

недр, окружающей природной среды и здоровья населения при условии предварительного одобрения указанных стандартов (норм, правил) соответствующими государственными органами Российской Федерации в установленном порядке.

Стороны должны предусматривать в соглашениях условие, что не менее определенной части технологического оборудования для добычи полезных ископаемых и их переработки (если предусматривается соглашением), закупаемого инвестором с последующей компенсацией затрат компенсационной долей продукции, должно производиться на территории Российской Федерации.

3. При выполнении работ по соглашению на объектах, расположенных на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных этнических общностей, инвестор обязан принимать все необходимые меры по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

4. Организация выполнения работ по соглашению, в том числе ведение учета и отчетности в соответствии с положениями статьи 14 настоящего Федерального закона, осуществляется по поручению инвестора оператором соглашения. В качестве такого оператора, предмет деятельности которого должен быть ограничен организацией указанных работ, могут выступать создаваемые инвестором для этих целей на территории Российской Федерации филиалы или юридические лица либо привлекаемые инвестором для этих целей юридические лица, а также иностранные юридические лица, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации. При этом инвестор несет имущественную ответственность перед государством за

действия оператора как за свои собственные действия.

5. По завершении определенных этапов поисков и разведки месторождений минерального сырья инвестор обязан возвращать участки территории, переданной ему в пользование в соответствии с условиями соглашения. Размеры возвращаемых участков, а также порядок, сроки и условия их возврата определяются соглашением.

6. Геологическая и технико-экономическая информация по объектам, на которых проводятся работы по соглашению и намечается добыча полезных ископаемых, должна быть представлена на государственную экспертизу в порядке и объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. В целях координации деятельности по выполнению работ по соглашению сторонами может быть предусмотрено создание управляющего комитета, в состав которого входит равное число представителей от каждой стороны. Численный состав, права и обязанности управляющего комитета, а также порядок его работы определяются соглашением. Создание управляющего комитета должно предусматривать равное участие со стороны государства представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 8. Раздел продукции

Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок:

определения общего объема произведенной продукции и ее стоимости;

определения части произведенной продукции (в том числе ее предельного уровня), которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (далее - компенсационная продукция). При этом состав затрат, подлежащих возмещению инвестору за счет компенсационной продукции, определяется соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации;

раздела между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная продукция за вычетом части этой продукции, используемой для уплаты платежей за пользование недрами в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, и компенсационной продукции;

передачи государству принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции или ее стоимостного эквивалента;

получения инвестором произведенной продукции, принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения.

Статья 9. Право собственности инвестора на произведенную продукцию

1. Компенсационная продукция, а также часть прибыльной продукции, являющаяся в соответствии с условиями соглашения долей инвестора, принадлежат на праве собственности инвестору.

2. Минеральное сырье, поступающее в соответствии с условиями соглашения в собственность инвестора, может быть вывезено с таможенной территории Российской Федерации на условиях и в порядке, которые определены этим соглашением, без количественных ограничений экспорта, за исключением случаев, предусмотренных

Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Статья 10. Распределение и реализация государственной доли произведенной продукции

1. Распределение произведенной продукции, полученной государством в результате раздела продукции в соответствии с условиями соглашения, или ее стоимостного эквивалента между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр или проводятся работы по соглашению при пользовании недрами континентального шельфа Российской Федерации, осуществляется на основе договоров, заключаемых соответствующими органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации применительно, как правило, к каждому отдельному соглашению не позднее чем через 30 дней со дня вступления такого соглашения в силу.

Указанные договоры устанавливают:

пропорции распределения государственной доли произведенной продукции, определяемые с учетом месторасположения предоставляемого в пользование участка недр, вида добываемого минерального сырья и размера его извлекаемых запасов, величины учитываемых при разделе продукции между государством и инвестором налогов, подлежащих уплате в федеральный бюджет, бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации и местные бюджеты, уровня социально-экономического развития территории, на которой производятся работы по соглашению, степени экологических рисков;

условия и порядок поступления указанной продукции или ее стоимостного эквивалента в соответствии с согласованными пропорциями распределения государственной доли произведенной продукции в федеральную собственность и собственность соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Часть произведенной продукции, поступающая в федеральную собственность, может быть использована для федеральных нужд в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с зачислением выручки от ее реализации в федеральный бюджет.

