

шельфе, в исключительной экономической зоне и на участках, отнесенных к особым государственным стратегическим интересам, а равно соглашения, заключенные без проведения конкурса или аукциона, утверждаются федеральным законом".

Результат голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против -

От Государственной Думы  
за - 6 : против - 3, возд. - 2

Решение не принято (5.12.95).

б) Дополнить пункт 1 статьи 6 абзацами вторым и третьим в следующей редакции:

"Для участков недр, расположенных на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, начальные условия конкурсов и аукционов, иные обязательные условия и требования к инвестору, а также обязательства российской стороны, заявляемые как исходные условия, подлежат утверждению Федеральным законом.

Условия соглашений, заключаемых в соответствии со статьей 6 настоящего закона без проведения конкурса или аукциона, а также в случае, если в конкурсе или аукционе принял участие только один инвестор, до подписания российской стороной утверждаются Федеральным законом".

Результат голосования:

От Совета Федерации  
за - 1 : против - , возд - 1

От Государственной Думы  
за - 1 : против - 7, возд. - 2

Решение не принято (5.12.95)

11. Абзац второй пункта 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"интересы обороны и безопасности государства требуют заключения соглашения с отдельным инвестором, если соответствующее обоснованное положение предус-

мотрено в утвержденном федеральным законом перечне в соответствии со статьей 2.1 настоящего закона."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2

От Государственной Думы  
за - 7 : против - 4

Решение принято (3.12.95).

12. Абзац третий пункта 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"конкурс или аукцион признан нецелесообразным в связи с тем, что только один инвестор может предоставить уникальную технологию и (или) оборудование, которым не располагают другие инвесторы, и если в перечне, утверждаемом в соответствии со статьей 21 настоящего Федерального закона, имеется соответствующее обоснованное положение:"

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2

От Государственной Думы  
за - 2 : против - 6  
возд. - 1

Решение не принято (3.12.95).

13. Абзац четвертый пункта 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"инвестор на день вступления настоящего Федерального закона в силу является пользователем недр для разведки и добычи полезных ископаемых на иных предусмотренных законодательством Российской Федерации условиях, отличных от условий соглашения. В этом случае соглашение может быть заключено с указанным пользователем недр либо с другим юридическим лицом или объединением юридических лиц, созданных с участием этих пользователей, за исключением объединений, имеющих статус некоммерческих организаций, если соответствующее обоснованное поло-

ным за-  
твией 2.1

жение предусмотрено в утвержденном фе-  
деральным законом перечне в соответст-  
вии со статьей 2.1 настоящего закона;"

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 6

Решение не принято (3.12.95).

тьи 6 из-

14. а) Принять за основу следующую  
редакцию абзаца пятого пункта 2 статьи 6:

"Правительством Российской Федера-  
ции по согласованию с органом исполни-  
тельной власти соответствующего субъек-  
та Российской Федерации в соответствии  
с настоящим Федеральным законом приня-  
то решение о заключении соглашения о  
разделе продукции с инвестором до вступ-  
ления в силу настоящего Федерального за-  
кона."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 1 : против - 5, возд. - 2

Решение не принято (3.12.95).

б) Исключить абзац пятый пункта 2  
статьи 6.

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 1 : против - 4, возд. - 1

Решение не принято (3.12.95).

в) Абзац пятый пункта 2 статьи 6 изло-  
жить в следующей редакции:

"по согласованию с Правительством  
Российской Федерации и органами испол-  
нительной власти соответствующих субъ-  
ектов Российской Федерации переговоры с  
инвестором, близкие к завершению и под-  
писанию Правительством Российской Фе-

дерации на момент вступления настоящего  
закона в силу:"

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 4 : против - 5

Решение не принято (3.12.95).

15. Абзац шестой пункта 2 статьи 6 из-  
ложить в редакции, принятой Государст-  
венной Думой. Представителями Совета  
Федерации поправка снимается.

16. Абзац первый пункта 4 статьи 6 из-  
ложить в редакции, принятой Государст-  
венной Думой, исключив слова "или упол-  
номоченными ими органами".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение принято (3.12.95)

17. Абзац третий пункта 4 статьи 6 из-  
ложить в редакции, принятой Государст-  
венной Думой, исключив слова "или упол-  
номоченным на то федеральным органом  
исполнительной власти".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение принято (3.12.95).

18. а) Пункт 5 статьи 6 изложить в сле-  
дующей редакции,

"5. Подписание соглашения в согласо-  
ванные сторонами сроки осуществляется  
по завершении переговоров между уполно-  
моченными делегациями сторон, в резуль-  
тате которых должны быть согласованы  
все необходимые условия соглашения не  
являющиеся обязательными условиями

конкурса или аукциона. При этом условия соглашения не должны противоречить обязательным условиям конкурса или аукциона.

