основного соглашения является оказание практической помощи в присоединении России к мировому рынку.

Очевидно, что реальное сотрудничество возможно между равноправными партнерами. До тех пор, пока такого выравнивания не произойдет, основные принципы, за-

ПО СООБЩЕНИЯМ ТАСС
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

9.12.91. Международный конкурс на освоение месторождений сахалинского шельфа. Мощную "инъекцию" - 30 млн. долл. - на развитие здравоохранения, образования, социального обеспечения Сахалинской области готовы сделать на безвозмездной основе известная нефtekорпорация "Эксон" и ее японский партнер "СОДЕКО". Для этого островитянам надо лишь отдать предпочтение зарубежному "тандему" на приоритетное освоение шельфа северо-востока острова.

В беседе с корреспондентом ТАСС вице-президент корпорации "Эксон" Морис Фостер особо отметил выгоды советской стороны от реализации предложенного проекта. На его реализацию планируется затратить около 17 млрд. долл. Более 70% доходов получит советский партнер. Предусмотрена также интенсивная программа поисково-разведочных работ с бурением 50 скважин в течение 10 последующих лет для открытия новых месторождений. В период максимальной добычи ежедневно здесь будут получать 380 тыс. баррелей нефти и 2 млрд. кубических футов газа. Кроме устойчивого источника твердой валюты, по мнению Мориса Фостера, островитяне получат развитую инфраструктуру, высокооплачиваемые рабочие места, улучшение социальной сферы.

Заманчивые перспективы сулят предложения и других претендентов на разработку шельфа острова - корпораций "Шелл", "Маратон", "Палмко". Комплексная экспертиза представленных проектов проходит сейчас в Южно-Сахалинске.

9.12.91. Самолет для геологоразведки и других целей. Легкий многоцелевой самолет АН-38, готовящийся к серийному выпуску по программе конверсии в Новосибирском производственном авиационном объединении, был представлен в Новосибирске авиаторам из многих регионов страны.

Самолет, оснащенный новым экономичным двигателем, предназначен для перевозки пассажиров и грузов на местных линиях. Его можно использовать в геологоразведке, для несения патрульной службы по охране лесов, разведке льдов, в санитарной авиации. Серийный выпуск АН-38 предполагается начать в 1994 г.

10.12.91. Нефтяная компания Российской Республики, которая контролирует крупнейшие советские нефтепромыслы, проводит переговоры с несколькими японскими фирмами относительно приобретения на 700 млн. долл. оборудования для повышения нефтеотдачи скважин, пишет "Майнити дейли ньюс" (Япония).

Ведущая газета делового мира "Нихон кэйдзай" сообщила, что корпорация "Ниппон стил" и торговый дом "Иточюэндо компани" являются главными участниками переговоров с японской стороны и рассчитывают достичь договоренностей к началу будущего года.

Согласно имеющимся сведениям, Российская нефтегазовая корпорация планирует использовать японское оборудование, начиная от стальных бурильных труб до специфических химических препаратов для модернизации нефтедобывающих объектов.

Японские компании намерены обратиться в правительственный Экспортно-импортный банк Японии с просьбой о финансировании и о гарантировании торговых кредитов Министерством внешней торговли и промышленности в интересах облегчения этой сделки.

Газета "Нихон кэйдзай" и Министерство внешней торговли и промышленности планируют поддержать этот проект, поскольку он может помочь Советскому Союзу увеличить его доходы в иностранной валюте.

**ПО СООБЩЕНИЯМ ТАСС
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС**

10.12.91. "Иточу энд компани" создаст совместную компанию с нефтяными фирмами Чехо-Словакии и Российской Республики, чтобы провести технико-экономическое обоснование программы по добыче нефти в Западной Сибири, пишет 16 ноября "Асахи импинг ньюс".

Совместное предприятие будет реорганизовано в компанию по добыче нефти и по ее сбыту, если этот проект окажется реальным. Это будет первый случай, когда японская фирма создает СП с компанией из восточноевропейской страны.

Первоначальный капитал СП должен составить свыше 100 тыс. долл., 50% этого капитала будут вложены нефтепроизводящей фирмой Российской республики, 25% - "Иточу энд компани", 20% - чехо-словацкой нефтегостительной компанией и оставшиеся 5% - инвесторами из Европы.

Компания планирует провести изучение и обустроить новую нефтяную скважину в районе близ Нижневартовска в Западной Сибири. Представитель компании заявил, что ТЭО будет завершено к концу 1992 г. и добыча нефти, если все пойдет хорошо, начнется в 1993 г.

Новая нефтяная скважина, по имеющимся расчетам, должна давать 40 тыс. баррелей нефти в сутки. Часть добываемой нефти будет перерабатываться в Чехо-Словакии, а остальная - пойдет на продажу в европейских странах.

10.12.91. Руководители Российской Республики заявили, что именно ей принадлежат права на освоение Сахалина, в том числе и природных ресурсов этого острова, сообщило агентство Киодо Цусин со ссылкой на члена находившейся в Москве японской делегации.

Это заявление было сделано во время встречи между руководителями России, в числе которых был Председатель Верховного Совета РСФСР Руслан Хасбулатов, и делегацией японских предпринимателей в составе 35 человек, изучавшей возможности экономического сотрудничества.

