

РГАСНТИ 44.09.29

МИНТОПЭНЕРГО  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

МВК  
"РУСЬИНТЕРН"

ВНИИОЭНГ

РОССИЙСКАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
ЭКОНОМИСТОВ-  
ЭНЕРГЕТИКОВ

ISSN 0235-7968

**МЕЖОТРАСЛЕВОЙ  
ИНФОРМАЦИОННЫЙ  
БЮЛЛЕТЕНЬ**

**ЭКОНОМИКА  
И ХОЗРАСЧЕТ**

**ПРЕДПРИЯТИЙ  
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО  
КОМПЛЕКСА**



МОСКВА  
1992

**ВЫПУСК**

**3**

регулируемого рынка монопольного типа), с формированием договорных цен на энергоресурсы;

изменение форм собственности (акционирование, аренда) в первую очередь на предприятиях малой и средней мощности, в подсобных и сервисных службах.

*Второй этап* (1993—1995 гг.), проходящий в условиях ожидаемой стабилизации денежного обращения:

вовлечение в процесс приватизации крупных энергетических объектов путем создания акционерных обществ различного типа;

дальнейшее развитие рынка энергоресурсов

при полном замещении административных методов фондирования и госзаказа экономическими методами регулирования рынка;

дальнейшая децентрализация ценообразования при сохранении централизованно утвержденных цен лишь на 3—4 вида энергоресурса, определяющих стратегию развития энергетики;

развитие экономических методов стимулирования реализации экономической и энергосберегающей политики через регулирование налогообложения и льготного кредитования.

## РЫНОК, БИЗНЕС

УДК 553.981/982(571.64)

### НЕФТЬ И ГАЗ САХАЛИНСКОГО ШЕЛЬФА: КОНКУРС ИНОФИРМ

А. А. КОНОПЛЯНИК, С. А. ОГАНЕСЯН, А. П. РЕТЮНИН

(Минтопэнерго РФ, ПО Сахалинморнефтегаз, Министерство экономики РФ)

Комиссия, образованная распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.91 г. и возглавляемая министром экологии и природных ресурсов Российской Федерации В. И. Даниловым-Данильяном, подвела 27.01.92 г. итоги объявленного в мае 1991 г. конкурса предложений инофирм по разработке технико-экономического обоснования и освоению нефтегазовых ресурсов шельфа о-ва Сахалин. Победителем конкурса был объявлен консорциум МММ фирм «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» (США), «Марафон Ойл Компани» (США) и «Мицуи энд Ко., Лтд.» (Япония).

Решение Правительственной комиссии «не совпало» с мнением губернатора Сахалинской области В. П. Федорова о предпочтительном победителе конкурса (в соответствии с его взглядами на момент подведения итогов таковым должен был быть объявлен американо-японский тандем «Эксон» — «Содек»), а также с заключением экспертной комиссии во главе с первым заместителем министра геологии СССР Ф. К. Салмановым, образованной решением Экспертного Совета при Председателе Правительства Российской Федерации от 03.12.91 г. (эта комиссия не стала называть победителя конкурса, а предложила свой собственный, не соответствующий условиям конкурса, вариант решения — разделить тендерную зону на три бло-

ка с предоставлением прав на их освоение произвольно формируемыми группам инофирм).

Поэтому в прессе появились статьи, трактующие Сахалинский конкурс как очередной конфликт между федеральными и местными властями по вопросу освоения Сахалинского шельфа. Более того, вновь, как в случае с СП «Тенгизшевройл», стало мелькать слово «скандал», придавая естественному для любого процесса принятия решения по сложной комплексной проблеме несовпадению мнений принимающих в его обсуждении сторон скандальную подоплеку и уводя тем самым имеющую место дискуссию в сторону от фактической стороны дела. Поэтому авторы настоящей статьи ставят перед собой единственную задачу: не вдаваясь в полемику с участниками развернувшейся на страницах прессы (причем в изданиях общего характера, т. е. ориентированных не на специалистов, а на самого широкого читателя) дискуссии, изложить свой взгляд на проблему освоения нефтегазовых ресурсов Сахалинского шельфа, показать эволюцию подходов к их освоению и освоить сам ход конкурса предложений инофирм. Как организаторы конкурса и члены Правительственной комиссии, авторы, естественно, берут на себя труд обосновать подробно только ее решение.

## Состояние обеспечения Российского Дальнего Востока энергоресурсами

Обеспечение народного хозяйства Дальневосточного экономического региона топливом, электрической и тепловой энергией постоянно ухудшается. Особо тяжелое положение складывается в Хабаровском, Приморском краях и Сахалинской области. В связи с растущим дефицитом топливно-энергетических ресурсов в регионе после небольшого перерыва вновь вводятся ограничения на потребление электроэнергии, в ноябре — декабре 1991 г. в Хабаровске до 10 % жилых домов вообще не отапливалось.

Вследствие того, что большинство открытых на суше Сахалина месторождений вступило в завершающую стадию разработки, объемы добычи нефти и газа на острове постоянно снижаются. В 1991 г. добыча нефти и газового конденсата составила всего 1,8 млн т, а газа — 1,86 млрд м<sup>3</sup>. Транспорт газа с о-ва Сахалин осуществляется по газопроводу Оха — Комсомольск-на-Амуре протяженностью 578 км, диаметром 720 мм, пропускной способностью до 4,5 млрд м<sup>3</sup> в год.

Для удовлетворения потребностей региона ежегодно из Сибири на Дальний Восток завозится около 7 млн т нефти, более 11 млн т нефтепродуктов, в том числе 3 млн т топочного мазута.

Ситуация с обеспечением энергоресурсами усугубляется также снижением добычи угля в регионе. В 1991 г. добыча угля составила 45,1 млн т, что ниже уровня 1990 г. на 4,7 млн т, т. е. достигла уровня 1983 г. Завоз энергетических углей на Дальний Восток из Сибири, Урала и Монголии увеличился с 7,7 млн т в 1990 г. до 8,5 млн т в 1991 г. Ожидается, что в 1992 г. добыча угля в регионе сократится по сравнению с 1991 г. более чем на 2 млн т.

Энергетический баланс региона на период до 2005 г., разработанный Всероссийским научно-исследовательским институтом комплексных топливно-энергетических проблем в 1990 г., подтверждает необходимость принятия действенных мер по ускорению освоения нефтегазовых месторождений Сахалинского шельфа в целях своевременной подачи газа для обеспечения потребностей Сахалинской области, Хабаровского и Приморского краев. Приоритет подаче газа был отдан на основании анализа экономической эффективности удельных приведенных затрат в добычу, транспорт, сжигание топлива и охрану окружающей среды.