Крупномасштабные соглашения, в частности, при разработке месторождений нефти с запасами более 100 млн. тонн, природного газа с запасами более 100 млрд. куб. метров, россыпного золота с запасами более 20 тонн, коренного золота с запасами более 3 тонн, всех месторождений драгоценных камней, а также соглашения с общей стоимостью работ по поиску и добыче минерального сырья, превышающей 50 млн. ЭКЮ, подлежат утверждению федеральными законами".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 3 : против - 5, возд. - 2

Решение не принято (3.12.95).

б) Поручить юристам отработать вариант формулировки о экспертизе для включения в пункт 3 статьи 6.

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3, против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - , возд. - 2

Решение принято (3.12.95).

в) Пункт 5 статьи 6 изложить в следующей редакции:

"5. Подписание соглашения в согласованные сторонами сроки осуществляется по завершении переговоров между уполномоченными делегациями сторон, в результате которых должны быть согласованы все необходимые условия соглашения, не являвшиеся обязательными условиями конкурса или аукциона. При этом условия соглашения не должны противоречить обязательным условиям конкурса или аукциона."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против - , возд. - 1  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 4

Решение не принято (5.12.95).

19. Пункт 6 статьи 6 изложить в редакции, принятой Государственной Думой. Представителями Совета Федерации поправка снимается (22.11.95).

19-1 (б/№) Пункт 2 статьи 7 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"предоставлению российским юридическим лицам преимущественного, при прочих равных условиях, права на участие в выполнении работ по соглашению в качестве подрядчиков, поставщиков, перевозчиков или в ином качестве на основании договоров (контрактов) с инвесторами;"

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 5 : против -  
От Государственной Думы  
за - 11 : против - нет

Решение принято (3.12.95).

19-2 (б/№) Пункт 4 статьи 7 дополнить следующим предложением:

"При этом инвестор несет имущественную ответственность перед государством за действия оператора как за свои собственные действия."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 9 : против - нет

Решение принято (3.12.95).

20. Абзац третий пункта 1 статьи 8 изложить в следующей редакции:

"определения части произведенной продукции (в том числе ее предельного уровня), которая передается в собственность инвестора для возмещения его за-

трат на выполнение работ по соглашению (далее - компенсационная продукция). При этом состав затрат, подлежащих возмещению инвестору за счет компенсационной продукции, определяется соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение принято (3.12.95).

21. Пункт 2 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"Минеральное сырье, поступающее в соответствии с условиями соглашения в собственность инвестора, может быть вывезено с таможенной территории Российской Федерации на условиях и в порядке, которые определены соглашением о разделе продукции, без каких-либо количественных ограничений экспорта, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение принято (3.12.95).

22. Абзац третий пункта 1 статьи 10 оставить в редакции, принятой Государственной Думой, дополнив словами "бюджет Российской Федерации" после слов "подлежащих уплате".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 12 : против -

Решение принято (3.12.95).

23. В пункте 2 статьи 10 исключить слова:

"Указанная продукция, производство которой ожидается в соответствии с планами работ по соглашению, может быть использована в качестве предмета залога при получении кредитов на финансирование федеральных целевых программ".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 5

Решение не принято (3.12.95).

24. При рассмотрении статьи 13 голосовались следующие варианты:

а) Изложить статью 13 в следующей редакции (предложение депутата Глазьева С.Ю.):

"Статья 13. Особенности взимания налогов при исполнении соглашения

1. На весь срок действия соглашения взимание платежей за пользование недрами, включая отчисления на воспроизводство минерально-сырьевых ресурсов и акцизы на добычу минерального сырья (кроме указанных в п. 3 настоящей статьи), а также всех налогов и сборов, устанавливаемых в виде процента отчислений (доли) или начислений на себестоимость реализованной продукции, выручку от реализации продукции, оборот и прибыль могут заменяться разделом продукции на условиях соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

При заключении соглашения о разделе продукции доля государства определяется исходя из принципа неуменьшения размера налоговых поступлений в бюджеты всех уровней при замене перечисленных выше налогов разделом продукции.

2. Уплата налогов инвестором при выполнении работ по соглашению произво-

дится обособленно от налога по другим видам деятельности. При этом при налогообложении работ по соглашению по требованию инвестора применяются ставки налогов, действующие на дату подписания соглашения.

3. Инвестор уплачивает государству за пользование недрами:

разовые платежи при заключении соглашения и по достижении определенного результата, установленные в соответствии с условиями соглашения;

ежегодные платежи за проведение поисковых и разведочных работ, установленные за единицу площади использованного участка недр в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности указанных работ, степени геологической изученности участка недр и степени риска;

регулярные платежи за добычу сырья, установленные в процентном отношении от объема добычи сырья плюс фиксированный минимум платежа, уплачиваемые инвестором в денежной форме или в виде части добытого минерального сырья."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против - , возд. - 1  
От Государственной Думы  
за - 5 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

б) В абзаце втором пункта 2 исключить слова: "затрат инвестора на страхование коммерческих рисков".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 11 : против -

Решение принято (5.12.95)

в) В абзаце втором пункта 2 исключить слова "на сумму платежей инвестора за пользование заемными средствами".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против - 1, возд. - 1  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

г) Пункт 7 статьи 13 изложить в следующей редакции:

"Операторы соглашения, указанные в пункте 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также юридические лица (подрядчики, поставщики, перевозчики и другие лица), участвующие в выполнении работ по соглашению на основе договоров (контрактов) с инвестором освобождаются от взимания таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизов при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации товаров и услуг в соответствии с проектной документацией, предназначенных для проведения указанных работ при вывозе за пределы таможенной территории Российской Федерации минерального сырья, являющегося в соответствии с условиями соглашения собственностью инвестора, а также продуктов переработки указанного сырья."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 11 : против -

Решение принято (5.12.05).