3. Использование части произведенной продукции, поступающей в собственность соответствующего субъекта Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 11. Право собственности на имущество и информацию

1. Имущество, вновь созданное или приобретенное инвестором и используемое им для выполнения работ по соглашению, является собственностью инвестора, если иное не предусмотрено соглашением.

Право собственности на указанное имущество может перейти от инвестора к государству со дня когда стоимость указанного имущества полностью возмещена, или со дня прекращения соглашения, или с иного согласованного сторонами дня на условиях и в порядке, которые предусмотрены соглашением. При этом в течение срока действия соглашения инвестору предоставляется исключительное право на пользование таким имуществом на безвозмездной основе для проведения работ по соглашению и инвестор несет бремя содержания находящегося в его пользовании иму-

щества и риск его случайной гибели или случайного повреждения.

В случае перехода к государству права собственности на указанное имущество порядок его отнесения к федеральной собственности и (или) к собственности субъекта Российской Федерации, а также порядок дальнейшего использования этого имущества определяются на основе договора, заключаемого между Правительством Российской Федерации и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Вся первичная геологическая, геофизическая, геохимическая и иная информация, данные по ее интерпретации и производные данные, а также образцы горных пород, в том числе керн, пластовые жидкости, полученные инвестором в результате выполнения работ по соглашению, принадлежат на праве собственности государству. При соблюдении условий конфиденциальности, предусмотренных соглашением, инвестор имеет право свободно и безвозмездно пользоваться указанными информацией, данными и образцами в целях выполнения работ по соглашению. Порядок пользования указанными информацией, данными и образцами, а также порядок их вывоза за пределы Российской Федерации определяются соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Транспортировка, хранение и переработка минерального сырья

1. Инвестор имеет право свободного доступа на договорной основе к объектам трубопроводного транспорта, а также право на свободное использование на договорной основе объектов трубопроводного и иных видов транспорта, объектов по хранению и переработке минерального сырья без каких-либо дискриминационных условий.

2. Инвестор в рамках выполнения работ по соглашению имеет право на сооружение объектов по хранению, переработке и транспортировке минерального сырья, право собственности на которые определяется соглашением с учетом положения статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 13. Налоги и платежи при исполнении соглашения

1. За исключением налога на прибыль и платежей за пользование недрами, инвестор в течение срока действия соглашения с учетом положений пункта 3 настоящей статьи освобождается от взимания налогов, сборов, акцизов и иных обязательных платежей (за исключением предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи), предусмотренных законодательством Российской Федерации. Взимание указанных налогов, сборов и иных обязательных платежей заменяется разделом продукции на условиях соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае, если законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления не предусмотрено освобождение инвестора от взимания налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, часть прибыльной продукции, являющаяся долей инвестора в соответствии с условиями соглашения, подлежит увеличению за счет соответствующего уменьшения доли государства на величину, эквивалентную сумме фактически уплаченных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты налогов, сборов, иных обязательных платежей и уточненную на сумму, рассчитанную, исходя из ставок рефинансирования Банка России, действо-

вавших в истекшем периоде. При этом распределение между Российской Федерацией и соответствующим субъектом Российской Федерации части прибыльной продукции, принадлежащей государству в соответствии с условиями соглашения, или ее стоимостного эквивалента подлежит корректировке на основе договоров, указанных в пункте 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

2. Налог на прибыль уплачивается инвестором в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом следующих особенностей:

объектом обложения этим налогом является определяемая в соответствии с условиями соглашения стоимость части прибыльной продукции, принадлежащей инвестору по условиям соглашения. При этом такая стоимость уменьшается на сумму платежей инвестора за пользование земельными средствами, разовых платежей инвестора при пользовании недрами, а также на сумму других не возмещаемых инвестору в соответствии с условиями соглашения затрат, состав и порядок учета которых при определении объекта обложения налогом на прибыль устанавливаются соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае, если указанные затраты превышают стоимость принадлежащей инвестору части прибыльной продукции, в последующие периоды объект обложения налогом на прибыль уменьшается на сумму соответствующей возникающей разницы до полного ее возмещения;

уплата налога на прибыль инвестора при выполнении работ по соглашению производится обособленно от уплаты налога на прибыль по другим видам деятельности. При этом применяется ставка налога на прибыль, действующая на дату подписания соглашения; льготы по налогу на прибыль,

предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также налогообложение суммы превышения фактических расходов на оплату труда над их нормируемой величиной, сумм выплаченных дивидендов или доходов от долевого участия при взимании налога на прибыль не применяются;

налог на прибыль, взимаемый по ставке зачисления этого налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, вносится в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр, независимо от места регистрации плательщика;

по согласованию сторон налог на прибыль уплачивается инвестором в натуральной или стоимостной форме.

