

27 ЯНВАРЯ 1992 г. комиссия, образованная распоряжением правительства Российской Федерации, подвела итоги объявленного в мае 1991 г. конкурса предложений инофирм по разработке технико-экономического обоснования и освоению нефтегазовых ресурсов шельфа острова Сахалин. Победителем конкурса был объявлен консорциум МММ фирм "Мак-Дермотт Интернэшнл инк." (США), "Марафон Ойл Компани" (США) и "Мицуй энд Ко, Лтд." (Япония).

Решение правительственной комиссии "не сопало" с мнением губернатора Сахалинской области Валентина Федорова о предпочтительном победителе конкурса. В соответствии с его взглядами на момент подведения итогов таковым должен был быть объявлен американо-японский тандем "Эксон"- "Содеко". Не был он согласен также и с заключением экспертной комиссии во главе с первым заместителем министра геологии Ф. К. Салмановым, образованной решением Экспертного совета при председателе правительства Российской Федерации. Эта комиссия не стала называть победителя конкурса, а продолжила свой собственный, не соответствующий условиям конкурса, вариант решения — разделить тендерную зону на три блока с предоставлением прав на их освоение произвольно формируемыми группам инофирм.

В связи с этим в прессе появились статьи, трактующие сахалинский конкурс как очередной конфликт между федеральными и местными властями по вопросу освоения Сахалинского шельфа. Более того, вновь, как в случае с СП "Тенгизшевройл", стало мелькать слово "скандал", придавая естественному для любого процесса принятия решения по сложной комплексной проблеме несопадению мнений принимающих в его обсуждении сторон скандальную подоплеку и уводя тем самым имеющую место дискуссию в сторону от фактической стороны дела.

Авторы настоящей статьи ставят перед собой единственную задачу: не вдаваясь в полемику с участниками развернувшейся на страницах прессы (причем в изданиях общего характера, т. е. ориентированных не на специалистов, а на самого широкого читателя) дискуссии, изложить свой взгляд на проблему освоения нефтегазовых ресурсов Сахалинского шельфа, показать эволюцию подходов к их освоению и осветить сам ход конкурса предложений инофирм. Как организаторы конкурса и члены правительственной комиссии, авторы, естественно, берут на себя труд обосновать подробно только ее решение.

## ЭНЕРГОРЕСУРСЫ ДАЛЬНОГО ВОСТОКА

ОБЕСПЕЧЕНИЕ народного хозяйства Дальневосточного экономического региона топли-

• *Статья первая*

вом, электрической и тепловой энергией постоянно ухудшается. Особо тяжелое положение складывается в Хабаровском, Приморском краях и в Сахалинской области. В связи с растущим дефицитом топливно-энергетических ресурсов в регионе после небольшого перерыва вновь вводятся ограничения на потребление электроэнергии: в ноябре-декабре прошлого года, например, в г. Хабаровске до 10% жилых домов вообще не отапливалось.

Вследствие того, что большинство открытых на суше Сахалина месторождений вступило в завершающую стадию разработки, объемы добычи нефти и газа там постоянно снижаются. В 1991 г. добыча нефти и газового конденсата составила всего 1,8 млн. т, а газа — 1,86 млрд. куб. м. Транспорт газа с о. Сахалин осуществляется по газопроводу Оха — Комсомольск-на-Амуре протяженностью 578 км, диаметром 720 мм, пропускной способностью до 4,5 млрд. куб. м в год. Этого явно не хватает.

Для удовлетворения потребностей региона ежегодно из Сибири на Дальний Восток завозится около 7 млн. т нефти, более 11 млн. т нефтепродуктов, в том числе 3 млн. т топочного мазута.

Ситуация с обеспечением энергоресурсами усугубляется также снижением добычи угля в регионе. В 1991 г. добыча угля составила 45,1 млн. т, что ниже уровня 1990 г. на 4,7 млн. т, т. е. достигла уровня 1983 г. Завоз энергетических углей на Дальний Восток из Сибири, Урала и Монголии увеличился с 7,7 млн. т в 1990 г. до 8,5 млн. т в 1991 г. Ожидается, что в 1992 г. добыча угля в регионе сократится по сравнению с 1991 г. более чем на 2 млн. т.