д) Исключить из всей статьи 13 положение об освобождении от взимания таможенных пошлин и принять эту статью с учетом всех выше принятых поправок (предложение депутата Буркова С. В.).

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 1

исключе-  
зестора  
ими".

От Государственной Думы  
за - 6 : против - 5  
Решение не принято (5.12.95).

е) Изложить статью 13 с учетом выше  
принятых поправок пунктов 2 и 7 (предло-  
жение депутата Мельникова А. Ю.)

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 1 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 5 : против - 2, возд. - 4

Решение не принято (5.12.95).

25. Исключить пункт 3 статьи 15.

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 5 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

26. Исключить пункт 1 статьи 16.

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - нет  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 3

Решение принято. (23.11.95).

27. В пункте 2 статьи 16 исключить сло-  
ва "не являющемуся взаимосвязанной ком-  
панией", а также "При этом необоснован-  
ный отказ государства от предоставления  
такого согласия не допускается".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - нет  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 3

Решение принято (23.11.95. 3.12.95).

28. Дополнить пункт 6 статьи 6 предло-  
жением (вместо дополнения статьи 20 пунк-  
том 3) следующего содержания:

"Не допускается подписание соглаше-  
ния с инвестором, не имеющим гарантий  
первоклассного банка, подтверждающего  
способность инвестора выполнять обяза-  
тельства по соглашению."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 5 : против - 6

Решение не принято (3.12.95).

28-1 (б/№) Пункт 1 статьи 20 дополнить  
словами: "с соблюдением гражданского за-  
конодательства Российской Федерации".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение принято (5.12.95).

28-2 (б/№) Исключить абзац первый  
пункта 2 статьи 20.

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 3, возд. - 1

Решение принято (5.12.95).

29. Статью 22 изложить в редакции,  
принятой Государственной Думой. Пред-  
ставителями Совета Федерации поправка  
снимается.

30. Статью 23 изложить в следующей  
редакции:

"Статья 23. Иммунитет государства

В соглашениях, заключаемых с ино-  
странными гражданами и иностранными  
юридическими лицами, в соответствии с  
действующим законодательством Россий-  
ской Федерации может быть предусмотрен  
отказ государства от судебного иммуните-  
та, иммунитета в отношении предваритель-

следую-

анные в  
эрально-  
ца (под-  
и дру-  
ении ра-  
говоров  
ждаются  
налога  
изов при  
Россий-  
соответ-  
эй, пред-  
казанных  
оуженной  
ии мине-  
оответст-  
бственно-  
тов пере-

13 поло-  
ания тамо-  
статью с  
поправок  
С. В.).

я:

1

ного обеспечения иска и исполнения судебного и (или) арбитражного решения."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против -

Решение принято (5.12.95).

**В отношении ЗАМЕЧАНИЙ Совета Федерации по Федеральному закону "О соглашениях о разделе продукции"**

**31.** Дополнить последнее предложение пункта 1 статьи 17 следующими словами: "а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против - 2  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

**32.** Поправка учтена в поправке № 18 (по пункту 5 статьи 6).

**33.** Абзац пятый пункта 2 статьи 7 дополнить словами "в установленном порядке".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 1, возд. - 2

Решение принято. (5.12.95)

**34.** Пункт 6 статьи 13 изложить в следующей редакции (если не будет принята статья 13 в новой редакции):

"Инвестор осуществляет обязательные платежи по социальному и медицинскому

страхованию своих работников - гражданами Российской Федерации, а также в Фонд занятости Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 10 : против -

Решение принято (5.12.95).

**35.** Дополнить пункт 2 статьи 7 абзаца следующего содержания:

"Стороны должны предусматривать в соглашениях условие, что не менее определенной части технологического оборудования для добычи полезных ископаемых их переработки (если переработка предусматривается соглашением), закупаемого инвестором с последующей компенсацией затрат компенсационной долей продукции должно производиться на территории Российской Федерации".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против - 1  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

**35-1 (6/№).** В пункте 1 статьи 14 слова "со специальными нормативными правовыми актами, указанными в статье 8 настоящего Федерального закона" заменить словами "с законодательством Российской Федерации".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - , возд. - 5

Решение принято (5.12.95).