В соответствии с энергобалансом предполагалось, что потребность в газе по Дальневосточному региону увеличится к 2005 г. по сравнению с 1990 г. в 4,8 раза. Основными потребителями газа будут тепловые электростанции, удельный вес которых составит 43 %. Потребность котельных в газе возрастет до 3,7 млн т условного топлива, т. е. в 5,3 раза, коммунально-бытового хозяйства — в 5,7 раза (предполагалось, что доля газа в структуре потребления котельно-печного топлива достигнет 39 %). В результате газификации региона ожидалось, что потребление угольного топлива возрастет к 2005 г. всего на 13 %, а топочного мазута сократится с 7,6 млн т условного топлива в 1990 г. до 3,5 млн т условного топлива в 2005 г. Для обеспечения этих показателей необходимо начать добычу газа на морских месторождениях, объем которой должен составить не менее 10 млрд м<sup>3</sup> к 2000 г. и 14 млрд м<sup>3</sup> к 2005 г.

### Освоение Сахалинского шельфа: немного «доконкурсной» истории (Генсоглашение)

Присахалинский шельф, общая площадь которого составляет около 170 тыс. км<sup>2</sup>, является наиболее изученной и перспективной на нефть и газ частью Дальневосточных морей (рис. 1). Начальные потенциальные ресурсы шельфа о-ва Сахалин оцениваются по нефти и конденсату в 700 млн т и по газу более 1 трлн м<sup>3</sup>.

Гидрометеорологическая обстановка района характеризуется наличием с октября по июнь ледяного покрова толщиной более 2 м, торосов до 8...10 м, частыми штормами, сильными изменяющими направление течениями, низкой температурой воздуха. Это потребует для обустройства месторождений строительства технически сложных и капиталоемких морских ледостойких стационарных платформ для бурения и эксплуатации скважин, а также подводных коммуникаций, защищенных от воздействия ледовых торосистых образований.

Поисково-разведочные работы на Сахалинском шельфе были начаты в 1976 г. совместно с японской фирмой «Содеко» в рамках Генерального соглашения между СССР и Японией «О сотрудничестве в области разведки, обустройства месторождений, добычи нефти и/или газа на шельфе о-ва Сахалин и о поставке этих товаров в Японию». В результате проведенных в период с 1976 по 1982 г. работ в северо-восточной части Сахалинского шельфа были открыты два нефтега-

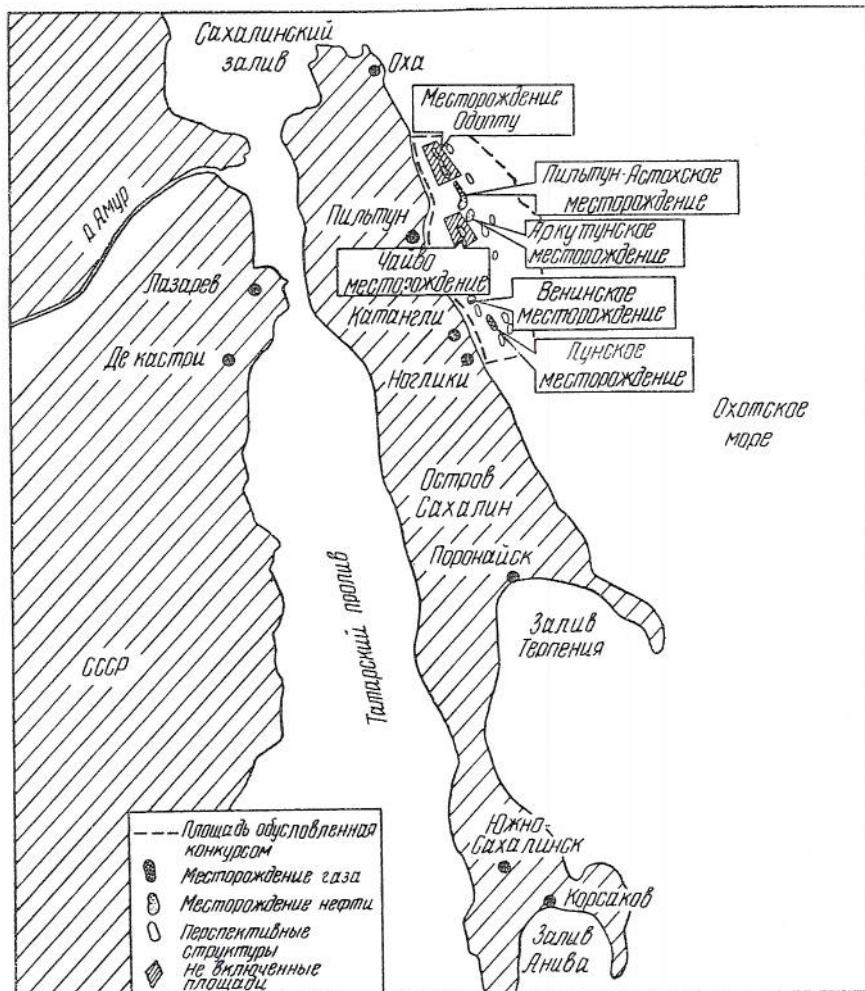


Рис. 1. Месторождения нефти и газа Сахалинского шельфа

зоконденсатных месторождения Чайво и Одопту с суммарными извлекаемыми запасами нефти и конденсата в объеме 67 млн т и газа — 172 млрд м<sup>3</sup>. По Генеральному соглашению 50 % от уровня добычи углеводородов должны были поставляться на экспорт в Японию. На проведение геолого-разведочных работ был предоставлен на условиях риска японский кредит в сумме 181,5 млн дол. США с 6%-й годовой ставкой. На 01.01.87 г. задолженность СССР по указанному кредиту составила 276,6 млн дол. Однако следует отметить, что в соответствии с Генеральным соглашением возврат средств, затраченных на геолого-разведочные работы, осуществляется только в случае открытия рентабельных для освоения месторождений. При этом решение о рентабельности принимается советской стороной.

