

5. По завершении определенных этапов поисков и разведки месторождений минерального сырья инвестор обязан возвращать участки территории, переданной ему в пользование в соответствии с условиями соглашения. Размеры возвращаемых участков, а также порядок, сроки и условия их возврата определяются соглашением.

6. Геологическая и технико-экономическая информация по объектам, на которых проводятся работы по соглашению и намечается добыча полезных ископаемых, должна быть представлена на государственную экспертизу в порядке и объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. В целях координации деятельности по выполнению работ по соглашению сторонами может быть предусмотрено создание управляющего комитета, в состав которого входит равное число представителей от каждой стороны. Численный состав, права и обязанности управляющего комитета, а также порядок его работы определяются соглашением. Создание управляющего комитета должно предусматривать равное участие со стороны государства представителей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 8. Раздел продукции

Произведенная продукция подлежит разделу между государством и инвестором в соответствии с соглашением, которое должно предусматривать условия и порядок:

- определения общего объема произведенной продукции и ее стоимости;
- определения части произведенной продукции (в том числе ее предельно-

го уровня), которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по соглашению (далее - компенсационная продукция). При этом состав затрат, подлежащих возмещению инвестору за счет компенсационной продукции, определяется соглашением в соответствии со специальными нормативными правовыми актами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона;

- раздела между государством и инвестором прибыльной продукции, под которой понимается произведенная продукция за вычетом части этой продукции, используемой для уплаты платежей за пользование недрами в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, и компенсационной продукции;
- передачи государству принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции или ее стоимостного эквивалента;
- получения инвестором произведенной продукции, принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения.

Статья 9. Право собственности инвестора на произведенную продукцию

1. Компенсационная продукция, а также часть прибыльной продукции, являющаяся в соответствии с условиями соглашения долей инвестора, принадлежат на праве собственности инвестору.

2. Минеральное сырье, поступающее в соответствии с условиями соглашения в собственность инвестора, может быть вывезено с таможенной территории Россий-

ской Федерации на условиях и в порядке, которые определены соглашением, без каких-либо ограничений экспорта, в том числе квотирования и лицензирования, а также без обязательных требований к инвестору относительно реализации этого сырья через определенные коммерческие или некоммерческие организации.

Статья 10. Распределение и реализация государственной доли произведенной продукции

1. Распределение произведенной продукции, полученной государством в результате раздела продукции в соответствии с условиями соглашения, или ее стоимостного эквивалента между Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр или проводятся работы по соглашению при пользовании недрами континентального шельфа Российской Федерации, осуществляется на основе договоров, заключаемых соответствующими органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации применительно, как правило, к каждому отдельному соглашению не позднее чем через 30 дней со дня вступления такого соглашения в силу.

Указанные договоры устанавливают:

- пропорции распределения государственной доли произведенной продукции, определяемые с учетом месторасположения предоставляемого в пользование участка недр; вида добываемого минерального сырья и размера его извлекаемых запасов; величины учитываемых при разделе продукции между государством и инвестором на-

логов, подлежащих уплате в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации и местные бюджеты; уровня социально-экономического развития территории, на которой проводятся работы по соглашению; степени экологических рисков;

- условия и порядок поступления указанной продукции или ее стоимостного эквивалента в соответствии с согласованными пропорциями распределения государственной доли произведенной продукции в федеральную собственность и собственность соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Часть произведенной продукции, поступающая в федеральную собственность, может быть использована для федеральных нужд в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с зачислением выручки от ее реализации в федеральный бюджет. Указанная продукция, производство которой ожидается в соответствии с планами работ по соглашению, может быть использована в качестве предмета залога при получении кредитов на финансирование федеральных целевых программ.

3. Использование части произведенной продукции, поступающей в собственность соответствующего субъекта Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 11. Право собственности на имущество и информацию

1. Имущество, вновь созданное или приобретенное инвестором и используемое им для выполнения работ по соглашению, является собственностью ин-

вестора, если иное не предусмотрено соглашением.

Право собственности на указанное имущество может перейти от инвестора к государству со дня, когда стоимость указанного имущества полностью возмещена, или со дня прекращения соглашения, или с иного согласованного сторонами дня на условиях и в порядке, которые предусмотрены соглашением. При этом в течение срока действия соглашения инвестору предоставляется исключительное право на пользование таким имуществом на безвозмездной основе для проведения работ по соглашению и инвестор несет бремя содержания находящегося в его пользовании имущества и риск его случайной гибели или случайного повреждения.

В случае перехода к государству права собственности на указанное имущество порядок его отнесения к федеральной собственности и(или) к собственности субъекта Российской Федерации, а также порядок дальнейшего использования этого имущества определяются на основе договора, заключаемого между Правительством Российской Федерации и органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Вся первичная геологическая, геофизическая, геохимическая и иная информация, данные по ее интерпретации и производные данные, а также образцы горных пород, в том числе керн, пластовые жидкости, полученные инвестором в результате выполнения работ по соглашению, принадлежат на праве собственности государству. При соблюдении условий конфиденциальности, предусмотренных соглашением, инвестор имеет право свободно и безвозмездно пользоваться указанными информацией, данными и образцами в целях выпол-

нения работ по соглашению. Порядок пользования указанными информацией, данными и образцами, а также порядок их вывоза за пределы Российской Федерации определяются соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Транспортировка, хранение и переработка минерального сырья

1. Инвестор имеет право свободного доступа на договорной основе к объектам трубопроводного транспорта, а также право на свободное использование на договорной основе объектов трубопроводного и иных видов транспорта, объектов по хранению и переработке минерального сырья без каких-либо дискриминационных условий.