**35-2. (6/№ В пункте 2 статьи 14 слов** "в рубли по курсу Банка России на день сс

ставления отчетности" заменить словами "в соответствии с законодательством Российской Федерации".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 5 : против - 1, возд. - 1

Решение не принято (5.12.95).

**36.** Поправка учтена путем изменения редакции пункта 2 статьи 16.

**37.** Пункт 4 статьи 16 изложить в следующей редакции:

"С согласия государства инвестор может использовать принадлежащие ему имущество и имущественные права в качестве залога для обеспечения своих обязательств по договорам, заключаемым в связи с исполнением соглашения, с соблюдением при этом требований гражданского законодательства Российской Федерации."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против - 1  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

**38-1.** Пункт 1 статьи 17 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Изменения в условия соглашений, внесенные по согласованию сторон, вводятся в действие в том же порядке, что и исходные соглашения, за исключением процедуры конкурса."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против -, возд. - 1  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 5

Решение не принято (5.12.95).

**38-2.** Статью 21 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

"Прекращение действия соглашений по согласию сторон вводится в действие в том же порядке, что и исходные соглашения, за исключением процедуры конкурса."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -  
От Государственной Думы  
за - 7 : против - 3, возд. - 2

Решение принято (5.12.95).

**39.** Статью 19 изложить в следующей редакции:

"1. Государственный контроль за исполнением соглашения осуществляют федеральные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией совместно с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в соответствии с компетенцией последних."

Пункт 2 статьи исключить.

В пункте 3, который становится пунктом 2, заменить слова "контрольных (наблюдательных)" словами "указанных в пункте 1 настоящей статьи".

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против -  
возд. - 1  
От Государственной Думы  
за - 6 : против - 1, возд. - 3

Решение не принято (5.12.95).

**39-1.** Дополнить статью 1 пунктом 5 следующего содержания:

"Соглашения о разделе продукции, заключенные с нарушением требований настоящего закона, кроме соглашений, заключенных на момент введения в действие настоящего закона, признаются недействительными."



Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 2 : против -, возд. - 1

От государственной Думы  
за - 4 : против - 3, возд. - 2

Решение не принято (5.12.95).

40. Дополнить в закон пунктом следующего содержания:

"Правительству Российской Федерации  
в 1 квартале 1996 года внести в Государст-

венную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект базового перечня месторождений, на которые распространяется действие настоящего Федерального закона."

Результаты голосования:

От Совета Федерации  
за - 3 : против -

От Государственной Думы  
за - 6 : против - , возд. - 5

Решение не принято (5.12.95).

Протокол подписали сопредседатели согласительной комиссии:

От Совета Федерации

От Государственной Думы

\_\_\_\_\_ *Ю. Ю. Болдырев*

\_\_\_\_\_ *С. Ю. Глазьев*

## Комментарий

## к Итоговому протоколу

Напомним, что несмотря на то, что в Совете Федерации решение голосовать заочно (при помощи бюллетеней (опросных листов) было принято 27 июля 1995 г., они были разосланы только 26 сентября. Поэтому подведение итогов голосования 3 октября плохо соотносится со здравым смыслом, ведь существующая процедура рассылки и сбора ответов растягивается как минимум на две недели. Одним словом, ранее 10 октября подвести итоги голосования было практически невозможно. Таким образом, голосование сначала было затянуто, а потом дело было представлено таким образом, что оно якобы не состоялось, или как сказал В.Шумейко: "Оно не случилось это голосование." (Здесь и далее цитируется по Стенограмме.)

При этом никто даже не подсчитал количество полученных бюллетеней (Председатель Счетной комиссии говорил о 40, а Председательствующий - о 50). На самом деле был получен 61 бюллетень и 53 были "за" - 87% от числа проголосовавших! При сохранении этой тенденции даже двух третей голосовавших было бы достаточно для одобрения закона, т.е. достаточно было буквально два-три дня подождать новых "поступлений" и результат наверняка был бы другим.

Показательна дискуссия по поводу закона "О СРП". Слово - председателю Счетной комиссии А.Рябову: "Я информации ни-

какой дать не могу, потому что этим вопросом не занимался, меня Палата не уполномачивала... Я вообще против этой формы (голосования опросными листами - авт.)... Я прошу депутатов, пожалуйста, рассматривайте каждый, карточки здесь есть, смотрите. Мы не собирали листы... кто там чего высказал, не знаю." Депутат П.Ширшов: "Мы приняли решение голосовать вот этими опросными листами. Решение есть. Теперь необходимо, чтобы комиссия собиралась и продолжала свою работу." И В.Шумейко вроде бы поддерживает его: "Давайте решим так. Счетная комиссия должна нам назначить время, до которого нужно сдать эти листы. Если (?) она подчинится (??) решению палаты, как обязана, и будет считать."