3. При исчислении налога на добавленную стоимость при реализации инвестором принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения произведенной продукции из подлежащей взносу в бюджет в соответствующем периоде суммы указанного налога вычитаются все суммы налога на добавленную стоимость, уплаченные инвестором в этом периоде по приобретенным им для выполнения работ по соглашению товарно-материальным ценностям, а также по работам и услугам.

Разница, возникающая в случае превышения сумм указанного налога, уплаченного инвестором поставщикам за приобретаемые товарно-материальные ценности, над суммами указанного налога, исчисленными при реализации произведенной продукции, являющейся собственностью инвестора, подлежит возмещению инвестору в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, с уточнением суммы этой разницы, исходя из ставок рефинансирования Банка России, действовавших в соответствующем истекшем периоде.

После начала добычи минерального сырья уточненная сумма указанной разницы, не возмещенная инвестору из бюджета к соответствующему дню, возмещается ему за счет уменьшения принадлежащей государству в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции на величину ее стоимостного эквивалента.

Обороты между инвестором и оператором соглашения по безвозмездной передаче товарно-материальных ценностей, необходимых для выполнения работ по соглашению, а также операции по передаче денежных средств, необходимых для финансирования указанных работ в соответствии с утвержденной в установленном соглашением порядке сметой, освобождаются от налога на добавленную стоимость.

4. Инвестор уплачивает государству за пользование недрами:

разовые платежи (бонусы) при заключении соглашения и (или) по достижении определенного результата, установленные в соответствии с условиями соглашения;

ежегодные платежи за проведение поисковых и разведочных работ (ренталс), установленные за единицу площади использованного участка недр в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности указанных работ, степени геологической изученности участка недр и степени риска;

регулярные платежи (роялти), установленные в процентном отношении от объема добычи минерального сырья или от стоимости произведенной продукции и уплачиваемые инвестором в денежной форме или в виде части добытого минерального сырья.

Инвестор освобождается от уплаты иных платежей за пользование недрами.

5. Плата за пользование землей и другими природными ресурсами осуществляется инвестором на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Инвестор осуществляет обязательные платежи по социальному и медицинскому страхованию своих работников-граждан Российской Федерации, а также в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. Операторы соглашения, указанные в пункте 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также юридические лица (подрядчики, поставщики, перевозчики и другие лица), участвующие в выполнении работ по соглашению на основе договоров (контрактов) с инвестором, освобождаются от взимания налога на добавленную стоимость и акцизов при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации товаров и услуг в соответствии с проектной документацией, предназначенных для проведения указанных работ, а также при вывозе за пределы таможенной территории Российской Федерации минерального сырья и продуктов его переработки, являющихся в соответствии с условиями соглашения собственностью инвестора.

Статья 14. Учет и отчетность

1. Учет финансово-хозяйственной деятельности инвестора при выполнении работ по соглашению осуществляется по каждому отдельному соглашению, а также обособленно от такого учета при выполнении им иной деятельности, не связанной с соглашением. Порядок этого учета в том числе в целях возмещения затрат инвестора и исчисления налога на прибыль, определяется соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Бухгалтерский учет и отчетность при выполнении работ по соглашению ведутся в валюте Российской Федерации (рублях) или в иностранной валюте. В случае, если ведение бухгалтерского учета осуществляется в иностранной валюте, отчетность, предоставляемая в государственные органы, должна содержать данные, исчисленные как в принятой иностранной валюте, так и в рублях. При этом все данные, исчисленные в иностранной валюте, должны быть пересчитаны в рубли по курсу Банка России на день составления отчетности.

Статья 15. Банковские счета и валютное регулирование

1. Для выполнения работ по соглашению инвестор должен иметь специальные банковские счета в рублях и (или) иностранной валюте в банках на территории Российской Федерации и (или) на территориях иностранных государств, используемые исключительно для выполнения указанных работ.