2. Инвестор в рамках выполнения работ по соглашению имеет право на сооружение объектов по хранению, переработке и транспортировке минерального сырья, право собственности на которые определяется соглашением с учетом положений статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 13. Налоги и платежи при исполнении соглашения

1. За исключением налога на прибыль и платежей за пользование недрами, инвестор в течение срока действия соглашения с учетом положений пункта 3 настоящей статьи освобождается от взимания налогов, сборов, пошлин, в том числе таможенных, акцизов и иных обязательных платежей, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Взимание указанных налогов, сборов, пошлин и иных обязательных платежей заменяется разделом продукции на условиях соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае, если законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления не предусмотрено освобождение инвестора от взимания налогов, сборов, пошлин и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, часть прибыльной продукции, являющаяся долей инвестора в соответствии с условиями соглашения, подлежит увеличению за счет соответствующего уменьшения доли государства на величину, эквивалентную сумме фактически уплаченных в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты налогов, сборов, пошлин, иных обязательных платежей и уточненную на сумму, рассчитанную исходя из ставок рефинансирования Банка России, действовавших в истекшем периоде. При этом распределение между Российской Федерацией и соответствующим субъектом Российской Федерации части прибыльной продукции, принадлежащей государству в соответствии с условиями соглашения, или ее стоимостного эквивалента подлежит корректировке на основе договоров, указанных в пункте 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

2. Налог на прибыль уплачивается инвестором в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, с учетом следующих особенностей:

- объектом обложения этим налогом является определяемая в соответствии с условиями соглашения стоимость части прибыльной продукции, принадлежащей инвестору по условиям соглашения. При этом такая стоимость уменьшается на сумму платежей инвестора за пользование заемными средствами, разовых платежей инвестора при пользовании недрами, затрат инвестора на страхование коммерческих

рисков, а также на сумму других не возмещаемых инвестору в соответствии с условиями соглашения затрат, состав и порядок учета которых при определении объекта обложения налогом на прибыль устанавливаются соглашением в соответствии со специальными нормативными правовыми актами, указанными в статье 8 настоящего Федерального закона. В случае, если указанные затраты превышают стоимость принадлежащей инвестору части прибыльной продукции, в последующие периоды объект обложения налогом на прибыль уменьшается на сумму соответствующей возникающей разницы до полного ее возмещения;

- уплата налога на прибыль инвестора при выполнении работ по соглашению производится обособленно от уплаты налога на прибыль по другим видам деятельности. При этом применяется ставка налога на прибыль, действующая на дату подписания соглашения;
- льготы по налогу на прибыль, предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также налогообложение суммы превышения фактических расходов на оплату труда над их нормируемой величиной, сумм выплаченных дивидендов или доходов от долевого участия при взимании налога на прибыль не применяются;
- налог на прибыль, взимаемый по ставке зачисления этого налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, вносится в бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен предоставляемый в пользование участок недр, независимо от места регистрации плательщика;
- по согласованию сторон налог на прибыль уплачивается инвестором в натуральной или в стоимостной форме.

3. При исчислении налога на добавленную стоимость при реализации инвестором принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения произведенной продукции из подлежащей взносу в бюджет в соответствующем периоде суммы указанного налога вычитаются все суммы налога на добавленную стоимость, уплаченные инвестором в этом периоде по приобретенным им для выполнения работ по соглашению товарно-материальным ценностям, а также по работам и услугам.

Разница, возникающая в случае превышения сумм указанного налога, уплаченного инвестором поставщикам за приобретаемые товарно-материальные ценности, над суммами указанного налога, исчисленными при реализации произведенной продукции, являющейся собственностью инвестора, подлежит возмещению инвестору в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, с уточнением суммы этой разницы, исходя из ставок рефинансирования Банка России, действовавших в соответствующем истекшем периоде.

После начала добычи минерального сырья уточненная сумма указанной разницы, не возмещенная инвестору из бюджета к соответствующему дню, возмещается ему за счет уменьшения принадлежащей государству в соответствии с условиями соглашения части произведенной продукции на величину ее стоимостного эквивалента.

Обороты между инвестором и оператором соглашения по безвозмездной передаче товарно-материальных ценностей, необходимых для выполнения работ по соглашению, а также операции по передаче денежных средств, необходимых для финансирования указанных работ в соответствии с утвержденной в установленном соглашением порядке сметой, освобождаются от налога на добавленную стоимость.

4. Инвестор уплачивает государству за пользование недрами:

- разовые платежи (бонусы) при заключении соглашения и(или) по достижении определенного результата, установленные в соответствии с условиями соглашения;
- ежегодные платежи за проведение поисковых и разведочных работ (ренталс), установленные за единицу площади использованного участка недр в зависимости от экономико-географических условий, размера участка недр, вида полезного ископаемого, продолжительности указанных работ, степени геологической изученности участка недр и степени риска;
- регулярные платежи (роялти), установленные в процентном отношении от объема добычи минерального сырья или от стоимости произведенной продукции и угличиваемые инвестором в денежной форме или в виде части добытого минерального сырья.

