

ISSN 0233-3619

ЭНЕРГИЯ ENERGY

ЭКОНОМИКА · ТЕХНИКА · ЭКОЛОГИЯ

6'92

ОТЕЧЕСТВЕННАЯ
КОСМОНАВТИКА
НА ПЕРЕПУТЬЕ

стр. 63



ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ХАРТИЯ

Кандидат экономических наук
А. А. КОНОПЛЯНИК

17 декабря 1991 г. в Гааге представители 46 стран Европы, Америки, Азиатско-Тихоокеанского региона и государств, входивших в состав бывшего СССР, а также Европейских Сообществ и Межгосударственного Экономического Комитета, подписали Европейскую Энергетическую Хартию. Поставленные под документом подписи подтверждают готовность участников к объединению усилий для создания более благоприятных условий в деле формирования единого европейского энергетического пространства, а также для оказания содействия странам Центральной, Восточной Европы и бывшего Советского Союза в осуществлении экономических реформ. Хартия, которая является политической декларацией договаривающихся сторон, и пакет разрабатываемых к ней юридических документов анализирует наш постоянный автор, один из участников подготовительного процесса с советской стороны.

ЧТО ЖЕ ЗАПИСАНО В ХАРТИИ?

Европейская Энергетическая Хартия состоит из преамбулы и следующих основных разделов: I — «Цели», II — «Порядок осуществления», III — «Конкретные соглашения».

В разделе «Цели» выделены три основные области сотрудничества.

Во-первых, это развитие торговли в области энергетики. Оно будет осуществляться путем создания открытого рынка энергетических продуктов, материалов, оборудования и услуг.

Кроме того, предусмотрен доступ на коммерческих условиях к энергетическим ресурсам и технологиям их разведки, разработки и использования, местным и международным рынкам, транспортной инфраструктуре.

Вторая сфера сотрудничества в области

энергетики будет охватывать координацию энергетической политики, доступ к технической и экономической информации, облегчение обмена технологической информацией и «ноу-хау».

К третьей сфере отнесены проблемы энергетической эффективности и охраны окружающей среды. Предполагается создание экономических механизмов и условий, позволяющих эффективно использовать энергию, минимизировать отрицательные экологические последствия развития энергетики, обеспечить высокий уровень ядерной безопасности.

В разделе «Порядок осуществления» указано, что согласование энергетической политики будут осуществляться на основе суверенных прав на энергоресурсы, основываться на принципе недискриминации. При этом под недискриминацией подразумевается «режим наибольшего благоприятствования» как минимальная мера.

Начать координацию действий предполагается со следующих областей:

- доступа к энергетическим ресурсам и их эксплуатации,
- доступа к рынкам,
- либерализации торговли в области энергетики,
- стимулирования и защиты инвестиций,
- техники безопасности,
- НИОКР,
- энергетической эффективности и охраны окружающей среды,
- обучения и профессиональной подготовки кадров.

В разделе «Конкретные соглашения» указываются области возможного сотрудничества. К ним отнесены вопросы организационного характера, энергетическая эффективность (включая охрану окружающей среды), разведка, добыча, транспортировка и использование нефти и газа, а также модернизация нефтеперерабатывающих заводов, все аспекты ядер-

ного цикла, модернизация электростанций, объединение энергосистем и передача электроэнергии по линиям высокого напряжения, все аспекты угольного цикла, освоение возобновляемых источников энергии, передача технологии и содействие нововведениям, сотрудничество в борьбе с последствиями крупных аварий или других происшествий в энергетических отраслях.

ЗНАЧЕНИЕ ХАРТИИ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

В документах Хартии под энергетикой подразумеваются не только отрасли собственно топливно-энергетического комплекса, а весь цикл от геолого-разведочных работ до конечного использования энергоносителей в различных отраслях хозяйства.

Хотя Хартия и не является юридически обязывающим документом, ее можно рассматривать как один из первых шагов к созданию общеевропейского энергетического, правового и экономического пространства. Происходить это будет за счет сближения условий внутренней экономической и правовой среды подписавших Хартию государств. Речь идет о «подтягивании» этих показателей в странах Восточной Европы и бывшего СССР к тому уровню, который достигнут наиболее преуспевшими представителями западного сообщества.

Основной идеологией Европейской Энергетической Хартии является необходимость соблюдения принципа сбалансированности интересов производителей и потребителей энергоресурсов: если инвесторы получают доступ к ресурсам на территории энергопроизводящих государств, то последние должны получать доступ к экспортным рынкам, технологиям и «ноу-хау» эффективного использования энергии. В противном случае не будет достигнут баланс интересов сторон.

По своему внутреннему строению Хартия базируется, как минимум, на двух «опорах»: создании деловой среды для частных инвесторов и обеспечении возможности для сотрудничества на межгосударственном уровне. Хотя, пожалуй, есть и третья «опора» у европейского энергетического сотрудничества — огромные запасы энергетических ресурсов, сосредоточенные в российских недрах, а также существенный потенциал экономики энергии в восточноевропейских странах и республиках бывшего СССР.