2. Инвестор имеет право получать и хранить выручку в иностранной валюте от реализации принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения доли продукции на указанных банковских счетах, оплачивать с этих счетов любые расходы по выполнению работ по соглашению, а также налог на прибыль и платежи за пользование недрами, свободно распоряжаться остатком средств на этих счетах.

3. На инвестора, а также на юридических лиц (операторов соглашения, подрядчиков, поставщиков, перевозчиков и других лиц), участвующих в выполнении работ по соглашению на основе договоров (контрактов) с инвестором, не распространяются требования обязательной продажи на валютном рынке Российской Федерации части выручки в иностранной валюте, пол-

ученной при выполнении работ по соглашению.

Статья 16. Передача прав и обязанностей по соглашению

1. Инвестор имеет право передать полностью или частично свои права и обязанности по соглашению любому юридическому лицу или любому гражданину (физическому лицу) только с согласия государства при условии, если эти лица располагают достаточными финансовыми и техническими ресурсами и опытом управленческой деятельности, необходимыми для выполнения работ по соглашению.

2. Передача прав и обязанностей по соглашению совершается в письменной форме посредством составления специального акта, являющегося неотъемлемой частью соглашения, в порядке и в сроки, определенные соглашением, и сопровождается соответствующим переоформлением лицензии на пользование недрами в течение 30 дней с даты подписания указанного акта.

3. С согласия государства инвестор может использовать принадлежащие ему имущество и имущественные права в качестве залога для обеспечения своих обязательств по договорам, заключаемым в связи с исполнением соглашения, с соблюдением при этом требований гражданского законодательства Российской Федерации.

Статья 17. Стабильность условий соглашения

1. Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в соглашении допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответ-

ствии с Гражданским кодексом Российской Федерации. Изменения в условия соглашений, внесенные по согласованию сторон, вводятся в действие в том же порядке, что и исходные соглашения, за исключением конкурса.

2. В случае, если в течение срока действия соглашения законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления будут установлены нормы, ухудшающие коммерческие результаты деятельности инвестора в рамках соглашения, в соглашение вносятся изменения, обеспечивающие инвестору коммерческие результаты, которые могли быть им получены при применении действовавших на момент заключения соглашения законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации и правовых актов органов местного самоуправления. Порядок внесения таких изменений определяется соглашением.

Указанное положение об изменении условий соглашения не применяется в случае, если законодательством Российской Федерации вносятся изменения в стандарты (нормы, правила) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения, в том числе в целях приведения их в соответствие с аналогичными стандартами (нормами, правилами), принятыми и общепризнанными в международной практике.

Статья 18. Государственные гарантии прав инвестора

1. Инвестору гарантируется защита имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением.

2. На инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и правовых актов органов местного самоуправления, если указанные акты устанавливают ограничения прав инвестора, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением, за исключением предписаний соответствующих органов надзора, которые выдаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях обеспечения безопасного ведения работ, охраны недр, окружающей природной среды, здоровья населения, а также в целях обеспечения общественной и государственной безопасности.

Статья 19. Контроль за исполнением соглашения

1. Государственный контроль за исполнением соглашения осуществляют федеральные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией совместно с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Уполномоченные представители указанных в пункте 1 настоящей статьи органов, осуществляющих контроль за исполнением соглашения, имеют право беспрепятственного доступа на объекты проведения работ по соглашению, а также к документации, относящейся к проведению указанных работ, исключительно в целях осуществления функций контроля за исполнением соглашения.

Статья 20. Ответственность сторон по соглашению

1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполне-

ние своих обязательств по соглашению в соответствии с условиями соглашения с соблюдением гражданского законодательства Российской Федерации.

2. Условия и порядок распределения между Российской Федерацией и соответствующим субъектом Российской Федерации расходов для удовлетворения требований инвестора о возмещении убытков в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения государством своих обязательств по соглашению, а также порядок взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации при рассмотрении предъявленных государству требований инвестора, касающихся исполнения государством своих обязательств по соглашению, устанавливаются договорами, указанными в пункте 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Статья 21. Прекращение действия соглашения

Действие соглашения прекращается по истечении срока его действия или досрочно по согласованию сторон, а также по другим основаниям и в порядке, который предусмотрен соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующим на дату подписания соглашения.

Прекращение действия соглашения по согласованию сторон вводится в действие в том же порядке, что и исходное соглашение, за исключением процедуры конкурса,

Статья 22. Разрешение споров

Споры между государством и инвестором, связанные с исполнением, прекра-

щением и недействительностью соглашения, разрешаются в соответствии с условиями соглашения в суде, в арбитражном суде или в третейском суде (в том числе в международных арбитражных институтах).