Инвестор освобождается от уплаты иных платежей за пользование недрами.

5. Плата за пользование землей и другими природными ресурсами осуществляется инвестором на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

6. Инвестор осуществляет платежи, по социальному и медицинскому страхованию своих работников на основе коллективных договоров и индивидуальных трудовых договоров (контрактов), заключаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде.

7. Операторы соглашения, указанные в пункте 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, а также юридические лица (подрядчики, поставщики, перевозчики и другие лица), участвующие в выполнении работ по соглашению на основе договоров

(контрактов) с инвестором, освобождаются от взимания таможенных пошлин, налога на добавленную стоимость и акцизов при ввозе на таможенную территорию Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для проведения указанных работ в соответствии с проектной документацией, при вывозе за пределы таможенной территории Российской Федерации минерального сырья и продуктов его переработки, являющегося являющихся в соответствии с условиями соглашения собственностью инвестора, и других товаров, подлежащих экспорту в соответствии с условиями соглашения, а также при экспорте указанных услуг.

Статья 14. Учет и отчетность

1. Учет финансово-хозяйственной деятельности инвестора при выполнении работ по соглашению осуществляется по каждому отдельному соглашению, а также обособленно от такого учета при выполнении им иной деятельности, не связанной с соглашением. Порядок этого учета, в том числе в целях возмещения затрат инвестора и исчисления налога на прибыль, определяется соглашением в соответствии со специальными нормативными правовыми актами, указанными в статье 8 настоящего Федерального закона.

2. Бухгалтерский учет и отчетность при выполнении работ по соглашению ведутся в валюте Российской Федерации (рублях) или в иностранной валюте. В случае, если ведение бухгалтерского учета осуществляется в иностранной валюте, отчетность, представляемая в государственные органы, должна содержать данные, исчисленные как в принятой иностранной валюте, так и в рублях. При этом все данные, исчисленные в иностранной валюте, должны быть пересчитаны в рубли по курсу Банка России на день составления отчетности.

Статья 15. Банковские счета и валютное регулирование

1. Для выполнения работ по соглашению инвестор должен иметь специальные банковские счета в рублях и(или) иностранной валюте в банках на территории Российской Федерации и(или) на территориях иностранных государств, используемые исключительно для выполнения указанных работ.

2. Инвестор имеет право получать и хранить выручку в иностранной валюте от реализации принадлежащей ему в соответствии с условиями соглашения доли продукции на указанных банковских счетах, оплачивать с этих счетов любые расходы по выполнению работ по соглашению, а также налог на прибыль и платежи за пользование недрами, свободно распоряжаться остатком средств на этих счетах.

3. На инвестора, а также на юридических лиц (операторов соглашения, подрядчиков, поставщиков, перевозчиков и других лиц), участвующих в выполнении работ по соглашению на основе договоров (контрактов) с инвестором, не распространяются требования обязательной продажи на валютном рынке Российской Федерации части выручки в иностранной валюте, полученной при выполнении работ по соглашению.

Статья 16. Передача прав и обязанностей по соглашению

1. Инвестор имеет право передать полностью или частично свои права и обязанности по соглашению взаимосвязанной компании при условии уведомления об этом государства в письменной форме в сроки, установленные соглашением, и при условии принятия на себя ответственности

за исполнение обязательств по соглашению. Под взаимосвязанной компанией понимается юридическое лицо, которое контролируется инвестором (дочернее или зависимое хозяйственное общество), либо юридическое лицо, которое контролирует инвестора (основное хозяйственное общество или товарищество), либо юридическое лицо, контролируемое другим юридическим лицом, которое контролирует инвестора.

2. Инвестор имеет право передать полностью или частично свои права и обязанности по соглашению любому юридическому лицу, не являющемуся взаимосвязанной компанией, или любому гражданину (физическому лицу) только с согласия государства в письменной форме при условии, если эти лица располагают достаточными финансовыми и техническими ресурсами и опытом управленческой деятельности, необходимыми для выполнения работ по соглашению. При этом необоснованный отказ государства от предоставления такого согласия не допускается.

3. Передача прав и обязанностей по соглашению совершается в письменной форме посредством составления специального акта, являющегося неотъемлемой частью соглашения, в порядке и в сроки, определенные соглашением, и сопровождается соответствующим переоформлением лицензии на пользование недрами в течение 30 дней с даты подписания указанного акта.

4. С согласия государства инвестор может использовать принадлежащие ему права по соглашению в качестве предмета залога для обеспечения исполнения своих обязательств по договорам, заключаемым в связи с исполнением соглашения, в том числе в целях организации финансирования работ по соглашению.

Статья 17. Стабильность условий соглашения

1. Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Внесение изменений в соглашение допускается только по согласию сторон.

2. В случае, если в течение срока действия соглашения законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления будут установлены нормы, ухудшающие коммерческие результаты деятельности инвестора в рамках соглашения, в соглашение вносятся изменения, обеспечивающие инвестору коммерческие результаты, которые могли быть им получены при применении действовавших на момент заключения соглашения законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов Российской Федерации и правовых актов органов местного самоуправления. Порядок внесения таких изменений определяется соглашением.