Европейская Энергетическая Хартия

ориентирована на три основные цели: развитие торговли в области энергетики; сотрудничество в этой сфере; повышение энергетической эффективности и охрану окружающей среды. Последнее направление имеет для российской экономики и энергетики особое значение. Вплоть до настоящего времени доминирующим в республике является экстенсивный путь развития энергохозяйства. Он связан с наращиванием энергоснабжения при сохранении низкой эффективности использования энергии во всех звеньях энергетической цепочки. С помощью Хартии мы надеемся ускорить переход к интенсивному пути решения энергетических проблем. Он видится, в первую очередь, в повышении энергетической эффективности всех отраслей и производств российской экономики.

Как первый практический шаг в этом направлении можно рассматривать решение Комиссии Европейских Сообществ от 5 декабря 1991 г. о расширении деятельности по передаче энерготехнологии (ОПЕТ), осуществляемой в рамках программы ЕС «Терми», на страны Центральной и Восточной Европы. Выделяемые на эти цели средства пойдут в том числе и в Россию и в основном — на финансирование проектов в сфере энергосбережения, технологий «чистого» угля, улучшения использования нефти и газа, развития новых и возобновляемых источников энергии. Таким образом, программа ЕС «Терми», ориентированная на развитие экологически чистых и энергетически эффективных энергопроизводств, может стать одним из отправных моментов Европейской Энергетической Хартии. Она обеспечит хороший задел для дальнейшего развития сотрудничества Восток — Запад в этом направлении.

Европейская Энергетическая Хартия построена на интеграционных принципах. Объединяющие функции Хартии действуют не только по линии Восток — Запад, но и по линии Восток — Восток.

Начавшись с энергетики, интеграционные процессы могли бы впоследствии, как это и задумано, распространиться через смежные отрасли в прочие сферы хозяйства стран — членов Хартии. Для эффективного осуществления этого потребуются создание необходимой политической, правовой, экономической инфраструктуры.

Реализация идей, заложенных в Хартию, должна явиться «зерном кристаллизации» новых экономических отношений в российском хозяйстве и ускорить про-

цесс ее перехода к рыночной экономике. А пока сложилась система унизированной для нашей страны практики получения преимущественно мелкомасштабной, не бесконечной и в принципе не могущей решить внутренних экономических проблем бывшего СССР экономической помощи Запада, осуществляемой в основном на межправительственном уровне. С подписанием Хартии появляется реальная возможность перейти к долгосрочному взаимовыгодному экономическому сотрудничеству с частным западным капиталом.

Таким образом, Хартия представляется довольно сбалансированным политическим документом, учитывающим взаимные интересы сторон, а не состоящим из односторонних уступок, ведущих к разграблению природных богатств России. Последнюю мысль неоднократно приходится слышать от незнакомых с содержанием Хартии, но ура-патриотически настроенных граждан. Более того, Хартия не убирает коммерческий риск (частный капитал все равно должен будет рисковать), а лишь снижает его за счет исключения риска политического.

ОСНОВНОЕ СОГЛАШЕНИЕ И ОТРАСЛЕВЫЕ ПРОТОКОЛЫ

Хартия включает элементы межправительственного сотрудничества, для чего не нужно юридического согласия сторон — достаточно их политической воли. Но самая важная часть сотрудничества осуществляется между частными капиталами, а для этого недостаточно политических деклараций. Поэтому задачей Основного соглашения является формирование экономико-правовой среды, в которой будет осуществляться практическое сотрудничество на уровне частного капитала.

Для привлечения иностранного капитала правительство должно создать такую атмосферу, которая уменьшала бы для инвесторов политический риск. Причем под иностранным капиталом подразумеваются в первую очередь мелкие и средние фирмы. Они идут в авангарде научно-технического прогресса, но не всегда имеют возможности для ведения переговоров по специальным сделкам и поэтому исходят из общего политического климата в стране.

Через механизмы Основного соглашения западные партнеры по Хартии предполагают оказать нам содействие в выводе внутренних цен на энергию на мировой уровень и, по возможности, — с ми-

нимальными социально-экономическими издержками.

Во-первых, при нынешних внутренних ценах на энергию говорить о возможности крупномасштабной реальной экономики просто бессмысленно. На конец 1991 г. в ценах мирового рынка одна тонна нефти стоит 120—130 долларов, то на внутреннем — 70 рублей (статья подготовлена в начале 1992 г. — прим. ред.). После подписания Президентского Указа о повышении цен на энергоресурсы последняя вырастает до 350 руб./т. При «рыночном» курсе рубля к доллару, приблизительно равном 100:1, это означает, что долларовой эквивалент внутренней цены на нефть будет поднят с 0,7 до 3,5 долл./т, что продолжает оставаться в 35—40 раз ниже цен мирового рынка. О какой экономике энергии и охране окружающей среды можно вести речь при таком соотношении цен, если западное энергоэкономное и экологически чистое оборудование проектировалось для уровня цен мирового рынка, причем даже более высоких (достигнувших 300 долл./т), чем их сегодняшний уровень?