Энергетический баланс региона на период до 2005 г., разработанный Всесоюзным научно-исследовательским институтом комплексных топливно-энергетических проблем (ВНИИКТЭП) в 1990 г., подтверждает необходимость принятия действенных мер по ускорению освоения нефтегазовых месторождений Сахалинского шельфа в целях своевременной подачи газа для обеспечения потребностей Сахалинской области, Хабаровского и Приморского краев. Приоритет подачи газа был отдан на основании анализа экономической эффективности удельных приведенных затрат на добычу, транспорт, сжигание топлива и охрану окружающей среды.

В соответствии с энергобалансом предполагалось, что потребность в газе по Дальневосточному региону увеличится к 2005 г. по сравнению с 1990 г. в 4,8 раза. Основными потребителями газа будут тепловые электростанции, удельный вес которых составит 43%. Потребность котельных в газе возрастет до 3,7 млн. т, т. е. в 5,3 раза, коммунально-бытового хозяйства — в 5,7 раза (предполагалось, что доля газа в структуре потребления котельно-печного топлива достигнет 39%). В результате газификации региона ожидалось, что потребление угольного топлива возрастет к 2005 г. всего на

# НЕФТЬ САХАЛ ШЕ КО иностра

Андрей КОНОПЛЯ  
Серг

13%, а топочного мазута сократится с 7, тут в 1990 г. до 3,5 млн. тут в 2005 г. Для печения этих показателей необходимо добычу газа на морских месторождениях которой должен составить не менее 16 куб. м к 2000 г. и 14 млрд. куб. м к 2005

## САХАЛИНСКИЙ ШЕЛЬФ НЕМНОГО ИСТОРИИ

САХАЛИНСКИЙ шельф, общая площадь которого составляет около 170 тыс. кв. км, является наиболее изученной и перспективной на нефть и газ частью дальневосточных шельфов. Начальные потенциальные ресурсы шельфа Сахалин оцениваются по нефти и конденсату порядка 700 млн. т и по газу — более 1 трлн м.

Гидрометеорологическая обстановка в районе характеризуется наличием с октября по январь ледяного покрова толщиной более 2 м, т. е. до 8—10 м, частыми штормами, сильными порывами ветра, сменяющимися направлениями течений, и температурой воздуха. Это потребует для строительства месторождений строительства технически сложных и капиталоемких морских стационарных платформ (для бурения и эксплуатации скважин, а также подводных коммуникаций, защищенных воздействием ледовых торосистых образований).

Поисково-разведочные работы на Сахалинском шельфе были начаты в 1976 г. советско-японской фирмой "Содеко" в рамках двустороннего соглашения между СССР и Японией о сотрудничестве в области разведки, строительства месторождений, добычи нефти и

# Концепция концерна "СИМ" —

РЕАЛЬНЫЙ вклад в дело устройства уволенных из армии в запас офицеров делает созданный в 1990 г. многоотраслевой концерн "СИМАКО" (Системы массовых коммуникаций — "СМК"). Об этом рассказывал президент организации профессор Борис Горский.

Б.К. Горский — математик, доктор наук, инженер, доцент

техники для гражданских нужд, занимается конверсией и разоружением. Он оказывает услуги предприятиям и организациям в области финансирования и торговли.

Внешнеэкономическая деятельность концерна выражается в привлечении на российский рынок инвестиций Запада для развития новых технологических и технических разработок.

"СИМАКО", Экспертная Россия, военный "Возрождение" "Лес"

## НЕФТЬ И ГАЗ САХАЛИНСКОГО ШЕЛЬФА: конкурс иностранных фирм

Андрей КОНОПЛЯНИК, Александр РЕТЮНИН,  
Сергей ОГАНЕСЯН

электрической и тепловой энергией по-  
ухудшается. Особо тяжелое положе-  
дывается в Хабаровском, Приморском  
в Сахалинской области. В связи с рас-  
дефицитом топливно-энергетических  
в регионе после небольшого перерыва  
вводятся ограничения на потребление  
энергии: в ноябре-декабре прошлого  
пример, в г. Хабаровске до 10% жилых  
общее не отапливалось.

твие того, что большинство открытых  
Сахалина месторождений вступило в  
ующую стадию разработки, объемы до-  
фти и газа там постоянно снижаются. В  
добыча нефти и газового конденсата  
на всего 1,8 млн. т, а газа – 1,86 млрд.  
Транспорт газа с о. Сахалин осуществ-  
ую газопроводу Оха – Комсомольск-на-  
ротяженностью 578 км, диаметром 720  
опускной способностью до 4,5 млрд.  
год. Этого явно не хватает.