Учитывая резкое падение цен на нефть,

нефтепродукты и газ, отказ японской стороны от гарантированных закупок сжиженного природного газа и предоставления конкретных условий по кредиту на обустройство, советская сторона в июне 1987 г. на основании произведенных расчетов пришла к выводу о явной неэффективности для Советского Союза освоения месторождения Чайво, Японская сторона была вынуждена согласиться с трудностью осуществления проекта в сложившихся условиях.

В результате по просьбе японской стороны советская сторона воздержалась от официального признания нерентабельности проекта. В свою очередь было подписано дополнение к Генеральному соглашению о полном прекращении с 01.01.87 г. начисления на советскую сторону процентов по кредиту «Содеко-1» до принятия советской стороной официального решения по вопросу о рентабельности

ти освоения месторождения Чайво. Стороны договорились, что они продолжат поиск технических решений, финансовых и других условий с целью возможного достижения рентабельности Сахалинского проекта.

В целях сближения позиций сторон и сведения к минимуму разногласий при принятии решения о рентабельности проекта в течение 1988—1991 гг. было проведено несколько рабочих встреч с фирмой «Содеко».

Предварительные расчеты, переданные фирме «Содеко» в январе 1991 г., свидетельствуют, что рентабельность освоения месторождения Чайво может быть достигнута только при льготных условиях финансирования его обустройства, в частности при минимальном размере ставок японских кредитов на эти цели (7,5 % годовых), а также поставке 100 % добываемой нефти с конденсатом на экспорт. Освоение месторождения Одопту при принятых технических решениях и существующих ценах на углеводороды экономически нецелесообразно. Переговоры с фирмой «Содеко» на уровне совместных рабочих групп продолжаются.

Учитывая изложенное, а также необходимость безотлагательного обеспечения региона топливно-энергетическими ресурсами, Российская сторона приступила к рассмотрению возможности и реальных сроков освоения месторождений, открытых вне рамок Генерального соглашения с Японией.

#### **Месторождения Пильтун-Астохское и Лунское:**

##### **эволюция подходов к освоению**

В последние годы на Сахалинском шельфе без иностранного участия открыт ряд нефтегазоконденсатных месторождений (Пильтун-Астохское, Лунское, Аркутунское, Изильметьевское, Венинское).

Утвержденные в Государственной комиссии по запасам (ГКЗ) СССР запасы газа и конденсата Лунского месторождения составляют по категории  $C_1$  — 298 млрд  $m^3$  и 24,5 млн т, по категории  $C_2$  — 93 млрд  $m^3$  и 7,5 млн т соответственно. Запасы углеводородов Пильтун-Астохского месторождения оцениваются по категории  $C_1$ : нефти — 62 млн т, газа — 52 млрд  $m^3$  и конденсата — 4,3 млн т, утверждение которых в ГКЗ России намечалось в начале 1992 г.

В феврале 1988 г. Правительство СССР приняло решение, которым был определен комплекс мер по вовлечению в промышленную разработку морских нефтегазовых месторождений Пильтун-Астохское и Лунское с доведением на шельфе о-ва Сахалин к 1995 г.

уровней добычи нефти с конденсатом до 2,2 млн т и газа до 3...4 млрд  $m^3$ . При этом предполагалось, что освоение указанных месторождений будет осуществлено силами Миннефтегазпрома СССР с участием заинтересованных министерств и ведомств.

Однако значительные суммы капитальных вложений, требуемых для создания необходимой производственной и социальной инфраструктуры, в том числе в свободно конвертируемой валюте, и отсутствие до настоящего времени опыта организации работ в сложных гидрометеорологических и ледовых условиях, а также отечественных технологий, гарантирующих обеспечение экологической безопасности на всех этапах проведения работ, не позволяют рассматривать в ближайшие годы возможность освоения морских месторождений на Сахалинском шельфе лишь собственными силами.

Учитывая изложенное, бывший Миннефтегазпром СССР в 1989—1990 гг. подготовил совместно с фирмой «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» (США) технико-экономические соображения и в июне 1990 г. вышел с предложением о создании совместного предприятия по освоению Пильтун-Астохского и Лунского месторождений. В ноябре 1990 г. эти предложения были рассмотрены экспертизой Госкомэкономики РСФСР. Решением экспертизы было рекомендовано разработать комплексное технико-экономическое обоснование (ТЭО) создания совместного предприятия, дополнительно проработать технические и экономические вопросы с оценкой вариантов освоения нефтегазовых месторождений на шельфе о-ва Сахалин, детальной разработкой природоохранных мероприятий и учетом интересов республиканских и местных органов власти.

В конце 1990 г. было получено предложение фирмы «Палмко» (Ю. Корея) по освоению месторождения Лунское на условиях компенсационной сделки с поставкой газа в Сахалинскую область и на экспорт. Желание участвовать в освоении месторождений на сахалинском шельфе выразили и другие иностранные фирмы.

Учитывая интерес инофирм к участию в освоении сахалинского шельфа, на III сессии Сахалинского областного Совета народных депутатов 20.01.91 г. было принято решение о завершении изъявившими намерения фирмами разработки соответствующих ТЭО до 01.11.91 г. Однако конкретных условий и требований потенциальными разработчиками указанного ТЭО сформулировано не было.

### Конкурс инофирм — первая фаза (ПО Сахалинморнефтегаз)

В мае 1991 г. ПО Сахалинморнефтегаз, осуществляющее комплекс поисково-разведочных, научно-исследовательских и инженерно-геологических работ на сахалинском шельфе, по поручению Миннефтегазпрома СССР и Госкомгеологии РСФСР объявило конкурс предложений инофирм по совместной разработке ТЭО освоения открытых месторождений и проведению дальнейших геолого-разведочных работ на прилегающих к ним участках шельфа.

Зона тендера охватывала акваторию общей площадью 17 тыс. км<sup>2</sup>, или около 10 % от перспективной территории шельфа о-ва Сахалин. К началу 1991 г. здесь были открыты месторождения и обнаружены структуры с суммарной оценкой запасов и перспективных ресурсов нефти с газовым конденсатом около 230 млн т, газа — около 600 млрд м<sup>3</sup>. Все месторождения и перспективные структуры выявлены в прибрежной полосе, ограниченной изобатой 50...60 м. Месторождения Одопту и Чайво не входят в зону тендера.

Открытие месторождений и перспективы выявления новых залежей нефти и газа обусловили повышенный интерес инофирм к конкурсу.