Не тут-то было. Вновь А.Рябов: "Я прошу вернуться к тому, чтобы проголосовать нормально (?). Кворум у нас тут есть". Снова В.Шумейко: "Так, хорошо. Это надо ставить." А чуть позднее он внес уточнение: "Уважаемые коллеги, голосование опросными листами и голосование поименно - это одно и то же. Только там письменно, а здесь кнопку нажимаешь и это все показывает. Никакой разницы нет абсолютно." Позвольте, в одном случае голосует вся Палата - 100%, а в другом только присутствующие в зале, например, - 51%... И никакой разницы?!

Мнение тех членов Совета Федерации, которые заполнили и отослали опросные

листы, т.е. выразили свою волю, но отсутствовали в зале 3 октября 1995 г., осталось неустраиваемым...

Сенаторы решили провести голосование пока, как заметил спикер, "размножится заключение Комитета и постановление... по преступности". Самому процессу голосования был предпослан комментарий В.Шумейко: "С одной стороны, сиюминутные интересы России требуют его принятия, так как это будет способствовать привлечению иностранных инвестиций, и, следовательно, пополнению Федерального бюджета. Однако с точки зрения долгосрочных интересов России я бы не рискнул его принимать". В результате он, как и еще 7 других сенаторов, проголосовав "за" опросными листами, при очном голосовании 3 октября изменили свою точку зрения... Для принятия закона не хватило 27 голосов при 60% кворуме.

В результате была создана согласительная комиссия Государственной думы и Совета Федерации. Работа Комиссии усилиями сопредседателей С.Глазьева и Ю.Болдырева была построена таким образом, что она занималась не столько обсуждением заранее подготовленных предложений Совета Федерации, сколько неких спонтанно возникающих по ходу дела предложений, которые зачастую противоречили Конституции РФ, Гражданскому Кодексу РФ, а то и просто здравому смыслу.

Например, на заседании, состоявшемся 18 ноября 1995 г., львиная доля времени ушла на вынужденные разъяснения того, что закон "О СРП" открывает возможность заключения сделок, носящих гражданско-правовой характер, а не международных договоров. Речь в этом законе идет о договорах на условиях проектного финансирования, а не о привлечении иностранных кредитов под гарантии государства; предусматривается не льготный механизм налогообложения, а рентные платежи в пользу государства и т.п. То есть большинство возражений оказалось построено на недопонимании.

Призывы депутатов А.Мельников, А.Михайлова, В.Подмаско и П.Шелища внимательно перечитать статьи закона "О СРП" и соотнести Предложения Совета Федерации с Конституцией РФ и Гражданским Кодексом РФ примерно у половины Комиссии поддержки не нашли. Предложение обсудить четыре компромиссные правки, внесенные разработчиками закона "О СРП", не рассматривалось. Вместо этого Комиссия оказалась втянута в бесконечные бесплодные дискуссии, проводя рекордное для подобных комиссий российского парламента количество (восемь!) заседаний.

По ходу обсуждения по инициативе сопредседателей возникали все новые новые предложения. Например, ограничить материальную ответственность государства перед инвестором 100 млн. долл якобы для защиты государственных интересов. Г-н Болдырев аргументировал это следующим образом: "Если государство будет недоволено тем, как инвестор справляется со своими обязательствами, государство может попытаться изъять у инвестора этот участок. В этом случае инвестор будет судиться и может потребовать компенсацию... Поэтому... обоснованно предусматривать пределы ограничения ответственности государства" (Стенограмма заседания согласительной комиссии, с.80). И дальше "Суд не всегда прав. Суд, какое решение примет, такое и примет." (Там же, с.114).

Попытки объяснить, что в этом случае убедить инвестора вложить больше чем 100 млн. долл будет невозможно, а другой стороны, инвестор, готовый придти на условиях риска, будет в любом случае получать из государственного кармана десятки миллионов долларов, пониманию не встретили.

Кроме того, Ю.Болдырев предложил гарантировать стабильность подписанных соглашений на весь срок их действия, а наоборот, оставить за государством право

время от времени в одностороннем порядке пересматривать условия договора и председатель Комитета по экономической политике С.Глазьев полностью разделял такой подход...

Наконец, 6 декабря 1995 г. Госдума проголосовала уже за "согласованный" закон "О СРП". Тем не менее вопрос о том, каким будет окончательный вариант закона попрежнему оставался. Дело в том, что на голосование в Госдуме 6 декабря был поставлен пакет из трех документов: текста закона, протокола согласительной комиссии и приложения к этому протоколу в виде таблицы согласований в трех частях.

Перед голосованием состоялось несколько выступлений депутатов с заявлениями и противоположными оценками итогов работы согласительной комиссии. Сразу после него возникли разные интерпретации стенограммы: за что же именно проголосовала Госдума?

**Вариант первый** - "Глазьева-Болдырева": Госдума проголосовала за представленный вариант закона, скорректированный в соответствии с Приложением к Итоговому протоколу, а сам Итоговый протокол согласительной комиссии - не более чем справочный материал.

**Вариант второй** - "Мельникова-Михайлова": Госдума проголосовала именно за пакет, в котором основным юридическим документом является Протокол согласительной комиссии, из которого ясно, за какие именно положения закона проголосовала комиссия. Это и есть согласованный вариант.