Указанное положение об изменении условий соглашения не применяется в случае, если законодательством Российской Федерации вносятся изменения в стандарты (нормы, правила) по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей природной среды и здоровья населения, в том числе в целях приведения их в соответствие с аналогичными стандартами (нормами, правилами), принятыми и общепризнанными в международной практике.

Статья 18. Государственные гарантии прав инвестора

1. Инвестору гарантируется защита имущественных и иных прав, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением.

2. На инвестора не распространяется действие нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и правовых актов органов местного самоуправления, если указанные акты устанавливают ограничения прав инвестора, приобретенных и осуществляемых им в соответствии с соглашением, за исключением предписаний соответствующих органов надзора, которые выдаются в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях обеспечения безопасного ведения работ, охраны недр, окружающей природной среды, здоровья населения, а также в целях обеспечения общественной и государственной безопасности.

Статья 19. Контроль за исполнением соглашения

1. Государственный Контроль за исполнением соглашения осуществляют федеральные органы исполнительной власти в соответствии с их компетенцией совместно с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, а также контрольные (наблюдательные) органы, специально создаваемые Правительством Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации по согласованию с органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации может уполномочить государственные унитарные пред-

приятия на выполнение отдельных функций контроля за исполнением соглашения.

3. Уполномоченные представители контрольных (наблюдательных) органов, осуществляющих контроль за исполнением соглашения, имеют право беспрепятственного доступа на объекты проведения работ по соглашению, а также к документации, относящейся к проведению указанных работ, исключительно в целях осуществления функций контроля за исполнением соглашения.

Статья 20. Ответственность сторон по соглашению

1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по соглашению в соответствии с условиями соглашения.

2. Государство отвечает перед инвестором по своим обязательствам по соглашению принадлежащим ему на праве собственности имуществом с учетом особенностей, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации.

Условия и порядок распределения между Российской Федерацией и соответствующим субъектом Российской Федерации расходов для удовлетворения требований инвестора о возмещении убытков в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения государством своих обязательств по соглашению, а также порядок взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации при рассмотре-

нии предъявленных государству требований инвестора, касающихся исполнения государством своих обязательств по соглашению, устанавливаются договорами, указанными в пункте 1 статьи 10 настоящего Федерального закона.

Статья 21. Прекращение действия соглашения

Действие соглашения прекращается по истечении срока его действия или досрочно по соглашению сторон, а также по другим основаниям и в порядке, которые предусмотрены соглашением в соответствии с законодательством Российской Федерации, действующим на дату подписания соглашения.

Статья 22. Разрешение споров

Споры между государством и инвестором, связанные с исполнением, прекращением и недействительностью соглашений, разрешаются в соответствии с условиями соглашения в суде, в арбитражном суде или в третейском суде (в том числе в международных арбитражных институтах).

Статья 23. Иммунитет государства

В соглашениях, заключаемых с иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, может быть предусмотрен отказ государства от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного и(или) арбитражного решения.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Международные договоры Российской Федерации

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 25. Вступление настоящего Федерального закона в силу

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 26. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. Предложить Президенту Российской Федерации, представительным и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

2. Правительству Российской Федерации и Банку России в трехмесячный срок привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом, а также внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из настоящего Федерального закона.

Комментарий

к закону

"О соглашениях о разделе продукции"

от 14 июня 1995 г.