Российские руководители заявили, что они намерены, руководствуясь своими юридическими правами, осуществлять программу освоения нефтяных и газовых месторождений на северо-восточном шельфе Сахалина, отметив, что именно республика, а не Сахалинская область имеет на это юридические права.

Эта программа сейчас входит в число наиболее приоритетных проблем в сфере экономического сотрудничества между двумя сторонами, отметили члены японской делегации.

Российские руководители подчеркнули, что уже в ближайшее время они намерены разработать новый закон, который уточнит собственность республики на нефтяные и газовые месторождения на Сахалине.

ложенные в хартию и призванные стимулировать приток частных инвестиций в энергетику и экономику подписавших ее государств, могут не всегда действовать в пользу СНГ, оказывая в ряде случаев эффект своего рода экономической "кессонной болезни". Поэтому одним из важнейших положений хартии, и особенно Основного соглашения и Протоколов к ней, становится установление переходного периода для ряда государств, предусматривающего механизмы постепенного их встраивания в общемировую экономико-правовую среду.

Видимо, вопросы определения переходного периода и государственного суверенитета над природными ресурсами и принципы недискриминации при операциях с ними останутся основными дискуссионными проблемами в дальнейшей работе над Основным соглашением и отраслевыми Протоколами.

Как, например, решаются две последние проблемы в проекте Протокола по углеводородам? Было достигнуто понимание, что государственный суверенитет и суверенные права, являясь основными элементами в международном праве, остаются определяющими принципами при предоставлении принимающими странами права доступа инвесторам к ресурсам углеводородов. В то же время международное сотрудничество предполагает не только осуществление, но и ограничение государственного суверенитета. Поэтому в целях повышения стабильности и эффективности энергоснабжения и синхронизации рамок энергетической политики Договаривающихся сторон в проект Протокола введены статьи, которые ограничивают возможности политического выбора сторон в области углеводородов.

По вопросу о недискриминации в большинстве случаев в Протоколе по углеводородам для иностранных инвесторов устанавливается национальный режим, но в некоторых областях применен режим наибольшего благоприятствования. Национальный режим означает, что Договаривающаяся сторона не может в своих законах проводить дискриминацию против какого-либо инвестора по признаку национальности или его принадлежности к определенной стране. Режим наибольшего благоприятствования означает, что Договаривающаяся сторона в своих законах может применять к собственным инвесторам более благоприятный режим, чем к инвесторам из других Договаривающихся сторон, но подход к последним в любом случае должен быть одинаков.

Страны, относящиеся к числу потенциальных инвесторов, в первую очередь США и Япония, отстаивают такое понимание принципа недискриминации, при котором минимальной нормой является национальный режим. СНГ более заинтересован в поддержке позиций таких стран, как, например, Норвегия и Канада, являющихся принимающими странами и отстаивающих такое понимание принципа недискриминации, при котором минимальной нормой является режим наибольшего благоприятствования.

В настоящее время проект Протокола защищает интересы России как принимающей страны, располагающей крупными природными запасами энергоресурсов. Во-первых, в ключевой в этом отношении статье 11(3) иностранным инвесторам предоставляются права на осуществление производственной деятельности в разведке и добыче нефти и газа в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования, а не с национальным режимом. Это дает возможность государству на стадии предоставления прав на пользование недрами осуществ-

влять свои регулирующие и защитные функции, исходя из собственного понимания "государственного суверенитета".

В остальных звеньях нефтяного бизнеса предусмотрен национальный режим, в том числе - и это второй позитивный для России момент - в разделе о доступе к рынкам, в котором устранение барьеров в торговле (ст.23) также построено на базисном принципе национального режима.

В 1977 г. Советский Союз выдвигал предложение о созыве Общеввропейского совещания по энергетике. Тогда оно не получило должного развития, но теперь идеи, заложенные в то время, находят свое новое, более комплексное воплощение, позволяющее выйти на путь сближения Востока и Запада и строительства "новой Европы" с ее общим энергетическим, правовым и экономическим пространством.

Специальное конструкторское бюро (СКБ)

ГЕОТЕХНИКА

ОБЛАДАЕТ

- ◇ опытом создания и внедрения технических средств и прогрессивных способов бурения скважин для поиска и разведки полезных ископаемых, водоснабжения, инженерно-геологических изысканий, строительства и других технических целей;
- ◇ современной экспериментальной базой для исследования и испытания новой техники и оценки ее надежности;
- ◇ полной и достоверной информацией в техническом оснащении геологоразведочных работ во всем мире.

ПРЕДЛАГАЕТ СОТРУДНИЧЕСТВО И ГОТОВО РАЗРАБОТАТЬ

техническую документацию, оказать помощь в изготовлении, испытаниях и эксплуатации различного геологоразведочного оборудования, приборов, инструментов и других технических средств:

- ◇ буровых станков, насосов,
- ◇ буровых труб, технологических комплексов для бурения,
- ◇ контрольно-измерительных приборов и систем управления бурением, систем получения геохимической информации по телеметрическим каналам связи при пенетрации и др.

Наш адрес:

113191, Москва, 2-я Рошинская ул., 10, СКБ "Геотехника".
Тел.: 237-55-73.