В конкурсе изъявили желание принять участие и выкупили соответствующий пакет данных, условий и требований шесть консорциумов, в состав которых вошли следующие компании: 1) «Эксон» (США), «Содеко» (Япония); 2) «Мобил» (США); 3) «Роял Датч/Шелл» (Великобритания/Нидерланды), «Содеко» (Япония); 4) «БиЭйчПи» (Австралия), «Амоко» (США), «Хёнде» (Ю. Корея) — консорциум БАХ; 5) «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» (США), «Марафон Ойл Компани» (США), «Мицуи Энд Ко., Лтд.» (Япония) — консорциум МММ; 6) «Идемицу» (Япония). Фирма «Палмко» (Ю. Корея) от участия в конкурсе отказалась.

В соответствии с условиями конкурса его участники в начале августа 1991 г. представили свои предложения на рассмотрение в ПО Сахалинморнефтегаз. Основными критериями при рассмотрении предложений инофирм являлись сроки ввода месторождений в разработку и обеспечение газом внутреннего рынка Дальневосточного экономического региона, проведение программы поисково-разведочных работ в районе конкурса, оценка сроков и добычных возможностей перспективных структур, обоснованность технических и технологических решений, их надежность и

экологическая безопасность, готовность финансирования уставного фонда.

Предполагалось, что интересы свободной экономической зоны «Сахалин» будут преимущественно реализовываться за счет налогов и других платежей от реализации проекта в результате их распределения между республиканскими и местными бюджетами.

На основании анализа полученных от инофирм материалов ПО Сахалинморнефтегаз к 20.09.91 г. внесло в Организационный комитет конкурса обоснованное предложение о признании победителем конкурса консорциума фирм «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» (США), «Марафон Ойл Компани» (США), «Мицуи Энд Ко., Лтд.» (Япония) — МММ и рекомендовало приступить к разработке ТЭО совместно с консорциумом с тем, чтобы после проведения его экспертизы в 1992 г. начать реализацию проекта.

### Конкурс инофирм — вторая фаза (Администрация острова)

В соответствии с официальными условиями конкурса Оргкомитет был готов объявить к 05.10.91 г. решение о выборе иностранного партнера для совместной разработки до 01.05.92 г. ТЭО проекта. Однако губернатор Сахалинской области В. П. Федоров, в одностороннем порядке, без согласования с Правительством Российской Федерации и Оргкомитетом конкурса, 18.10.91 г. передал инофирмам новые требования, ряд которых противоречил Закону о собственности в Российской Федерации (ст. 21) и Закону об иностранных инвестициях Российской Федерации (ст. 42).

Суть указанных требований («Условий Сахалинской области») сводилась к тому, что в срок до 10.11.91 г. инофирмы должны были предусмотреть в своих предложениях:

увеличение поставок природного газа в Сахалинскую область (в 1995 г. — до 3, в 1997 г. — до 5 и в 2005 г. — до 8 млрд м<sup>3</sup>), на экспорт в объемах, необходимых для обеспечения минимальной эффективности проекта и поставок оставшегося объема газа в Хабаровский край;

варианты сотрудничества (помимо создания совместного предприятия) на условиях концессии, контракта о разделе продукции, сервисных контрактов;

готовность параллельно с началом реализации нефтегазового проекта приступить к финансированию и сооружению в Сахалинской области различных объектов производственного и социального назначения (авто-

мобильных и железных дорог, морских портов, аэропортов, угольных разрезов и шахт, промышленности строительных материалов, агропромышленного комплекса, больниц, детских учреждений и др.) общей стоимостью, по оценке исполкома, порядка 10 млрд р. В качестве источника финансирования указанной производственно-социальной программы было предложено сократить платежи роялти с 12,5 % (по условиям тендера) до 1,5 % и освободить иностранного партнера от налога на вывозимую прибыль в течение 7 лет. \*Указанные льготы по платежам и налогам были сообщены инофирмам без предварительного согласования их с Правительством и Верховным Советом России, что противоречит существующему федеральному законодательству.

По существу, указанные требования предлагалось реализовать за счет сокращения или полного исключения подачи газа в Хабаровский и Приморский края, что неизбежно привело бы к дальнейшему усугублению обеспечения региона топливом и энергией, а также за счет предоставления инопартнерам необоснованных налоговых льгот. Таким образом, в нарушение действующих правовых норм ресурсы углеводородов континентального шельфа рассматриваются администрацией как собственность Сахалинской области. После принятия 27.12.91 г. Верховным Советом России Постановления о разграничении государственной собственности в Федерации решение Сахалинской администрации стало противоречить и этому законодательному акту, который еще раз подтвердил, что ресурсы континентального шельфа относятся исключительно к федеральной собственности.

Для анализа предложений инофирм по «Условиям Сахалинской области» 12.11.91 г. постановлением губернатора области В. П. Федорова был создан Конкурсный комитет Сахалинской области, а также образовано 7 экспертных групп, представлявших подкомиссии Сахалинского исполкома по энергетике, охране окружающей среды, экономике, строительству, транспорту и связи, продовольствию и социальным вопросам, связям с общественностью. В соответствии с установленными сроками к 28.11.91 г. все экспертные группы передали в Конкурсный комитет свои заключения, с учетом которых он должен был к 30.11.91 г. представить губернатору Сахалинской области предложения по выбору победителя конкурса. Наивысшую оценку экспертных групп получили предложения консорциумов МММ (число первых мест — 4,

сумма мест 12,5) и БАХ (число первых мест — 3, сумма мест 13,5). Правда, при этом следует отметить, что одно из первых мест консорциуму БАХ отдала Комиссия исполкома по охране окружающей среды, несмотря на то, что этот консорциум предложил начать освоение Пильтун-Астохского месторождения с использованием системы ранней добычи и транспортировкой нефти танкерами в течение трех первых лет непосредственно с места добычи, что с учетом гидрометеорологической и ледовой обстановки района является наиболее экологически опасным вариантом.

Не завершив данную работу к установленному сроку, администрация Сахалинской области в лице руководителя Конкурсной комиссии вице-губернатора В. П. Мозолева 28.11.91 г. выставила дополнительные требования, предложив инофирмам представить до 07.12.91 г. проекты контрактов на разработку ТЭО освоения указанных месторождений исходя из варианта сотрудничества на основе контракта о разделении продукции («продакшн-шеринг»). Обсуждение же с инофирмами представленных проектов не проводилось.