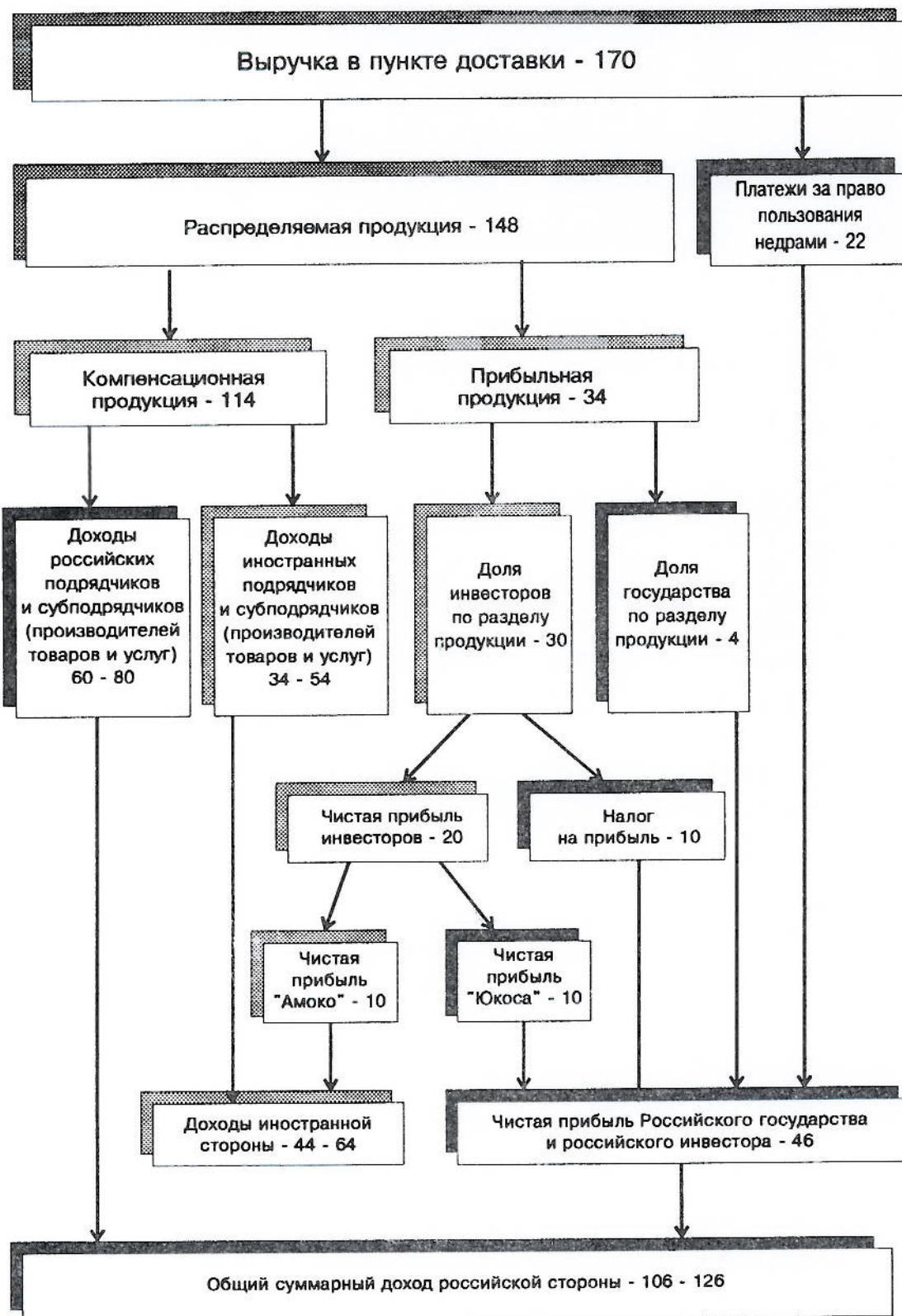
Закон о СРП развивает и углубляет принципы, закрепленные в "экономической конституции страны" - Гражданском Кодексе РФ. Шаг за шагом путем внедрения в хозяйственную практику России и, в частности, в ее недропользование гражданско-правовых норм, в стране создается механизм стабильных и взаимовыгодных отношений между государством и инвестором, механизм, который может обеспечить реальный выход страны из инвестиционного кризиса даже в условиях инфляции, отсутствия стройной налоговой системы, наличия политической и законодательной нестабильности. Благодаря этому закон о СРП может действовать как своего рода магнит для отечественных и иностранных инвестиций.

СРП - как форма взаимодействия государства и частного инвестора - активно используется в десятках самых разных стран мира. Вообще сам по себе принцип предоставления государством "частнику" на определенных, заранее оговоренных условиях, своих прав или своей собственности во временное пользование, отнюдь не новое в библейские времена мытари покупали у государства право собирать налоги и подати. Сегодня концессионное законодательство действует во Франции, Германии, Италии... Так случилось, что становление концессионного законодательства в Рос-

сии начинается с закона о СРП. Этот закон - первая ласточка. И она может "сделать погоду"... Страна должна иметь концессионное законодательство, если она хочет рачительно, по-хозяйски распоряжаться государственной собственностью. Принятие соответствующих законов позволило бы правительству выработать эффективные механизмы управления государственной собственностью, которая в настоящее время в ряде случаев по разным причинам оказалась бесхозной.

Механизм раздела продукции довольно прост: инвестор произвел продукцию, заплатил за право пользования недрами, компенсировал свои расходы, поделил прибыльную продукцию с государством, из своей прибыльной доли заплатил налог на прибыль. Все детали - в соглашении сторон, которое представляет собой весьма детализированный контракт. При этом СРП устроен таким образом, что чем выше доходность деятельности инвестора, тем больше прибыльная доля государства. Это и есть основа взаимовыгодности.

Все работы инвестор выполняет на свой риск и за свой счет, как бы и кредитую, и страхую государство. Параллельно заключается договор между Российской Федерацией и ее субъектом, в котором определяются права и обязанности сторон,



Вариант финансовой структуры проекта освоения Приобского нефтяного месторождения по соглашению о разделе продукции (млрд.долл.)

доля каждой из них в прибыльной продукции государства. Как это конкретно происходит можно показать на примере Приобского соглашения (см. схему). В силу своей универсальности СРП может применяться (и часто фактически применяется) в разных отраслях экономики. В тех случаях и там, когда и где есть что делить.

СРП позволяет гибко учесть особые условия разработки того или иного месторождения, приспособить по времени и уровню платежи инвестора, т.е. нет прокрустовы ложа стандартной налоговой системы, при которой в разработку многих сложных месторождений вообще невозможно вкладывать средства, если всерьез рассчитывать на их возврат. СРП - не налоговая льгота, а нормальная, справедливая цена. В некоторых случаях она может быть даже выше ныне действующих налоговых отчислений, т.к. не позволяет уклоняться от налогов, а в процессе переговоров ограничивает аппетит инвестора уровнем внутренней доходности его деятельности, заранее определенным сторонами соглашения.