Статья 23. Иммунитет государства

В соглашениях, заключаемых с иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, может быть предусмотрен в соответствии с законодательством Российской Федерации отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного и (или) арбитражного решения.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Международные договоры Российской Федерации

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 25. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

*Москва, Кремль
30 декабря 1995 года
№ 225-ФЗ*

Статья 26. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации, представительным и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

2. Правительству Российской Федерации, Банку России в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом, а также внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из настоящего Федерального закона.

3. Правительству Российской Федерации в I квартале 1996 года внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона об утверждении перечня месторождений, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона.

Б. Ельцин

Комментарий

к закону "О соглашениях
о разделе продукции",
вступившему в силу 11 января 1996 г.

Изменения, внесенные в закон "О СРП" от 14 июня 1995 г.

Комментарий

1. ст. 1, п. 3, абз. 2:

"Права и обязанности сторон соглашения о разделе продукции, имеющие гражданско-правовой характер, определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации."

2. ст. 2, п. 2:

"Условия пользования недрами, установленные в соглашении, не должны противоречить требованиям Закона Российской Федерации "О недрах". Лицензия на пользование недрами, удостоверяющая право пользования участком недр, выдается в соответствии с положениями статьи 4 настоящего Федерального закона, и отказ в выдаче лицензии не допускается. Прекращение обязательств по использованию лицензий устанавливается в судебном порядке по основаниям настоящего Федерального закона и Закона Российской Федерации "О недрах"."

3. ст. 2, п. 3, абз. 1

"Перечни участков недр, право пользования которыми на условиях раздела про-

На самом же деле права и обязанности сторон определяются в соглашении сторон, которое в свою очередь заключается в соответствии с законодательством РФ. Права и обязанности сторон меняются от соглашения к соглашению, а закон - един для всех случаев.

Основание для отбора лицензии при СРП - следствие нарушения условий соглашения, а здесь этот порядок не предусмотрен. Напомним, различен порядок выдачи лицензии по закону "О недрах" (разрешительный) и по закону "О СРП" (удостоверяющий). Обе процедуры по-своему законны. И что будет делать суд в этой ситуации? И почему - только в судебном порядке: например, если окончился срок соглашения - тоже в судебном порядке? Всякая неопределенность, заложенная в закон "О СРП", подрывает стабильность заключенного соглашения.

По сути - это попытка переложить на Парламент решение чисто ведомственных

ции может быть предоставлено в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, устанавливаются федеральными законами."

4. ст. 2, п. 4

"В пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, субъекты Российской Федерации осуществляют законодательное регулирование своего участия в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр на своих территориях."

5. ст. 6, п. 1, абз. 2

"Соглашения заключаются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Соглашения, связанные с использованием участков на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне и на участках, отнесенных к особым государственным стратегическим интересам, а равно соглашения, заключенные без проведения конкурса или аукциона, утверждаются федеральным законом."

задач, например, в рамках реализации целевых комплексных программ типа "Топливо и энергия". Если же предполагается, что это - законодательная инициатива, то в законе не выделены: ни критерии по которым включаются месторождения в перечень, ни критерии оценки парламентом тех или иных месторождений... Либо это будет сугубо формальная процедура, либо опасный барьер, а может быть и "кормушка" в парламенте... Таким образом, создается дополнительный бюрократический фильтр для инвесторов!

А кто может запретить это субъекту РФ? Если субъект РФ имеет такое право по Конституции, почему именно закон "О СРП" ему должен разрешать осуществлять законодательное регулирование своего участия в СРП на своих территориях?

Понятие "особые государственные стратегические интересы" никак не определено, а значит открываются широкие возможности для произвольного толкования.

Если соглашения заключаются "в соответствии с законодательством", то как раз никакого дополнительного утверждения их законом не требуется! Конституция РФ не относит к сфере компетенции Федерального Собрания РФ утверждение гражданско-правовых сделок путем принятия федеральных законов о таком утверждении. В соответствии со ст.425 ГК РФ "договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения", т.е. независимо от его последующего утверждения или неутверждения.