Во-вторых, если западная фирма захочет вложить свои капиталы в Союз, она должна иметь не только гарантию от экспроприации (что снижает политический риск), но и возможность экспортировать свою продукцию по мировым ценам, переводить прибыль и т. д. В итоге за счет уменьшения совокупного риска стимулируется приток иностранных инвестиций.

Основное соглашение должно создать общий режим функционирования иностранного капитала во всех странах Хартии, а не только ориентированный на Восточную Европу и Советский Союз, чтобы в равной степени стимулировать движение капиталов как с Запада на Восток, так и с Востока на Запад. Следовательно, цель Основного соглашения — оказать нам практическую помощь в присоединении к мировому рынку.

Очевидно, что полноценное сотрудничество возможно между равными партнерами. Пока этого нет, основные принципы, заложенные в основу Хартии и призванные стимулировать приток частных инвестиций в энергетику и экономику подписавших Хартию государств, при сотрудничестве по линии Восток — Запад могут не всегда действовать в нашу пользу, оказывая в ряде случаев эффект своего рода экономической «кессонной болезни».

Актуальность этих проблем для России вызвана, в первую очередь, опасениями того, что национальные и иностранные фирмы не смогут пока конкурировать на равных в борьбе за получение права пользования недрами, если государство не защитит (или не поддержит) отечественных производителей нефти и газа.

Поэтому одним из важнейших положений Хартии и особенно Основного соглашения и Протоколов к ней становится идея установления переходного периода для ряда государств, предусматривающего механизмы постепенного их вхождения в общемировую экономико-правовую среду.

Видимо, проблема определения «переходного периода», а также вопросы го-

сударственного суверенитета над природными ресурсами и принципы недискриминации при операциях с ними останутся одними из основных дискуссионных проблем в ходе дальнейшей работы над документами.

* * *

В 1977 г. Советский Союз выдвигал предложение о созыве Общеввропейского совещания по энергетике. Тогда оно не получило должной поддержки. Прошло полтора десятилетия. Идеи, заложенные в то время, проросли и находят свое новое воплощение, выводя нас на долгий, трудный, но сближающий Восток и Запад путь строительства «новой Европы» с ее общим энергетическим, правовым и экономическим пространством.

ЧТО НАМ СТОИТ ДОМ ПОСТРОИТЬ

Условия вечной мерзлоты и суровые зимы предъявляют особые требования к энергосбережению в домах, строящихся в северных широтах. Одним из своеобразных «эталонов» можно назвать дом, в котором открылся Научный центр северного строительства в Уайтхорсе (Канада).

Этот дом установлен на четырех опорах, положенных на землю, что исключает необходимость вынимать грунт в условиях вечной мерзлоты и снижает стоимость строительства не менее чем на 10 тыс. долл. при общей стоимости 123 тыс. долл. Причем, со времени строительства усадка дома составила около 75 мм, но никаких повреждений не было обнаружено.

Конструкция строения как бы напоминает гигантский стог. Две прочные А-образные рамы, установленные на опорах, удерживают пол площадью около 93 м², соединенный со стенами деревянными балками. Пол второго этажа имеет площадь примерно 46 м². Снаружи дом обит фанерой и пиломатериалами, а также профилированным стальным листом.

В нем установлены окна с двойными стеклами, промежуток между которыми заполнен аргоном, что позволяет снизить потери тепла. Двери утеплены жестким пенопластом, стены, потолки и полы — матами из стекловолокна. Кроме того, дом отапливается пропановым нагревателем и снабжен системой регенерации тепла.

Приняты меры для снижения экологического воздействия дома на окружающую природу. В частности, здесь установлена система переработки твердых и жидких

отходов (продукты жизнедеятельности, мусор и т. п.) в удобрения и воду для полива. Все отходы, в том числе кости, собираются в бак из стекловолокна. Теплый воздух, пропускаемый через органические отходы, способствует их разложению и одновременно выводит пары воды и углекислый газ. В другом баке очищается вода, использованная при купании, стирке, мытье посуды, которую после очистки можно применять для полива.

В туалете для смыва используется всего один бачок. Небольшой воздушный насос нагнетает пену, которая наполняет унитаз, очищает его и, кроме того, действует как дезодорант.

Для предотвращения замерзания воды в трубах система водоснабжения оснащена предохранительным клапаном. Вода поступает из водопроводной магистрали в герметичный контейнер объемом 60 л, при этом она поглощает тепло окружающего воздуха. Когда контейнер наполнится, нагретая вода откачивается обратно. Под напором воды образовавшийся в трубах лед разрушается, а продолжительность цикла не превышает 45 мин. и исключает потери воды в системе.

Видимо, этот дом, полностью удовлетворяющий стандартам энергосбережения, принятым канадской ассоциацией домостроителей, не останется единственным.

Сергей ПШИРКОВ
(По материалам
зарубежной печати)