довлечения потребностей региона  
о из Сибири на Дальний Восток заво-  
коло 7 млн. т нефти, более 11 млн. т  
одуктов, в том числе 3 млн. т топчного

ция с обеспечением энергоресурсами  
ается также снижением добычи угля в  
е. В 1991 г. добыча угля составила 45,1  
что ниже уровня 1990 г. на 4,7 млн. т,  
тигла уровня 1983 г. Завоз энергетиче-  
лей на Дальний Восток из Сибири, Ура-  
нголии увеличился с 7,7 млн. т в 1990 г.  
млн. т в 1991 г. Ожидается, что в 1992 г.  
угля в регионе сократится по сравне-  
991 г. более чем на 2 млн. т.

етический баланс региона на период до  
е, разработанный Всесоюзным научно-  
овательским институтом комплексных  
но-энергетических проблем (ВНИИК-  
в 1990 г., подтверждает необходимость  
ия действенных мер по ускорению осво-  
ефтегазовых месторождений Сахалин-  
ельфа в целях своевременной подачи  
а обеспечения потребностей Сахалин-  
ласти, Хабаровского и Приморского  
Приоритет подаче газа был отдан на ос-  
и анализа экономической эффективно-  
ельных приведенных затрат на добычу,  
орт, сжигание топлива и охрану окру-  
ей среды.

тветствии с энергобалансом предполага-  
то потребность в газе по Дальневосточ-  
региону увеличится к 2005 г. по сравне-  
1990 г. в 4,8 раза. Основными потребите-  
газа будут тепловые электростанции,  
ый вес которых составит 43%. Потреб-  
котельных в газе возрастет до 3,7 млн.  
е. в 5,3 раза, коммунально-бытового хо-  
а – в 5,7 раза (предполагалось, что доля  
структуре потребления котельно-печно-  
лива достигнет 39%). В результате газо-  
ии региона ожидалось, что потребление  
ого топлива возрастет к 2005 г. всего на

13%, а топчного мазута сократится с 7,6 млн.  
тут в 1990 г. до 3,5 млн. тут в 2005 г. Для обес-  
печения этих показателей необходимо начать  
добычу газа на морских месторождениях, объ-  
ем которой должен составить не менее 10 млрд.  
куб. м к 2000 г. и 14 млрд. куб. м к 2005 г.

### САХАЛИНСКИЙ ШЕЛЬФ: НЕМНОГО ИСТОРИИ

САХАЛИНСКИЙ шельф, общая площадь  
которого составляет около 170 тыс. кв. км, яв-  
ляется наиболее изученной и перспективной  
на нефть и газ частью дальневосточных морей.  
Начальные потенциальные ресурсы шельфа  
Сахалин оцениваются по нефти и конденсату –  
порядка 700 млн. т и по газу – более 1 трлн. куб.  
м.

Гидрометеорологическая обстановка района  
характеризуется наличием с октября по июль  
ледяного покрова толщиной более 2 м, торосов  
до 8 – 10 м, частыми штормами, сильными из-  
меняющимися направлением течениями, низкой  
температурой воздуха. Это потребует для обу-  
стройства месторождений строительства тех-  
нически сложных и капиталоемких морских  
ледостойких стационарных платформ (ЛСП)  
для бурения и эксплуатации скважин, а также  
подводных коммуникаций, защищенных от  
воздействия ледовых торосистых образований.

Поисково-разведочные работы на Сахалин-  
ском шельфе были начаты в 1976 г. совместно  
с японской фирмой "Содеко" в рамках гене-  
рального соглашения между СССР и Японией  
"О сотрудничестве в области разведки, обу-  
ройства месторождений, добычи нефти и/или

газа на шельфе о. Сахалин и о поставке этих  
товаров в Японию". В результате проведенных  
в период с 1976 по 1982 гг. работ в северо-вос-  
точной части Сахалинского шельфа были от-  
крыты два нефтегазоконденсатных месторож-  
дения Чайво и Одопту с суммарными извлека-  
емыми запасами нефти и конденсата в объеме  
67 млн. т и газа – 172 млрд. куб. м. По генсог-  
лашению 50% от уровня добычи углеводоро-  
дов должны были поставляться на экспорт в  
Японию. На проведение геологоразведочных  
работ был предоставлен на условиях риска  
японский кредит в сумме 181,5 млн. долл.  
США с 6%-й годовой ставкой. На 1 января  
1987 г. задолженность СССР по указанному  
кредиту составила 276,6 млн. долл. Однако  
следует отметить, что в соответствии с генсог-  
лашением возврат средств, затраченных на ге-  
ологоразведочные работы, осуществляется  
только в случае открытия рентабельных для  
освоения месторождений. При этом решение о  
рентабельности принимается советской сторо-  
ной.