Огромное число потенциальных проектов одной этой записью ставится под со-

6. ст. 6, п. 2, абз. 2

"...интересы обороны и безопасности государства требуют заключения соглашения с конкретным инвестором, если соответствующее положение предусмотрено федеральным законом, устанавливающим перечни участков недр в соответствии с пунктом 3 статьи 2 настоящего Федерального закона."

7. ст. 6, п. 5

"Подписание соглашения в согласованные сторонами сроки осуществляется по завершении переговоров между уполномоченными делегациями сторон, в результате которых должны быть согласованы все необходимые условия соглашения, не являющиеся обязательными условиями конкурса или аукциона. При этом условия соглашения не должны противоречить обязательным условиям конкурса или аукциона."

8. ст. 7, п. 2, абз. 7

"Стороны должны предусматривать в соглашениях условие, что не менее определенной части технологического оборудования для добычи полезных ископаемых и их переработки (если предусматривается соглашением), закупаемого инвестором с последующей компенсацией затрат компенсационной долей продукции, должно производиться на территории Российской Федерации."

9. ст. 9, п. 2

"Минеральное сырье, поступающее в соответствии с условиями соглашения в собственность инвестора, может быть вывезено с таможенной территории Российской Феде-

рации, т.к. после подписания соглашения и затраченных на обработку геолого-геофизических материалов, разработку ТЭО и т.п. сотен миллионов долларов, соглашение может быть блокировано парламентом.

Это означает, что уже при составлении перечня должны быть предусмотрены соображения обороны и безопасности. Следовательно, бюрократическая процедура еще более усложняется. А сколько еще времени потребуется для внесения в перечень, принятия поправок к закону о перечнях и т.п.?

Ключевым является слово "противоречить" во втором предложении. Это положение может трактоваться таким образом, что условия конкурса или аукциона не должны меняться, а значит у государства **отнимается возможность в ходе переговоров по мере поступления дополнительной информации улучшить условия договора для государства: увеличить размер роялти, бонуса и т.п.**

Что за "определенная часть"? Достаточно ли будет, если в соглашении будет в качестве этой части фигурировать 1 (один!) процент? Какой смысл в такой сугубо формальной записи?

Кроме того, понятно, что закупки оборудования подлежат возмещению и редакционно неудачная запись "компенсацией затрат компенсационной долей продукции" никак не улучшает текст закона...

Напомним, что ст.19 Федерального закона "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности" вводит возможность устанавливать "запреты и огра-

рации на условиях и в порядке, которые определены этим соглашением, без количественных ограничений экспорта, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

ничения экспорта и/или импорта товара, работ, услуг", в том числе исключительных прав на них, "исходя из национальных интересов", включающих "необходимость предотвращения истощения невозполнимых природных ресурсов", "обеспечение национальной безопасности", "защиту внешнего финансового положения и поддержания платежного баланса" России. Инвестор может в результате не получить оговоренную в соглашении свою долю в произведенной продукции...

Кроме того, запись в законе "О СРП" неверна и по сути: внешнеторговая деятельность регулируется не только одним специальным законом, но еще и Конституцией России, и Гражданским кодексом, другими федеральными законами и иными правовыми актами, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

10. ст. 13, п. 6

"Инвестор осуществляет обязательные платежи по социальному и медицинскому страхованию своих работников - граждан Российской Федерации, а также в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Новая редакция пункта 6 статьи 13 позволяет лишь гадать, имелись ли в виду "обязательные платежи по социальному и медицинскому страхованию своих работников - граждан Российской Федерации" в качестве страховых взносов по индивидуальным контрактам за счет средств предприятия или страховые взносы в государственные внебюджетные социальные фонды, которые являются самостоятельными финансово-кредитными учреждениями, подотчетными Правительству России.

Страховые взносы в государственные внебюджетные социальные фонды рассчитываются по отношению к начисленной оплате труда по всем основаниям при выполнении работ в порядке трудовых отношений (и предусматривают наличие трудового договора (контракта) между трудящимися и предприятием). Отношения, основан-

11. ст. 13, п. 7

"Операторы соглашения, указанные в пункте 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также юридические лица (подрядчики, поставщики, перевозчики и другие лица), участвующие в выполнении работ по соглашению на основе договоров (контрактов) с инвестором, освобождаются от взимания налога на добавленную стоимость и акцизов при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации товаров и услуг в соответствии с проектной документацией, предназначенных для проведения указанных работ, а также при вывозе за пределы таможенной территории Российской Федерации минерального сырья и продуктов его переработки, являющихся в соответствии с условиями соглашения собственностью инвестора."