Неожиданностью явилось то, что в итоговом протоколе Конкурсной комиссии Сахалинской области, подписанном только вице-губернатором В. П. Мозолевым 08.01.92 г., было предложено признать победителями конкурса консорциумы БАХ и «Эксон» — «Содеко», что противоречило не только выводам 7 сахалинских экспертных групп и условиям конкурса, но также и намерениям самих этих фирм.

#### **Конкурс инофирм — третья фаза (комиссия Ф. К. Салманова)**

Решением Экспертного совета при Председателе Правительства Российской Федерации 03.12.91 г. была образована очередная экспертная комиссия по рассмотрению конкурсных предложений инофирм, председателем которой был назначен первый заместитель министра геологии СССР Ф. К. Салманов.

По мнению комиссии, выделение для конкурса площади высокоперспективной акватории, равной 17 тыс. км<sup>2</sup>, не имеет прецедента в мировой практике, в связи с чем для недопущения монополии отдельных фирм целесообразно разделить данную зону на блоки и организовать конкурсное привлечение сюда различных нефтяных компаний. По этому и ряду других вопросов предлагалось провести с инофирмами дополнительные переговоры.

Экспертная комиссия предложила разделить зону тендера следующим образом:

первый, площадью около 5,8 тыс. км<sup>2</sup>, включающий Аркутун-Дагинское нефтегазовое месторождение и две подготовленные структуры — Восточно-Кайганскую и Восточно-Одоптинскую. В пределы блока комиссия произвольно включила месторождения Чайво и Одопту, разведанные по Генсоглашению с Японией и именно вследствие этого исключенные из зоны тендера организаторами конкурса; этот блок предполагалось передать группе «Эксон» — «Содеко»;

второй, площадью около 4,5 тыс. км<sup>2</sup>, включающий Пильтун-Астохское нефтегазовое месторождение и подготовленные Лагунную и Баутинскую структуры. Этот блок предлагалось передать произвольно сформированной группе МММ — Идемицу;

третий, площадью свыше 7,5 тыс. км<sup>2</sup>, включающий Лунское, Венинское и Кириновское нефтегазоконденсатные месторождения и подготовленные Набильскую и Южно-Лунскую структуры, предложено передать также произвольно сформированной группе БАХ — Мобил (рис. 2).

При этом технико-экономическая целесообразность предлагаемого разделения зоны тендера не обосновывалась.

На наш взгляд, принятие такого решения не только противоречит условиям объявленного в мае 1991 г. конкурса, но и резко замедляет процесс освоения открытых в зоне тендера месторождений вследствие следующих причин.

Для выяснения вопроса о рентабельности освоения ресурсов в первом блоке потребуются несколько лет на проведение дополнитель-

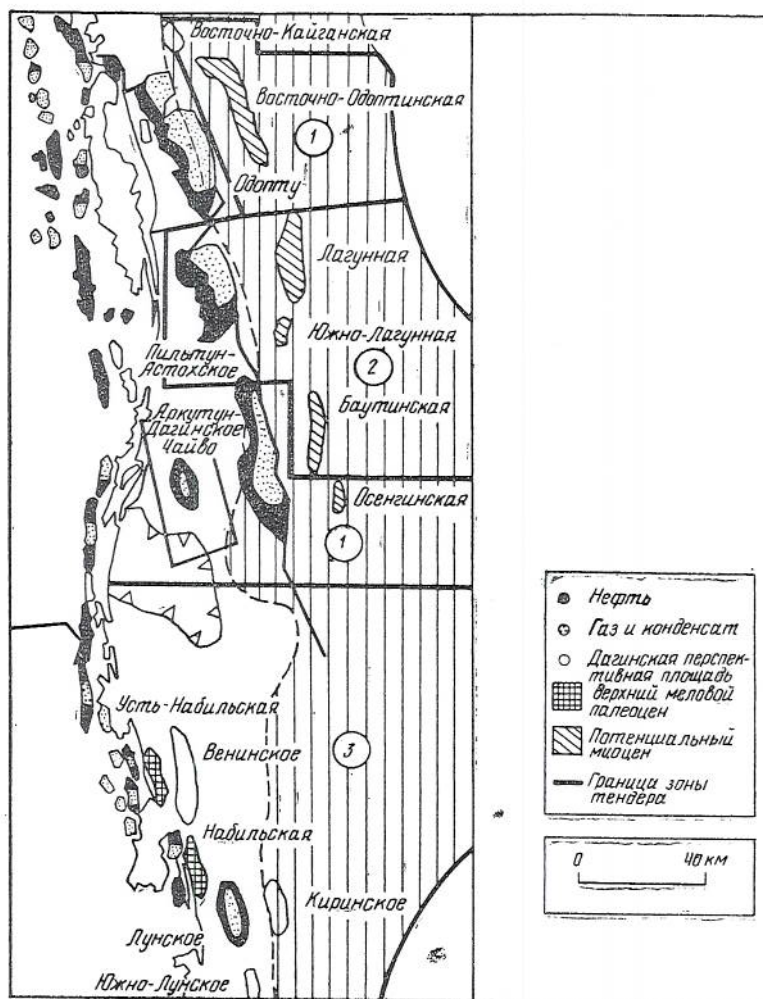


Рис. 2. Разделение зоны тендера на блоки, предложенное комиссией под председательством Ф. К. Салманова



ных поисково-разведочных работ, так как освоение исключенных из зоны тендера месторождений Чайво и Одопту в настоящее время нерентабельно.

Освоение второго блока за счет включения в него Пильтун-Астохского месторождения, видимо, будет рентабельным. Однако при этом исключается подача газа на внутренний рынок в объемах, удовлетворяющих потребность в нем Дальневосточного региона.

Отдельное освоение включенного в третий блок разведанного Лунского газоконденсатного месторождения с участием иностранного партнера можно ожидать не ранее 1997—1998 гг., поскольку только в эти сроки появляется незаконтрактванный долгосрочными соглашениями спрос на газ в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, который можно было бы «закрыть» экспортом газа с сахалинского шельфа, что в свою очередь обеспечило бы валютную окупаемость освоения этого блока. Что касается поставок газа на внутренний рынок, его потребности не будут обеспечиваться (доход от продажи газа на внутреннем рынке в рублях не адекватен капиталовложениям в освоение этого блока, которые необходимо сделать иностранному партнеру).

Кроме того, при предлагаемом разделении тендерной зоны на блоки потребуются значительное время на согласование интересов между иностранными фирмами, а также на координацию их деятельности. Поэтому вопрос скорейшей подачи газа на материк можно просто снять с повестки дня.