Учитывая резкое падение цен на нефть, неф-  
тепродукты и газ, отказ японской стороны от  
гарантированных закупок сжиженного при-  
родного газа и предоставления конкретных ус-  
ловий по кредиту на обустройство, советская  
сторона в июне 1987 г., на основании произве-  
денных расчетов, пришла к выводу о явной не-  
эффективности для Советского Союза освое-  
ния месторождения Чайво. Японская сторона  
была вынуждена согласиться с трудностью  
осуществления проекта в сложившихся ус-  
ловиях.

В результате по просьбе японцев советская

## КОНВЕРСИЯ

# Компания концерна "СИМАКО"

техники для гражданских нужд, занимается конверсией и "СИМАКО", его международным центром "Интер-Страте-

сторона воздержалась от официального признания нерентабельности проекта. В свою очередь, было подписано дополнение к генсоглашению о полном прекращении с 1 января 1987 г. начисления на советскую сторону процентов по кредиту "Содеко-1" до принятия официального решения по вопросу о рентабельности освоения месторождения Чайво. Стороны договорились, что они продолжают поиск технических решений, финансовых и других условий с целью возможного достижения рентабельности Сахалинского проекта.

Предварительные расчеты, переданные фирме "Содеко" в январе 1991 г., свидетельствуют, что рентабельность освоения месторождения Чайво может быть достигнута только при льготных условиях финансирования его обустройства, в частности, при минимальном размере ставок японских кредитов на эти цели (7,5% годовых), а также поставке 100% добываемой нефти с конденсатом на экспорт. Освоение месторождения Одопту при принятых технических решениях и существующих ценах на углеводороды экономически нецелесообразно. Переговоры с фирмой "Содеко" на уровне совместных рабочих групп продолжаются.

В последние годы на Сахалинском шельфе без иностранного участия открыт еще ряд нефтегазоконденсатных месторождений (Пильтун-Астосское, Лунское, Аркутунское, Изильметьевское, Венинское).

Утвержденные в Государственной комиссии по запасам (ГКЗ) СССР запасы газа и конденсата Лунского месторождения составляют по категории С1 – 298 млрд. куб. м и 24,5 млн. т, по категории С2 – 93 млрд. куб. м и 7,5 млн. т соответственно. Запасы углеводородов Пильтун-Астосского месторождения оцениваются по категории С1: нефти – 62 млн. т, газа – 52 млрд. куб. м и конденсата – 4,3 млн. т, утверждение которых в ГКЗ России намечается в 1992 г.

Значительный объем капитальных вложений, требуемых для создания необходимой производственной и социальной инфраструктуры, в том числе в свободно конвертируемой валюте, и отсутствие до настоящего времени опыта организации работ в сложных гидрометеорологических и ледовых условиях, а также отечественных технологий, не позволяют начать освоение морских месторождений на Сахалинском шельфе лишь собственными силами.

Учитывая интерес инофирм к участию в освоении шельфа, на III сессии Сахалинского областного Совета народных депутатов 20 января 1991 г. было принято решение о завершении всеми иностранными фирмами, желающими участвовать в конкурсе, разработки соответствующих ТЭО до 1 ноября 1991 г. Однако конкретные условия и требования потенциальным партнерам сформулировано не было.

## НЕСКОЛЬКО ФАЗ КОНКУРСА ИНОФИРМ

В МАЕ 1991 г. ПО "Сахалинморнефтегаз", осуществляющее комплекс поисково-разведочных, научно-исследовательских и инженерно-геологических работ на Сахалинском шельфе, объявило конкурс предложений инофирм по совместной разработке ТЭО освоения открытых месторождений и проведению дальнейших геологоразведочных работ на прилегающих к ним участках шельфа.