12. ст. 16, п. 3

"С согласия государства инвестор может использовать принадлежащие ему имущество и имущественные права в качестве залога..."

13. ст. 17, п. 1

"Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в соглашении допускаются только

ные на равенстве участников договоров и имеющие гражданско-правовой характер, не являются трудовыми. В этом случае страховые взносы не должны назначаться.

Самое главное исчезло (по сравнению с вариантом закона от 14 июня 1995 г.) - таможенные пошлины, от которых освобождаются юридические лица, участвующие в выполнении работ по соглашению. Теперь инвестору предлагается самому ввозить и вывозить сырье и оборудование, если он не хочет платить таможенную пошлину, т.е. рассчитываться со своими субподрядчиками до территории России. Если же инвестор будет все-таки рассчитываться уже в России, то цена оборудования будет для него выше на размер таможенной пошлины, уплаченной его субконтрактором, а значит он будет компенсировать эти расходы за счет возмещаемой нефти. Таким образом, государство, получив пошлину на границе, потом ее же оплатит инвестору из произведенной продукции. Но и инвестору эта схема невыгодна, потому что он уплачивает пошлину, а компенсацию получает существенно позднее..

Слова о залоге прав пользования недрами исчезли. Если "имущественные права" имеют тот же самый смысл, то зачем было менять формулу истораживать инвестора? А если залог права пользования участками недр в предложенной формулировке запрещается, то инвестору придется воспользоваться схемами уступки прав и обязанностей согласно ст.16, п.1.

Одно из самых опасных и двусмысленных положений. Что такое "существенное изменение обстоятельств"? Это поня-

по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Изменения в условия соглашений, внесенные по согласованию сторон, вводятся в действие в том же порядке, что и исходные соглашения, за исключением конкурса.

14. ст. 23

"В соглашениях, заключаемых с иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, может быть предусмотрен в соответствии с законодательством Российской Федерации отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного и(или) арбитражного решения."

тие трактуется в соответствии с Гражданским кодексом или в соответствии с ним осуществляется изменение условий соглашения? Все-таки "только по согласию сторон" или "по требованию одной из сторон"? Если "вводятся в действие в том же порядке, что и исходные, за исключением конкурса", значит могут потребовать и утверждения федеральным законом (если подпадают под действие ст.6, п.1, абз.2)!

Появление слов "в соответствии с законодательством Российской Федерации" вносит дополнительную неопределенность, поскольку фактически апеллирует к готовящемуся закону "О государственном иммунитете".

Примечания от авторов.

В связи с вступлением в силу закона "О СРП" реализация инвестиционных проектов в России столкнулась с необходимостью незамедлительного решения ряда проблем:

1. Правительство РФ уже подписало соглашения о реализации проектов на условиях СРП: "Сахалин-1", "Сахалин-2" и "Тоталь" (Харьгинское месторождение). Согласно пункта 5 статьи 2 закона "О СРП" соглашения, заключенные до вступления его в силу, "считаются соответствующими положениям настоящего Федерального закона". А расхождения между текстами закона и соглашений, безусловно, есть... Как быть в этой ситуации? Готовить специальную нормативную базу для каждого отдельного случая или, наоборот, переписывать каждый договор?

2. Длительное время ведутся и близки к завершению переговоры между правительственными делегациями РФ и компаниями "Тимано-Печора" и "Амоко"-Юкос". Нужно ли начинать все сначала, теряя время и деньги?

3. Подготовлены ТЭО, прошедшие экспертизы, по освоению Приразломного месторождения в Печорском море ("Росшельф" и др.) и группы Салымских месторождений ("Шелл"- "Эвихон"). Делать ли какие-либо дополнения к ТЭО или ждать принятия правовых нормативных актов?

4. Объявлен или завершен ряд конкурсов без учета закона "О СРП". Следует ли менять условия конкурсов?

5. Перспективные проекты. Отложить их разработку до тех пор пока не будут внесены все необходимые поправки в законодательство, правовые нормативные акты и т.п.?

Понятно, что это - далеко не все вопросы и не все возможные ответы на них.