Таким образом, работа комиссии под руководством Ф. К. Салманова не приблизила принятия решения по подведению итогов конкурса, по существу, предложив провести дополнительный конкурс на базе новых условий. Правда, отсутствие соответствующих полномочий было заложено при самом формировании комиссии — приданием ей статуса «экспертной». Заключение комиссии должно было быть представлено на рассмотрение в Правительство России и Экспертный совет при Председателе Правительства Российской Федерации.

Неопределенность с подведением итогов объявленного в мае 1991 г. конкурса, в основном из-за вмешательства администрации Сахалинской области, вела лишь к затягиванию начала работ по освоению месторождений на шельфе о-ва Сахалин, а также могла привести к дискредитации авторитета России, так как столь крупный, рассчитанный на долгосрочную перспективу проект находится под

пристальным вниманием мировой прессы, финансовых и деловых кругов развитых капиталистических стран.

Учитывая это, а также в соответствии с поручением главного государственного инспектора Российской Федерации от 19.11.91 г. для подведения итогов и выбора победителя объявленного в мае 1991 г. конкурса предложений инофирм по освоению нефтегазовых ресурсов на шельфе о-ва Сахалин распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.91 г. была образована Правительственная комиссия во главе с министром экологии и природных ресурсов России В. И. Даниловым-Данильяном.

#### **Конкурс инофирм — четвертая фаза (Правительственная комиссия)**

Правительственной комиссии было поручено рассмотреть предложения инофирм, заключения организационного комитета конкурса, а также экспертных комиссий, образованных администрацией Сахалинской области и Экспертным советом при Председателе Правительства Российской Федерации, и главное — принять решение о выборе иностранного партнера по совместной разработке ТЭО для последующего освоения нефтегазовых ресурсов на шельфе о-ва Сахалин. При подведении итогов конкурса комиссии было предложено исходить из необходимости сочетания государственных интересов Российской Федерации и интересов свободной экономической зоны «Сахалин», имея в виду первоочередную поставку природного газа с месторождений Сахалинского шельфа для обеспечения потребностей Сахалинской области, Хабаровского и Приморского краев в топливе и производства электрической и тепловой энергии.

В работе комиссии приняли участие независимые иностранные эксперты группы банков «ЛАЗАР ФРЕР э СИ», юридической фирмы «Клиари, Готтлиб, Стип и Гамильтон», мнение которых было учтено при выработке решений о победителе конкурса, а также при подготовке требований к иностранному партнеру по разработке ТЭО.

Подводя итоги конкурса, комиссия отметила высокую заинтересованность, серьезность подхода и достаточную глубину проработки ведущими зарубежными компаниями предложений по освоению нефтегазовых ресурсов на шельфе о-ва Сахалин.

Комиссия считала главной задачей реализации Сахалинского проекта скорейшее удовлетворение потребностей Дальневосточного

региона России в газе и нефти и содействие социально-экономическому развитию Сахалинской области при соблюдении основных требований объявленного в мае 1991 г. конкурса.

Комиссия пришла к выводу о нецелесообразности разделения зоны тендера на участки с передачей прав на их разработку нескольким участникам конкурса, что потребовало бы подготовки новых предложений по конкретным участкам, привело бы к большим затратам времени по координации деятельности различных групп компаний и в целом к затягиванию сроков начала освоения Сахалинского шельфа.

В то же время комиссия сочла целесообразным предоставлять победителю конкурса исключительные права на всю зону тендера в целях предотвращения монопольного владения основной перспективной зоной Сахалинского шельфа одной группой компаний, а также невозможным включать в зону тендера месторождения Чайво и Одопту до принятия соответствующих решений по Генеральному соглашению с Японией от 1975 г.

Учитывая необходимость скорейшего начала подачи газа на внутренний рынок и уровень изученности перспективных структур в данном районе, она сочла возможным предоставить победителю конкурса исключительное право на разработку ТЭО лишь по двум месторождениям — Пильтун-Астохскому и Лунскому, так как только в этом случае в силу целого ряда причин экономического характера могут быть обеспечены как поставка газа в Дальневосточный регион России начиная с 1995 г., так и валютная окупаемость проекта. В ТЭО должны быть предусмотрены

также проведение дальнейших геолого-разведочных работ в зоне тендера и комплексное освоение Сахалинского шельфа с максимальным учетом перспектив социально-экономического развития Сахалинской области. Право принятия решения по освоению других месторождений в зоне тендера и вне ее, а также по условиям привлечения иностранных партнеров комиссия оставила за Российской стороной.

Правительственная комиссия 27.01.92 г. приняла решение о выборе в качестве партнера для совместной разработки ТЭО освоения Пильтун-Астохского и Лунского месторождений с учетом проведения дальнейших геолого-разведочных работ в зоне тендера на шельфе о-ва Сахалин консорциума МММ, который объединяет компании «МакДермотт», «Марафон» и «Мицуи». Этот консорциум был выбран, исходя из того, что именно он наиболее полно выполнил требования Российской стороны, имеет опыт разработки морских месторождений в арктических условиях и обладает достаточными финансовыми возможностями для реализации проекта. Таким образом, Правительственная комиссия, по сути, подтвердила выбор Оргкомитета конкурса, экспертных групп Сахалинского исполкома и, отчасти, комиссии под руководством Ф. К. Салманова о победителе тендера (таблица).

Выбирая одного победителя конкурса, комиссия исходила из необходимости соблюдения условий объявленного в мае 1991 г. конкурса, а также из невозможности произвольного объединения Российской стороной иностранных компаний в новый консорциум, который мог бы быть объявлен победителем

Предложения различных тендерных комиссий о победителе Сахалинского конкурса

Комиссии	Дата объявления решения	Предложения о победителе конкурса
1. Оргкомитет конкурса	Начало октября 1991 г.	Консорциум МММ
2. Экспертная комиссия администрации Сахалинской области: экспертные группы Сахалинского исполкома итоговый протокол	Конец ноября 1991 г.	Консорциум МММ
3. Экспертная комиссия Экспертного совета при Председателе Правительства Российской Федерации	Начало ноября 1992 г. Середина января 1992 г.	Консорциум компании БАХ «Эксон» — «Содеко» Раздел зоны тендера на три участка: I — компании «Эксон» — «Содеко» II — консорциум МММ и компания «Идемицу» III — консорциум БАХ и корпорация «Мобил»
4. Правительственная комиссия по подведению итогов конкурса	Конец января 1992 г.	Консорциум МММ

тендера, из-за противоречия этого как условиям конкурса, так и мировой практике.