Протокол - в отличие от варианта закона - подписан сопредседателями, в то время как вариант закона не только не соответствует протоколу, но и содержит массу неточностей. Признать вариант закона,

который был роздан депутатам за 10 минут до голосования и составленный невесть кем, за продукт деятельности согласительной комиссии и "истиной в последней инстанции", означало бы отбросить полтора месяца работы согласительной комиссии.

По окончании работы согласительной комиссии оппоненты обменялись своими оценками итогов ее деятельности. При этом А.Мельников, продемонстрировав несколько примеров несовпадения Итогового протокола согласительной комиссии с текстом представленного закона, с трибуны Госдумы обвинил сопредседателей в фальсификации результатов ее работы.

А.Пузановский, представлявший закон в отсутствие С.Глазьева, подтвердил, что несовпадение текстов представленных документов имеет место. Он объяснил его возникновение пересчетом - в последнюю ночь - итогов голосования вследствие исключения (кем?) одного из членов комиссии со стороны Госдумы. Однако, не было представлено никаких официальных документов, которые бы позволили провести подобный пересчет на законной основе: в виде какого-либо решения Госдумы (или хотя бы членов комиссии от Госдумы), которая формировала состав согласительной комиссии. А ведь только она имеет право заниматься ее реформированием. Никаких официальных решений, зафиксированных в итоговом протоколе не принимала и согласительная комиссия.

Одним словом, закон был принят, но - вплоть до поступления в Совет Федерации - было неясно какой именно...

19 декабря 1995 г. Совет Федерации одобрил представленный Госдумой текст закона "О СРП", а 30 декабря его подписал Президент.

В результате у горнодобывающих компаний впервые появилась легитимная

возможность на долгосрочной основе рассчитываться с государством вместо налогов - долей при разделе продукции. Впервые в России законом "О СРП" в практическую плоскость переведена содержащаяся в Гражданском кодексе декларация о возможности государства "на равных" договариваться с частным инвестором, узаконена немыслимая ранее переуступка прав в недропользовании, предусмотрена возможность арбитража (в том числе, международного) при договорах государства с негосударственным инвестором и еще многое другое... Прогресс несомненный, но он куда меньше, чем мог бы быть, если бы сохранилась редакция закона, принятого Госдумой 14 июня 1995 г.

Скандал с законом "О науке", история с семью другими законами, на которые Президент 14 декабря 1995 г. наложил вето из-за нарушения процедурных норм при их принятии, поскольку это могло бы "повлечь за собой сомнение в их конституционности по порядку принятия" - все эти события произошли примерно в то же самое время, когда в парламенте обсуждался закон "О СРП".

На этом фоне, казалось, что и закону "О СРП" уж никак не избежать президентского вето: в данном случае процедурные нарушения были видны невооруженным глазом. О них, не скрываясь, говорили Ю.Болдырев и А.Пузановский, представивший Госдуме на голосование пакет из трех документов, ни один из которых не соответствовал двум другим...

Чего стоит хотя бы занимательная история с пересчетом голосов теми же сопредседателями уже после окончания работы согласительной комиссии и подписания ими ее итогового протокола?! Кроме того, есть серьезные сомнения в конституционности и соответствии Гражданско-

му кодексу некоторых поправок "Болдырева-Глазьева", так или иначе оказавшихся в окончательной редакции закона СРП". И все равно, несмотря ни на что, закон "О СРП" был подписан...

Вопрос о том, насколько жизнеспособным окажется сам закон, отложен "на потом" в расчете на сохраняющуюся возможность внести все необходимые поправки, ведь предложить новую редакцию закона можно и после президентских выборов, когда для инвесторов многое определит относительно политической ситуации России. Это вполне соответствует планам иностранных компаний, которые хотели бы иметь алиби - в виде некачественного закона "О СРП" - для оправдания своей бездеятельности вплоть до президентских выборов. Действия сопредседателей в этом смысле сыграли им "на руку". Понятно, что пока серьезных иностранных инвестиций экономику России ожидать не приходится. Как следствие, не будет новых рабочих мест, стабильной и высокой зарплаты для многих российских граждан... Печально, что это - непреложный факт.

История с принятием закона "О СРП" свидетельствует о том, что исполнительная власть по сути смирилась с тем, что нормального инвестиционного закона от законодателей все равно в обозримой перспективе не дождаться, а груз текущих проблем давит и требует неотложных мер.

Принятие закона "О СРП" даже в таком ухудшенном виде уже сегодня позволяет запустить механизм подготовки специальных нормативных актов к закону, необходимых поправок в российское законодательство, дает многим российским предприятиям реальный практически шанс найти выход из до сей поры безвыходного положения. А это - не так уж и мало.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О СОГЛАШЕНИЯХ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ**

*Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации*

*6 декабря 1995 года  
19 декабря 1995 года*

Настоящий Федеральный закон, принятый в развитие законодательства Российской Федерации в области недропользования и инвестиционной деятельности, устанавливает правовые основы отношений, возникающих в процессе осуществления российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья на территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации на условиях соглашений о разделе продукции.