Зона тендера охватывала акваторию общей площадью 17 тыс. кв. км, или около 10% от перспективной территории Сахалинского шельфа. К началу 1991 г. здесь были открыты месторождения и обнаружены структуры с суммарной оценкой запасов и перспективных ресурсов нефти с газовым конденсатом около 230 млн. т, газа – около 60 млрд. куб. м. Все месторождения и перспективные структуры выявлены в прибрежной полосе, ограниченной изобатой 50 – 60 м. Месторождения Одопту и Чайво не входят в зону тендера.

Открытие месторождений и перспективы выявления новых залежей нефти и газа обусловили повышенный интерес инофирм к конкурсу. В нем изъявили желание принять участие и выкупили соответствующий пакет данных, условий и требований шесть консорциумов. Среди конкурсантов были следующие компании:

1. "Эксон" (США), "Содеко" (Япония);
2. "Мобил" (США);
3. "Ройял Датч-Шелл" (Великобритания – Нидерланды), "Содеко" (Япония);
4. "Би-Эйч-Пи" (Австралия), "Амоко" (США), "Хенде" (Южная Корея) – консорциум БАХ;
5. "МакДермотт" (США), "Марафон" (США), "Мицуи" (Япония) – консорциум МММ;
6. "Идемицу" (Япония).

Основными критериями при рассмотрении предложенных инофирм являлись сроки ввода месторождений в разработку и обеспечение газом внутреннего рынка Дальневосточного экономического региона, проведение программы поисково-разведочных работ, обоснованность технических и технологических решений, их надежность и экологическая безопасность, готовность финансирования уставного фонда.

В соответствии с официальными условиями конкурса Оргкомитет был готов уже к 5 октября 1991 г. объявить решение о выборе иностранного партнера для совместной разработки ТЭО проекта. Однако губернатор Сахалинской области Валентин Федоров в одностороннем порядке передал инофирмам новые требования, ряд которых противоречил законам Российской Федерации.

Суть указанных требований ("Условий Сахалинской области") сводилась к тому, что в срок до 10 ноября 1991 г. инофирмы должны были предусмотреть в своих предложениях:

– увеличение поставок природного газа в Са-

халинскую область (в 1995 г. – до 3, в 1997 до 5 и в 2005 г. – до 8 млрд. куб. м), поставку газа на экспорт в объемах, необходимых обеспечения минимальной эффективности проекта и поставку оставшегося объема газу Хабаровский край;

– варианты сотрудничества (помимо условия совместного предприятия) на условиях концессии, контракта о разделе продукции сервисных контрактов;

– готовность, параллельно с началом реализации нефтегазового проекта, приступить финансированию и сооружению в Сахалинской области различных объектов производственного и социального назначения (автодорог, железных дорог, морских портов, аэропортов, угольных разрезов и шахт, промышленности строительных материалов, а промышленного комплекса, больниц, детских учреждений и др.) общей стоимостью оценки исполкома, порядка 10 млрд. руб. В качестве источника финансирования указан производственно-социальной программы (предложено сократить платеж "роялти" 12,5% (по условиям тендера) до 1,5% и сбить иностранного партнера от налога на возимую прибыль в течение 7 лет.

По существу, указанные требования представляло реализовать за счет сокращения полного исключения подачи газа в Хабаровский и Приморский края, что неизбежно вело бы к дальнейшему усугублению обеспечения региона топливом и энергией, а также счет предоставления иностранным партнерам необоснованных налоговых льгот. Таким образом, ресурсы углеводородов континентального шельфа рассматриваются администрацией Сахалина как собственность области. При принятии 27 декабря 1991 г. Верховным Судом России постановления о разграничении государственной собственности в Федеральном решении Сахалинской администрации с противоречить и этому законодательному акту, который еще раз подтвердил, что ресурсы континентального шельфа относятся исключительно к федеральной собственности.

Для анализа предложений инофирм по условиям Сахалинской области был создан курсный комитет, а также образовано 7 пертных групп: по энергетике, охране окружающей среды, экономике, строительству, транспорту и связи, продовольствию и социальным вопросам, связям с общественностью.