Для приложения авторы отобрали наиболее характерные документы, которые появились на этапе самой активной работы над законом "О СРП". На наш взгляд, это позволит читателю почувствовать ту обста-

новку, в которой проходило принятие этого закона. Причем в Приложении мы помещаем как заявления оппонентов (Глазьев-Болдырев и Мельников-Михайлов), так и обращение заинтересованной стороны (Нефтяной Совецательный Форум), оставляя право на комментарии читателю.

Большое значение для понимания ситуации, при которой проходила работа над законом "О СРП", имело появление в это время двух законопроектов: "О договорах на условиях раздела продукции при освоении запасов углеводородов на континентальном шельфе острова Сахалин" и "О ратификации договоров (соглашений) Правительства Российской Федерации с субъектами предпринимательской деятельности (инвесторами)". К ним авторы дают краткий комментарий.

Президенту Б. Н. Ельцину

20 октября 1995 г.

Москва, Кремль

Уважаемый господин Президент,

Нефтяной Совецательный Форум (НСФ) является ассоциацией, объединяющей все ведущие международные нефтяные компании, участвующие в разработке ресурсов нефти и газа в России.

Сегодня мы чувствуем себя обязанными обратиться к Вам напрямую, с тем чтобы выразить нашу глубокую озабоченность текущей ситуацией, сложившейся вокруг решения Федерального Собрания Российской Федерации в отношении проекта закона "О соглашениях о разделе продукции" (СРП), принятого 3 октября текущего года.

В течение последних нескольких лет в России предпринимались значительные усилия для создания благоприятного инвестиционного климата в стране. Принятие

закона "О соглашениях о разделе продукции", главной задачей которого является способствовать крупным долгосрочным инвестициям со стороны как российских, так и иностранных инвесторов в разработке ресурсов нефти и газа в России, может стать очень важным шагом в этом направлении.

В результате долгой и трудоемкой работы, Государственная Дума приняла проект закона, который, хотя и не является идеальным для потенциальных инвесторов, тем не менее закладывает основы для привлечения средств для финансирования долгосрочных и капиталоемких проектов в топливно-энергетическом секторе, таких как проекты на Сахалине, в Тиман-Печорском бассейне, Салыме и многих других.

К нашему глубокому сожалению, 3 октября 1995 года законопроект был отклонен Советом Федерации "вследствие неприемлемости некоторых его положений".

В сложившейся ситуации наибольшую тревогу, по нашему мнению, вызывают два вопроса:

- многие поправки, которые Совет Федерации стремится внести в настоящее время, ведут к пересмотру основополагающих принципов законопроекта, что исключит возможность для инвесторов работать в соответствии с ним;

- в ситуации, когда до выборов в Государственную Думу осталось менее двух месяцев, весьма маловероятно, что согласительная комиссия, которую предлагает создать Совет Федерации для преодоления существующих разногласий, будет способна принять какое-либо решение вообще. Это, в свою очередь, может привести к откладыванию принятия законопроекта на неопределенный срок, либо к его полному провалу.

С уважением,

Дэн Уэстбрук,

Президент Нефтяного Совещательного Форума

AGIP, GLOBAL NATURAL RESOURCES, AMOCO, JNOC, ANDERMAN SMITH, MARATHON, ANGLO-SIBERIAN, MOBIL, ARCO, MOL, BETA WELL, NESTE OY, BHP PETROLEUM, NORSK HYDRO, BITECH, OCCIDENTAL, BRITISH GAS, PERMTEX, BRITISH PETROLEUM, PHIBRO ENERGY, BROCHIER HOLDING, QUINTANA, CHEVRON, SAKHALIN, CONOCO, SHELL, DEMINEX, STATOIL, ELF, TEXACO, EXXON, TOTAL

С глубочайшим сожалением мы вынуждены констатировать, что **неопределенность ситуации с принятием закона "О соглашениях о разделе продукции" может заставить нас соответствующим образом пересмотреть наши намерения в отношении реализации инвестиционных планов по вышеуказанным проектам.**

Мы знаем, что Вы очень хорошо понимаете важность закона о СРП для долгосрочных инвестиций в России. Именно поэтому мы обращаем Ваше особое внимание на ситуацию, сложившуюся в связи с рассмотрением закона о СРП Советом Федерации.

Мы искренне надеемся, что закон, столь важный для потенциальных инвесторов и тех регионов, где планируется реализация соглашений о разделе продукции, будет в ближайшее время принят в той форме, которая бы удовлетворяла требованиям всех сторон соглашения о разделе продукции.