ничений или запретов на право собственности на добываемые драгоценные металлы, природные драгоценные камни, радиоактивное сырье и другие металлы и продукты регулируются законодательством Российской Федерации о недрах, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Отношения, возникающие в процессе поисков, разведки и добычи минерального сырья, раздела произведенной продукции, а также ее транспортировки, обработки, хранения, переработки, использования, реализации или распоряжения иным образом, регулируются соглашением о разделе продукции, заключаемым в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Права и обязанности сторон соглашения о разделе продукции, имеющие гражданско-правовой характер, определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом и гражданским законодательством Российской Федерации.

4. В случае, если законодательными актами Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, в сфере регулирования отношений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, применяются правила настоящего Федерального закона.

**Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 1 . Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в процессе заключения, исполнения и прекращения соглашений о разделе продукции, и определяет основные правовые условия таких соглашений.

2. Отношения, не урегулированные настоящим Федеральным законом, в том числе возникающие в процессе пользования землей и другими природными ресурсами, а также особенности применения настоящего Федерального закона с учетом огра-

## Статья 2. Соглашение о разделе продукции

1. Соглашение о разделе продукции (далее - соглашение) является договором, в соответствии с которым Российская Федерация предоставляет субъекту предпринимательской деятельности (далее - инвестор) на возмездной основе и на определенный срок исключительные права на поиски, разведку, добычу минерального сырья на участке недр, указанном в соглашении, и на ведение связанных с этим работ, а инвестор обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недрами, в том числе условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

2. Условия пользования недрами, установленные в соглашении, не должны противоречить требованиям Закона Российской Федерации "О недрах". Лицензия на пользование недрами, удостоверяющая право пользования участком недр, выдается в соответствии с положениями статьи 4 настоящего Федерального закона, и отказ в выдаче лицензии не допускается. Прекращение обязательств по использованию лицензии устанавливается в судебном порядке по основаниям настоящего Федерального закона и Закона Российской Федерации "О недрах".

3. Перечни участков недр, право пользования которыми на условиях раздела продукции может быть предоставлено в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, устанавливаются федеральными законами.

Проекты указанных федеральных законов, а также проекты федеральных зако-

нов о внесении изменений и дополнений в эти законы вносятся в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации совместно Правительством Российской Федерации и представительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены соответствующие участки недр, в порядке законодательной инициативы.

4. В пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, субъекты Российской Федерации осуществляют законодательное регулирование своего участия в соглашениях о разделе продукции при пользовании участками недр на своих территориях.

5. Соглашения, заключенные Российской Федерацией с инвесторами до вступления в силу настоящего Федерального закона, считаются соответствующими положениям настоящего Федерального закона.

## Статья 3. Стороны соглашения

1. Сторонами соглашения (далее - стороны) являются:

Российская Федерация (далее - государство), от имени которой в соглашении выступают Правительство Российской Федерации и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр, или уполномоченные ими органы;

инвесторы - граждане Российской Федерации, иностранные граждане, юридические лица и создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, осуществляющие вложение собственных, заемных или привлеченных средств (имущества и (или)

имущественных прав) в поиски, разведку и добычу минерального сырья и являющиеся пользователями недр на условиях соглашения.

2. В случае, если в качестве инвестора в соглашении выступает не имеющее статуса юридического лица объединение юридических лиц, участники такого объединения имеют солидарные права и несут солидарные обязанности по соглашению.

#### **Статья 4. Пользование участками недр на условиях раздела продукции**

1. Право пользования участками недр на условиях раздела продукции предоставляется инвестору на основании соглашения, заключенного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Участок недр предоставляется в пользование инвестору в соответствии с условиями соглашения. При этом лицензия на пользование участком недр, которая удостоверяет право пользования участком недр, указанным в соглашении, выдается инвестору органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным подразделением в течение 30 дней с даты подписания соглашения. Указанная лицензия выдается на срок действия соглашения и подлежит продлению или переоформлению либо утрачивает силу в соответствии с условиями соглашения.

3. В случае, если в качестве инвестора выступает не имеющее статуса юридического лица объединение юридических лиц, лицензия, указанная в пункте 2 настоящей статьи, выдается одному из участников такого объединения с указанием в этой лицензии на то, что данный участник выступает от имени этого объединения, а также

с указанием всех других участников объединения.

#### **Статья 5. Срок действия соглашения**

1. Срок действия соглашения устанавливается сторонами в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующим на день заключения соглашения.