Речь, таким образом, идет о принципиальной замене существующего налогового режима (который для одних излишне жесток, а другие его легко обходят) на раздел продукции, который обеспечивает и государству, и инвестору - вне зависимости от степени жесткости конкретных коммерческих условий - стабильность режима на весь срок выполнения контракта и индивидуальный подход к конкретным проектам.

По всему закону "красной нитью" проходит реальная защита государственных интересов. После "сита" конкурсов и аукционов с инвестором проводятся переговоры специально созданной государственной комиссией. Для государства условия будущего контракта не могут быть хуже, чем те, которые будут зафиксированы по итогам конкурса или аукциона. Значит они будут заведомо более выгодны для государства, чем при ныне действующей ли-

цензионной системе: в обмен на гарантии стабильности договора инвестор идет на встречу государству в отношении коммерческих условий договора. А тем временем проводятся независимые экспертизы и экспертизы министерств и ведомств. Стороны на основе равного представительства создают управляющий комитет, наделенный определенными полномочиями и т.п..

Наконец, действует принцип "двух ключей", т.е. за условиями соглашения о СРП "приглядывают" и правительство России, и орган исполнительной власти ее субъекта. На практике это означает, что у представительной власти вдвое больше возможностей по контролю исполнительной власти, чем те, что она имеет в соответствии с действующим законодательством и принципом разделения властей. Всегда есть возможность обращения с депутатским запросом на обоих уровнях, внесения соответствующих вопросов в повестку сессий, отчеты членов правительства или органов исполнительной власти субъектов РФ и т.п..

С принятием закона о СРП возникают новые формы взаимоотношений центра и регионов, открываются возможности для их равноправного сотрудничества, обеспечивается реальное пополнение местных бюджетов, т.е. благодаря закону "О СРП" решается задача сочетания интересов Российской Федерации и ее субъектов, что особенно важно в нынешней социально-экономической обстановке. Правительство Российской Федерации и орган исполнительной власти субъекта РФ предварительно заключают соглашение между собой, оговаривая в нем степень своего участия в том или ином проекте, контроле, условиях раздела прибыльной продукции между бюджетами разного уровня и т.п.

Собственно, стабильность и прозрачность - две стороны медали: инвестор в случае заключения СРП получает стабильность контракта, государство - прозрач-

ность, которая обеспечивает беспрецедентные для России возможности по отчислению инвестора в государственный бюджет, такие возможности, которые не может обеспечить нынешняя налоговая система. В свою очередь, вопросы регламента должны быть (и будут !) детально прописаны в нормативных документах и в первую очередь в Положении о порядке заключения и исполнения соглашений...

Сегодня отношения между государством и инвестором устанавливаются посредством распорядительных, административных актов государства. Но ведь можно обсуждать и договариваться до условий, устраивающих обе стороны. (Кстати, сам принцип раздела продукции может использоваться и тогда, когда государство приказывает, и когда оно готово договориться "на равных".) В недропользовании могут быть использованы оба подхода. Но для этого правовая база для применения гражданско-правовых методов регулирования недропользования должна "появиться на свет". Сегодня совершенно очевидно, что использование там только и исключительно принципов публичного права продемонстрировало полную неспособность привлечь инвестиции.

Продолжение этой политики не только бесперспективно, оно - тупиковое, и лишь компрометирует Россию в качестве страны-объекта вложения инвестиций. Когда инвестору пытаются приказать как ему жить, он молча собирает вещи и перебирается туда, где с ним обращаются более вежливо. Именно поэтому инвесторы (и отечественные, и тем более зарубежные) с такой надеждой ждут закона о СРП. **Не будет гражданско-правового закона о СРП - можно спокойно ставить крест на крупных инвестициях и признать, что в обозримой перспективе мы лучше жить не будем.** Именно поэтому выбрана концепция гражданско-правового закона о СРП. Концепция принята голосованием Госдумы. Толь-

ко такой подход обеспечивает стабильные условия в наше нестабильное время.

30 июня 1995г. между российским Правительством, российскими компаниями "Роснефть" и "Сахалинморнефтегаз", японской "СОДЕКО" и американской "Экссон" было подписано соглашение о проекте "Сахалин-1" на освоение нефтегазовых месторождений Чайво, Одопту и Аркутун-Дагинское на шельфе о-ва Сахалин. Тем самым длившаяся с 1975 г. сложная, изобилующая взлетами и падениями, временами практически замораживаемая сторонами история взаимоотношений СССР/Россия с японской фирмой "СОДЕКО" получила, наконец, свое логическое разрешение. Этому в немалой степени способствовало более или менее последовательное формирование правовой среды для СРП, начиная с Указа Президента №2285 и кончая поэтапным прохождением закона в Госдуме.