В соответствии с установленными сроками экспертные группы передали в Конкурсный комитет свои заключения. Наивысшую оценку получили предложения консорциума МММ (количество первых мест – 4, сумма – 12,5) и БАХ (количество первых мест – сумма мест – 13,5). Правда, при этом следует отметить, что одно из первых мест консорциуму БАХ отдала комиссия исполкома по окружающей среде, несмотря на то, что консорциум предложил начать осво-

## КОНВЕРСИЯ

ку. Часть передала оборонным предприятиям для воспроизводства, а основную часть сдали "напрокат" частным предпринимателям на село в лизинг. И увидели, что в наших условиях, с тем уровнем цен, который у нас сложился, это не так сложно. Например, кирпичный завод производительностью 10 млн. шт. кирпичей в год можно окупить за три года, а кредит мы берем на семь лет. Конечно, надо, чтобы обслуживающий персонал был грамотный, чтобы это было

завод, или предприятие по переработке мяса, либо овощей, либо молока, либо хлебопекарню, либо магазин, либо пошивочную мастерскую, либо местную телефонную или телевизионную станцию, кафе. Если это врач – будет руководителем здравпункта с небольшой больницей, обслуживающей местное население. Все эти предприятия должны работать в радиусе до 20 км.

По предварительным расчетам, в этой программе может

ющие 8'  
"Я счи  
подчер  
заботит  
трибун,  
издало  
военник

## ЕСКОЛЬКО ФАЗ КУРСА ИНОФИРМ

1991 г. ПО "Сахалинморнефтегаз", являющее комплекс поисково-разведочно-исследовательских и инженерно-геологических работ на Сахалинском полуострове. Было объявлено конкурс предложений инновационной разработке ТЭО освоения месторождений и проведению геологоразведочных работ на прилегающих участках шельфа.

Зона охватывала акваторию общей площадью 17 тыс. кв. км, или около 10% от общей территории Сахалинского полуострова. В начале 1991 г. здесь были открыты месторождения и обнаружены структуры с оценкой запасов и перспективных месторождений нефти с газовым конденсатом около 60 млрд. куб. м. Все месторождения и перспективные структуры расположены в прибрежной полосе, ограниченной шириной 0 - 60 м. Месторождения Одопту и Чайво находятся в зоне тендера.

В конкурсе месторождений и перспективных залежей нефти и газа обусловлен интерес инициаторов к конкурсу. Изъявили желание принять участие в конкурсе соответствующий пакет документов и требований шесть консорциумов конкурсантов были следующие:

1. "США", "Содеко" (Япония);  
2. "США";  
3. "Датч-Шелл" (Великобритания - Франция), "Содеко" (Япония);  
4. "Бэйч-Пи" (Австралия), "Амоко" (США), "Сенде" (Южная Корея) - консорциум;  
5. "Дермотт" (США), "Марафон" (Япония) - консорциум;  
6. "Инициум" (Япония).

В критериях при рассмотрении заявок инициаторов были сроки ввода в эксплуатацию и обеспечение газопроводом Дальневосточного экономического региона, проведение программы геологоразведочных работ, обоснованность технических и технологических решений, их экологическая безопасность, финансирование уставного фонда.

В соответствии с официальными условиями конкурса конкурсным комитетом был готов уже к 5 октября объявить решение о выборе инициатора для совместной разработки месторождения. Однако губернатор Сахалинской области Валентин Федоров в одностороннем порядке передал инициаторам новые требования, которые противоречил законам Российской Федерации.

В новых требованиях ("Условий Сахалинской области") сводилась к тому, что в начале 1991 г. инициаторы должны рассмотреть в своих предложениях:

1. обеспечение поставок природного газа в Са-

халинскую область (в 1995 г. - до 3, в 1997 г. - до 5 и в 2005 г. - до 8 млрд. куб. м), поставку газа на экспорт в объемах, необходимых для обеспечения минимальной эффективности проекта и поставку оставшегося объема газа в Хабаровский край;

2. варианты сотрудничества (помимо создания совместного предприятия) на условиях концессии, контракта о разделе продукции, сервисных контрактов;

3. готовность, параллельно с началом реализации нефтегазового проекта, приступить к финансированию и сооружению в Сахалинской области различных объектов производственного и социального назначения (автомобильных и железных дорог, морских портов, аэропортов, угольных разрезов и шахт, промышленности строительных материалов, агропромышленного комплекса, больниц, детских учреждений и др.) общей стоимостью, по оценке исполкома, порядка 10 млрд. руб. В качестве источника финансирования указанной производственно-социальной программы было предложено сократить платеж "роялти" с 12,5% (по условиям тендера) до 1,5% и освободить иностранного партнера от налога на вывозимую прибыль в течение 7 лет.