В связи с незавершенностью разработки соответствующего Российского законодательства комиссия сочла целесообразным отложить принятие решения о конкретной организационной форме реализации проекта до стадии разработки ТЭО, так же как выработку конкретных предложений по распределению доходов между государственным бюджетом Российской Федерации и местным бюджетом Сахалинской области.

Комиссия сочла предложение корпорации «Мобил» о возможном участии в работе консорциума МММ заслуживающим дальнейшего рассмотрения заинтересованными сторонами. Консорциуму МММ было также рекомендовано совместно с Российской стороной рассмотреть возможность привлечения фирмы «Содеко» к участию в данном проекте, учитывая, в частности, что реализация данного проекта может повысить рентабельность освоения месторождений Чайво и Одопту.

Комиссия сочла целесообразным срочно начать разработку ТЭО победителем конкурса с ПО Сахалинморнефтегаз при участии администрации Сахалинской области. Юридическую, управленческую и финансовую структуру освоения Пильтун-Астохского и Лунского месторождений предполагается определить по результатам выполнения многовариантных технико-экономических расчетов при разработке ТЭО.

В соответствии с протоколом о намерениях между Правительством Российской Федерации и консорциумом МММ от 27.01.92 г. иностранный партнер принял требования Российской стороны по разработке совместно с ПО Сахалинморнефтегаз при участии администрации Сахалинской области ТЭО освоения Пильтун-Астохского и Лунского месторождений с учетом проведения геолого-разведочных работ в зоне тендера. Однако губернатор Сахалинской области В. П. Федоров, являясь заместителем председателя комиссии, отказался подписать Решение Правительственной комиссии.

#### **Консорциум-победитель: кто есть кто?**

В консорциум МММ входят компании «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» (США), «Марафон Ойл Компани» (США) и «Мицуи энд Ко., Лтд.» (Япония), объединившие усилия для работы над Сахалинским проектом еще в 1990 г. Таким образом, получилось весьма целесообразное и эффективное соче-

тание технических и финансовых возможностей на базе опыта работы этих компаний по реализации аналогичных проектов.

«Марафон Ойл Компани» — нефтяная компания, выполняющая полный комплекс работ, связанных с добычей, транспортировкой и переработкой углеводородов, была создана в 1887 г. Входит в число 25 крупнейших корпораций США и 15 крупнейших нефтяных компаний мира. Работает более чем в 15 странах на 6 континентах. Что касается морской добычи нефти и газа, компания эксплуатирует 47 морских платформ, два подводных эксплуатационных комплекса и две плавучие эксплуатационные системы в Мексиканском заливе, на шельфе Аляски, Великобритании, Ирландии, Австралии и Индонезии. Эксплуатирует 5 нефтеперерабатывающих заводов, нефте- и газопроводы общей протяженностью около 25 тыс. км и около 4 тыс. бензоаправочных станций.

Начав в 1959 г. разведку в районе Аляски, она стала первой компанией, приступившей к работе на морских месторождениях этого региона. Освоение морских месторождений у берегов Аляски осуществляется с помощью ледостойких платформ, опытом эксплуатации которых на сегодняшний день в полной мере владеет компания «Марафон Ойл Компани». В связи с этим следует отметить, что в 1991 г. Консультативным советом Аляски по вопросам безопасности и охраны окружающей среды компания «Марафон Ойл Компани» была признана лидером в этой области.

В 1969 г. компания первая в мире начала экспортировать сжиженный природный газ из Аляски в Японию.

Компания имеет опыт реализации проектов масштаба, аналогичного Сахалинскому. В качестве примера можно привести освоение месторождения Брэ в Северном море, где общий объем капиталовложений составляет 6 млрд дол.

«МакДермотт Интернэшнл. Инк.» является компанией, специализирующейся в строительстве энергетических объектов. В ней занято более 34 тыс. чел. Об ее опыте по строительству морских нефтегазопромысловых сооружений свидетельствуют следующие факты.

На сегодня компанией «МакДермотт. Интернэшнл. Инк.» построено более 3000 платформ для глубин моря до 300 м. Эти платформы работают практически во всех регионах мира, где ведется морская добыча нефти и газа, включая районы с весьма суровыми при-

родными климатическими условиями, такие, в частности, как Аляска и Северное море. Из 15 ледостойких платформ, работающих в настоящее время в заливе Кука на Аляске, 10 было спроектировано и/или построено компанией «МакДермотт Интернэшнл. Инк.». Она имеет 9 собственных заводов по строительству морских платформ.

Специализированный флот компании, включающий в себя крановые суда большой грузоподъемности, транспортные баржи, судатрубоукладчики, является крупнейшим в мире.

Таким образом, есть все основания считать, что компания «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» сможет в требуемые короткие сроки построить и установить необходимые по проекту морские нефтегазопромысловые сооружения и проложить трубопроводы, несмотря на тяжелые погодные условия и обусловленные ими ограничения, имеющиеся на шельфе Сахалина.

«Мицуи энд Ко., Лтд.», основанная в 1876 г., является одной из крупнейших торговых компаний мира, оборот которой в прошлом году превысил 147 млрд дол. Наряду с торговой деятельностью компания финансирует строительство объектов в различных отраслях промышленности, а также участвует в реализации нефтехимических и энергетических проектов. Она имеет штат более 45 тыс. сотрудников и более 200 представительств в различных странах мира. На территории бывшего Советского Союза компания «Мицуи Ко., Лтд.» осуществила финансирование и сооружение более 30 нефтегазопромысловых заводов общей стоимостью около 5 млрд дол. Только за последние 5 лет компания осуществила финансирование 6 энергетических проектов в различных странах мира на сумму около 6 млрд дол.

Таким образом, консорциум МММ представляет собой эффективное сочетание технических возможностей компании «МакДермотт Интернэшнл. Инк.», опыта по финансированию и маркетингу компании «Мицуи энд Ко., Лтд.», а также опыта компании «Марафон Ойл Компани» по безопасной эксплуатации морских месторождений и экологической защите районов работ в Арктических условиях.