Можно привести пример и с другим исходом. За несколько дней до этого французская фирма "Эльф-Нефтегаз" заявила о прекращении работ, совместно с российской фирмой "Интернефть", по поиску и освоению месторождений нефти и газа в Волгоградской области. Этот проект претендовал на то, чтобы оказаться самым первым действующим соглашением о разделе продукции в России: переговоры сторон начались в 1989г., в феврале 1992г. был подписан Указ Президента, одобряющий этот проект, чуть позже специальным распоряжением Верховного Совета РФ был узаконен специальный налоговый режим СРП по этому проекту (так как режим СРП вводил изъятия из действующего налогового режима, а изменение налогового законодательства входило в компетенцию Верховного Совета). И тем не менее за прошедшие три года для французского инвестора стало очевидно - на нынешних условиях проект состояться не может.

Однако необходимо учесть следующие обстоятельства.

Во-первых, проект "Эльф-Нефтегаз" - пока единственный из СРП, нацеленный на

освоение месторождений, которые еще предстояло открыть, а не на разработку уже разведанных залежей. Проведенная французской фирмой за время деятельности в России переинтерпретация геофизических данных привела к гораздо менее оптимистическим выводам, чем ожидалось.

Во-вторых, была существенно уменьшена контрактная территория. Это привело к резкому снижению эффективности проекта, и без того наименее рентабельного из всех проектов СРП в нефтегазовой сфере России, обсуждавшихся в то время.

В-третьих, за прошедшие три года в стране так и не появились необходимые для реализации СРП правовые акты.

Решение "Эльф-Нефтегаз" было принято за несколько дней до голосования в июле в Совете Федерации по закону о СРП, принятому Государственной Думой одновременно во втором и третьем чтении 14 июня. Сложилась ситуация, когда - если бы закон не был принят - за "Эльфом", наверняка, потянулись бы из России и другие фирмы, связывающие именно с СРП свои надежды на широкомасштабное присутствие в нашей стране. А уж что касается отечественных фирм, им в этом случае тогда и вовсе была уготована роль так и оставаться под налоговым прессом.

В.Черномырдин, выступавший 1 июля 1995г. на очередном заседании Консультативного Совета по иностранным инвестициям особо отметил отсутствие должного прогресса в создании благоприятного инвестиционного климата в России. Закон о СРП мог бы стать самым крупным за последнее время шагом вперед в этом направлении. Видимо, понимая это, его поддержали при голосовании в Госдуме самые разные по своей политической ориентации фракции.

Более того, состоявшееся 3-го июля обсуждение закона в Комитетах Совета Федерации показало, что сквозь все еще сохраняющуюся разногласию мнений начинает пробиваться хрупкое согласие в понимании того, что представленный закон в

интересах всех участников СРП: и инвестора, и Российской Федерации, и ее субъектов. По-своему поучительным было заседание "головного" по данному закону - Комитета Совета Федерации по вопросам экономической реформы.

На этом заседании впервые сошлись в едином мнении в отношении необходимости быстрее принятия закона "О СРП" в его нынешней редакции два недавних антагониста: Минтопэнерго и Роскомнедра. Позиция Минтопэнерго в отношении закона "О СРП", заключающаяся в его поддержке, хорошо известна и она в очередной раз была твердо изложена министром Ю.Шафраником. Позиция же Роскомнедра ранее сводилась к необходимости "подстройки" гражданско-правового закона "О СРП" под публично-правовой закон "О недрах". Тем самым фактически предлагалось выхолостить основные преимущества закона "О СРП". И вот, наконец, Роскомнедра изменил свою позицию. Как сказал выступивший на заседании зам.Председателя Роскомнедра В.Щербаков, принятый 14 июня Госдумой вариант закона "О СРП" является "единственно возможным компромиссом" с действующим законом "О недрах".

Правительство, наконец, также смогло однозначно определиться в отношении закона "О СРП", выразив ему полную поддержку и обратилось в Совет Федерации с просьбой принять его. Присутствовавший на заседании официальный представитель Правительства, зам.министра экономики РФ В.Коссов добавил, что потери от принятия закона намного превышают ущерб от возможных неточностей в нем.

Поддержали закон о СРП и два Комитета Совета Федерации из числа его обсуждавших - по вопросам экономической реформы и по международным делам. Третий Комитет (по бюджету) не поддержал закон "ввиду неприемлемости отдельных его положений".

Однако именно мнение этого Комитета в итоге возобладало при голосовании в Совете Федерации...

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНЕ
"О соглашениях о разделе продукции"

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 14 июня 1995 года Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" в соответствии со статьей 106 Конституции Российской Федерации, Совет Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Отклонить Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции" ввиду неприемлемости отдельных его положений.

2. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации внести изменения в отдельные положения отклоненного Федерального за-

кона "О соглашениях о разделе продукции" (прилагаются).

3. Предложить Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, избрав в ее состав от Совета Федерации следующих депутатов: Болдырева Юрия Юрьевича, Саблина Леонида Ивановича, Спиридонова Юрия Алексеевича, Цветкова Валентина Ивановича, Шафраника Юрия Константиновича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

*Председатель Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации*

В. Ф. Шумейко

*Москва, 3 октября 1995 года,
№ 594-ІСФ*

*Приложение к постановлению Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации
от 3 октября 1995 года № 594-ІСФ*

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**Совета Федерации по внесению изменений и дополнений
в отдельные положения Федерального закона**

"О соглашениях о разделе продукции"

1. Название Федерального закона изложить в следующей редакции: "О договорах о разделе продукции при пользовании участками недр".