По существу, указанные требования предлагалось реализовать за счет сокращения или полного исключения подачи газа в Хабаровский и Приморский края, что неизбежно привело бы к дальнейшему усугублению обеспечения региона топливом и энергией, а также за счет предоставления иностранным партнерам необоснованных налоговых льгот. Таким образом, ресурсы углеводородов континентального шельфа рассматриваются администрацией Сахалина как собственность области. После принятия 27 декабря 1991 г. Верховным Советом России постановления о разграничении государственной собственности в Федерации, решение Сахалинской администрации стало противоречить и этому законодательному акту, который еще раз подтвердил, что ресурсы континентального шельфа относятся исключительно к федеральной собственности.

Для анализа предложений инициаторов по "Условиям Сахалинской области" был создан Конкурсный комитет, а также образовано 7 экспертных групп: по энергетике, охране окружающей среды, экономике, строительству, транспорту и связи, продовольствию и социальным вопросам, связям с общественностью.

В соответствии с установленными сроками все экспертные группы передали в Конкурсный комитет свои заключения. Наивысшую оценку получили предложения консорциумов МММ (количество первых мест - 4, сумма мест - 12,5) и БАХ (количество первых мест - 3, сумма мест - 13,5). Правда, при этом следует отметить, что одно из первых мест консорциуму БАХ отдала комиссия исполкома по охране окружающей среды, несмотря на то, что этот консорциум предложил начать освоение

Пильтун-Астохского месторождения с использованием системы ранней добычи и транспортировкой нефти танкерами в течение трех первых лет непосредственно с места добычи. А это с учетом гидрометеорологической и ледовой обстановки района является наиболее экологически опасным вариантом.

Неожиданностью явилось и то, что в итоговом протоколе Конкурсной комиссии Сахалинской области, подписанном только вице-губернатором В. П. Мозолевским 8 января 1992 г., было предложено признать победителями конкурса консорциумы БАХ и "Эксон"- "Содеко". Это противоречило не только выводам 7 сахалинских экспертных групп и условиям конкурса, но также и намерениям самих этих фирм.

Но на этом злоключения с конкурсом инициаторов не закончились.

3 декабря 1991 г. решением Экспертного совета при председателе правительства Российской Федерации была образована очередная экспертная комиссия по рассмотрению конкурсных предложений инициаторов, председателем которой был назначен первый заместитель министра геологии СССР Ф. К. Салманов.

По мнению комиссии, выделение для конкурса площади высокоперспективной акватории, равной 17 тыс. кв. км, не имеет прецедента в мировой практике, в связи с чем для недопущения монополии отдельных фирм целесообразно разделить данную зону на блоки и организовать конкурсное привлечение сюда различных нефтяных компаний. По этому и ряду других вопросов предлагалось провести с инициаторами дополнительные переговоры.

Экспертная комиссия предложила разделить зону тендера следующим образом:

1. - первый, площадью около 5,8 тыс. кв. км, включающий Аркутун-Дагинское нефтегазовое месторождение и две подготовленные структуры - Восточно-Кайгинскую и Восточно-Одоптинскую. В пределы блока комиссия произвольно включила месторождения Чайво и Одопту, разведанные по геологическому исследованию Японией и, именно вследствие этого, исключенные из зоны тендера организаторами конкурса; этот блок предлагалось передать группе "Эксон"- "Содеко".

2. - второй, площадью около 4,5 тыс. кв. км, включающий Пильтун-Астохское нефтегазовое месторождение и подготовленные Лозинскую и Баутинскую структуры. Этот блок предлагалось передать произвольно сформированной группе МММ-"Идемицу";

3. - третий, площадью свыше 7,5 тыс. кв. км, включающий Лунское, Венинское и Кириновское нефтегазоконденсатные месторождения и подготовленные Набилинскую и Южно-Лунскую структуры, предложено передать также произвольно сформированной группе БАХ-"Мобил".

завод, или предприятие по переработке мяса, либо овощей, либо молока, либо хлебопекарню, либо магазин, либо пошивочную мастерскую, либо местную телефонную или телевизионную станцию, кафе. Если это врач - будет руководителем здравпункта с небольшой больницей, обслуживающей местное население. Все эти предприятия должны располагаться в радиусе до 20 км.

ющие 8%.

"Я считаю, что военнослужащие - это дети государевы. - подчеркнул Борис Горский. - Государство должно о них заботиться в первую очередь - не на словах с высокими трибунах, а на деле. Поэтому мы хотим, чтобы государство издало вердикт, в котором было бы сказано: поставка на