2. Действие соглашения по инициативе инвестора, а также при условии выполнения им принятых на себя обязательств продлевается на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной добычи минерального сырья и обеспечения рационального использования и охраны недр. При этом условия и порядок такого продления определяются соглашением. При продлении действия соглашения указанная в пункте 2 статьи 4 настоящего Федерального закона лицензия на пользование недрами подлежит переоформлению на срок действия соглашения органами, выдавшими данную лицензию,

## **Глава II. ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ СОГЛАШЕНИЙ**

#### **Статья 6. Порядок заключения соглашения**

1. Соглашения заключаются государством с победителем конкурса или аукциона, проводимых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и в сроки, согласованные сторонами, но не позднее чем через год со дня объявления результатов конкурса или аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Соглашения заключаются в соответствии с законодательством Российской Фе-



дерации. Соглашения, связанные с использованием участков на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне и на участках, отнесенных к особым государственным стратегическим интересам, а равно соглашения, заключенные без проведения конкурса или аукциона, утверждаются федеральным законом.

2. В отдельных случаях по совместному решению Правительства Российской Федерации и органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации соглашения могут заключаться без проведения конкурсов или аукционов при условии, если:

интересы обороны и безопасности государства требуют заключения соглашения с конкретным инвестором, если соответствующее положение предусмотрено федеральным законом, устанавливающим перечни участков недр в соответствии с пунктом 3 статьи 2 настоящего Федерального закона;

объявленный конкурс или аукцион признан несостоявшимся в связи с участием в нем только одного инвестора. В этом случае соглашение может быть заключено с этим инвестором, принявшим участие в этом конкурсе или в аукционе, на условиях конкурса или аукциона;

инвестор на день вступления настоящего Федерального закона в силу является пользователем недр для разведки и добычи полезных ископаемых на иных предусмотренных законодательством Российской Федерации условиях, отличных от условия соглашения. В этом случае соглашение может быть заключено с указанным пользователем недр либо с другим юридическим лицом или объединением юридических лиц, созданным с участием этого пользователя;

по согласованию с Правительством Российской Федерации и органом исполни-

тельной власти соответствующего субъекта Российской Федерации переговоры с инвестором по подготовке проектов соглашения были начаты до вступления настоящего Федерального закона в силу.

В указанных случаях соглашения заключаются в сроки, согласованные сторонами, но не позднее чем через год со дня принятия Правительством Российской Федерации и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации совместного решения.

3. Разработка условий пользования недрами и подготовка проекта соглашения по каждому объекту недропользования осуществляются комиссией, создаваемой Правительством Российской Федерации по согласованию с органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. В состав указанной комиссии входят представители федеральных органов исполнительной власти, в том числе федерального органа управления государственным фондом недр и (или) его территориального подразделения, органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. В случае необходимости к работе указанной комиссии привлекаются производственные и научные организации, а также эксперты и консультанты.

Проект соглашения должен предусматривать требования рационального использования и охраны недр, установленные законодательством Российской Федерации о недрах.

4. Подписание соглашения со стороны государства осуществляется Правительством Российской Федерации и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федера-

ции может передать свои полномочия на подписание соглашения Правительству Российской Федерации, а Правительство Российской Федерации может передать свои полномочия на подписание соглашения органу исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае, если предоставляемый в пользование участок недр расположен на континентальном шельфе Российской Федерации и (или) в пределах исключительной экономической зоны Российской Федерации, подписание соглашения со стороны государства осуществляется Правительством Российской Федерации по согласованию с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого будут проводиться предусмотренные соглашением работы, в части, касающейся вопросов, которые относятся к ведению этого субъекта

5. Подписание соглашения в согласованные сторонами сроки осуществляется по завершении переговоров между уполномоченными делегациями сторон, в результате которых должны быть согласованы все необходимые условия соглашения, не являвшиеся обязательными условиями конкурса или аукциона. При этом условия соглашения не должны противоречить обязательным условиям конкурса или аукциона.

6. Решение о подписании соглашения со стороны государства принимается Правительством Российской Федерации и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации или в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, Правительством Российской Федерации по согласованию с органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

## Статья 7. Условия выполнения работ

1. Предусмотренные соглашением работы и виды деятельности (далее - работы по соглашению) выполняются в соответствии с программами, проектами, планами и сметами, которые утверждаются в порядке, определяемом соглашением.

2. Работы по соглашению выполняются при соблюдении требований законодательства Российской Федерации, а также при соблюдении утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения. При этом соглашением предусматриваются обязательства инвестора по:

предоставлению российским юридическим лицам при прочих равных условиях преимущественного права на участие в выполнении работ по соглашению в качестве подрядчиков, поставщиков, перевозчиков или в ином качестве на основании договоров (контрактов) с инвесторами;

осуществлению мер, направленных на предотвращение вредного влияния указанных работ на окружающую природную среду, а также по ликвидации последствий такого влияния;

страхованию ответственности по возмещению ущерба в случае аварий, повлекших за собой вредное влияние на окружающую природную среду;

ликвидации всех сооружений, установок и иного имущества по завершении работ по соглашению, а также по очистке от загрязнения территории, на которой проводились работы по соглашению.

Стороны могут согласовать применение общепринятых в мировой практике ведения работ по разведке и добыче минерального сырья стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, охране