Минтопэнерго РФ 30.03.92 г. подписало соглашение с консорциумом в составе «Мицуи энд Ко., Лтд.» и дочерних предприятий компаний «МакДермотт Интернэшнл. Инк.» и «Марафон Ойл Компани» о подготовке подробного ТЭО для освоения Пильтун-Астохского и нефтегазовых месторождений, располо-

женных на континентальном шельфе о-ва Сахалин на Дальнем Востоке Российской Федерации. Указанное ТЭО будет подготовлено совместно с российским предприятием ПО Сахалинморнефтегаз, ведущим в настоящее время добычу нефти и газа в северной части о-ва Сахалин, и представителями администрации о-ва Сахалин.

#### Что может дать реализация проекта

Российская сторона и консорциум МММ 27.01.92 г. подписали протокол о намерениях, который определяет основные условия соглашения на выполнение ТЭО.

Технико-экономическое обоснование будет подготовлено совместно со специалистами Российской стороны с учетом замечаний Госэкспертизы Российской Федерации от 23.11.90 г. и будет включать разработку только Пильтун-Астохского и Лунского месторождений. Поставки газа на внутренний рынок должны начаться в 1995 г.

В ТЭО будет предусмотрено проведение дальнейших геолого-разведочных работ в зоне тендера. Это не означает, что консорциум МММ получает исключительные права на проведение геолого-разведочных работ в зоне тендера, как это неверно трактуется в ряде публикаций в прессе. При разработке ТЭО намечается рассмотреть оптимальную программу проведения дальнейших поисково-разведочных работ на сахалинском шельфе, определить ее стоимость и возможные источники финансирования.

Реализация указанной программы может в значительной степени осуществляться собственными силами в связи с наличием у ПО Сахалинморнефтегаз современных плавучих буровых установок для разведочного бурения, а также других технических средств, используемых в процессе поисковых работ. Таким образом, условия дальнейшей организации проведения поисково-разведочных работ в зоне тендера пока остаются открытыми и будут впоследствии определены Российской стороной.

В свою очередь принятие требований Российской стороны гарантирует использование открытого ото льда сезона 1992 г. для проведения работ по уточнению данных геолого-разведочных и инженерно-геологических работ в районе, что обеспечит выполнение ТЭО в короткие сроки.

Формы и условия правовой и управленческой структуры проекта будут определены в ходе переговоров, на основе результатов ТЭО. ПО Сахалинморнефтегаз и другие участники, назначенные Российской стороной, будут

иметь полное право участвовать в разработке проекта. Оценка выполненных ранее Российской стороной геолого-разведочных работ и понесенных затрат и определение размера и формы их компенсации будут произведены на основе соответствующей текущей рыночной стоимости таких работ в свободно конвертируемой валюте. Окончательный размер роялти (в настоящее время оцененный в 15 %) и другие соответствующие финансовые условия (такие, как бонусы, вклады в социальную инфраструктуру, налоги, доли в продукции и прибыли) будут определены на основе Российского законодательства и результатов ТЭО. Договоры на строительные и монтажные работы будут распределены на конкурсной основе среди обладающих соответствующей квалификацией подрядчиков с максимальным участием Российских контракторов. В ТЭО должно быть: 1) рассмотрено потенциальное воздействие проекта на экологию региона и предусмотрены специальные меры, направленные на снижение риска загрязнения окружающей среды; 2) разработана программа по максимальному увеличению доли проекта, финансируемой в рублях, что может быть достигнуто путем использования местных материалов, трудовых ресурсов, знаний и опыта (включая все соответствующие программы по стажировке и обучению); 3) рассмотрен опережающий вклад инвестиций в решение социальных и инфраструктурных проблем Сахалинской области.

Извлекаемые запасы нефти Пильтун-Астохского и Лунского месторождений оцениваются более чем в 1000 млн т, газа — свыше 400 млрд м<sup>3</sup>.

Предусматривается начало добычи продукции во второй половине 1995 г. Максимальный уровень добычи нефти — до 10 млн т, газа — до 16 млрд м<sup>3</sup>. Предполагается строительство на Сахалине нефтеперерабатывающего завода для удовлетворения внутренних потребностей в нефтепродуктах мощностью

750 тыс. т и завода по производству на экспорт сжиженного природного газа мощностью 4...6 млн т (по вариантам). Ежегодные поставки газа на внутренний рынок достигнут 5...9 млрд м<sup>3</sup>, что позволит с 1996 г. начать подачу газа в Хабаровский край.

Реализация указанного проекта позволит создать инфраструктуру, необходимую для освоения других месторождений нефти и газа на шельфе о-ва Сахалин, в том числе и открытых в рамках Генерального соглашения с Японией.

Капитальные вложения в проект (без геолого-разведочных работ) оцениваются в 8...9,2 млрд дол. США (по вариантам).

Проведенный экономический анализ Проекта в целом позволяет сделать выводы о том, что исходя из общепринятых в мировой практике подходов к оценке подобного рода проектов его экономическая эффективность не вызывает сомнений. Предварительные параметры экономической оценки проекта можно оценить следующим образом:

выручка от реализации продукции (при постоянной цене на нефть в 20 дол./баррель) — 45,5 млрд дол.;

затраты (капиталовложения, эксплуатационные расходы, стоимость финансирования) — 15...19 млрд дол.;

прибыль — 27...32 млрд дол.;

прибыль Российской стороны (с учетом стоимости продукции на внутреннем рынке) — 16...23 млрд дол.;

прибыль иностранной стороны — 9...16 млрд дол.

Финансирование проекта предполагается осуществить в первую очередь через экспортно-импортные банки Японии и США по схеме Проектного финансирования.

Реализация проекта совместно с фирмами США и Японии наряду с существенным экономическим значением для России будет способствовать улучшению политической обстановки в азиатско-тихоокеанском регионе.

УДК 658.152.003.14

#### ИНВЕСТИЦИОННО-ИННОВАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ

В. К. ПЕТРОВ

(ИМЭМО РАН)

До сих пор норма накопления в нашей стране держалась на очень высоком по международным стандартам уровне — более 30 % валового внутреннего продукта (ВВП)\*.

\* Для сравнения: Великобритания — 17 %, США — 18 %, Швеция — 19 %, Франция — 21 %, ФРГ — 21 %, Япония — 29 %. Данные в среднем за 80-е гг.

Однако структура и эффективность инвестиций явно не отвечают современным требованиям. При высокой норме накопления и низком коэффициенте выбытия (в среднем на уровне 2,0 % в конце 80-х гг. против 3,8...4,0 % в США) происходит неэффективное