2. По всему тексту Федерального закона слово "соглашение" согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации заменить словом "договор" в соответствующих числе и падеже.

3. В статье 1:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"Отношения в области налогообложения, порядок предоставления инвесторам налоговых и таможенных льгот, льгот по использованию валютной выручки, а также вопросы бюджетных отношений регулируются налоговым, таможенным, валютным и бюджетным законодательством Российской Федерации";

пункт 3 - в абзаце втором исключить слова "если соглашением о разделе продукции, в котором участвуют иностранные граждане и (или) иностранные юридические лица, не установлено иное";

пункт 4 исключить.

4. Дополнить статью 2 частью второй следующего содержания:

"Условия пользования недрами, установленные в договоре, не должны противоречить требованиям Закона Российской Федерации "О недрах".

5. Дополнить Федеральный закон статьями 2.1 и 2.2 следующего содержания:

"Статья 2.1. Компетенция органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений по разделу продукции при пользовании недрами.

В компетенцию органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений по разделу продукции при пользовании недрами входят:

принятие Федеральным Собранием Российской Федерации федеральных законов об утверждении договоров о разделе продукции при пользовании участками недр федерального и регионального значения;

утверждение Правительством Российской Федерации перечня участков недр федерального и регионального значения, по которым предусматривается заключение договоров о разделе продукции;

подготовка и подписание Правительством Российской Федерации совместно с

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации договоров о разделе продукции при пользовании участками недр федерального и регионального значения;

подготовка и подписание Правительством Российской Федерации договоров о разделе продукции при пользовании участками недр континентального шельфа Российской Федерации;

принятие Федеральным Собранием Российской Федерации федерального закона о распределении государственной доли продукции или ее стоимостного эквивалента по договорам о разделе продукции между бюджетами разных уровней.

Статья 2.2. Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений по разделу продукции при пользовании недрами.

В компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений по разделу продукции при пользовании недрами на своих территориях входят:

принятие органами законодательной власти субъектов Российской Федерации законов и других нормативных актов об утверждении договоров о разделе продукции;

утверждение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации перечня объектов местного значения, по которым предусматривается заключение договоров о разделе продукции;

подготовка и подписание органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации договоров о разделе продукции при пользовании участками федерального и регионального значения".

6. Пункт 1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"Право пользования недрами при заключении договора о разделе продукции предоставляется на основаниях, предусмотренных Законом Российской Федерации "О недрах";

в пункте 2 слова "в течение 30 дней с даты подписания соглашения" заменить словами "в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах".

7. В статье 6:

дополнить пункт 1 абзацем вторым следующего содержания:

"Договора заключаются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Условия договоров, общая сумма которых превышает 50 млн. ЭКЮ, утверждаются Федеральным Собранием Российской Федерации";

в пункте 2:

абзац второй изложить в следующей редакции: "интересы обороны и безопасности государства требуют заключения договора с определенным инвестором. В этом случае договор вступает в силу после утверждения Федеральным Собранием Российской Федерации";

абзац третий исключить;

в абзаце четвертом исключить слова "либо с другим юридическим лицом или с не имеющим статуса юридического лица объединением юридических лиц, созданным с участием этого пользователя недр";

абзац пятый исключить;

в абзаце шестом слова "не позднее чем через год" заменить на слова "не позднее чем через шесть месяцев";

в пункте 4:

абзац первый после слов "Правительством Российской Федерации" дополнить словами "или по его поручению федеральным органом управления государственным фондом недр";

в абзаце третьем слова "или уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти" заменить словами "или по его поручению федеральным органом управления государственным фондом недр";

дополнить пункт 5 новым абзацем следующего содержания:

"Договора о разделе продукции при разработке местонахождений нефти с запасами более 100 млн. тонн, природного газа - 100 млрд. куб. метров, россыпного золота - 20 тонн, коренного золота -- 3 тонн, а также при разработке месторождений драгоценных камней утверждаются федеральными законами;

пункт 6 после слов "Правительством Российской Федерации" дополнить словами "или по его поручению федеральным органом управления государственным фондом недр".

8. Статью 8, пункт 2 статьи 9 и статью 13 исключить.

9. В статье 10:

в абзаце третьем пункта 1 исключить слова "величины учитываемых при разделе продукции между государством и инвестором налогов, подлежащих уплате в бюджет соответствующего субъекта Российской Федерации и местные бюджеты; уровня социально-экономического развития территории, на которой проводятся работы по соглашению";

в пункте 2 исключить слова "с зачислением выручки от ее реализации в федеральный бюджет. Указанная продукция, производство которой ожидается в соответствии с планами работ по соглашению, может быть использована в качестве предмета залога при получении кредитов на финансирование федеральных целевых программ".

10. Пункт 3 статьи 15 исключить.

11. В статье 16:

пункт 1 исключить;

в пункте 2 исключить слова "При этом необоснованный отказ государства от предоставления такого согласия не допускается".

12. Дополнить статью 20 пунктом 3 следующего содержания:

"3. Инвестор отвечает перед Российской Федерацией по своим обязательствам, вытекающим из договора о разделе продукции, а также за ущерб, наносимый недрам, окружающей природной среде, принадлежащими ему на праве собственности финансовыми средствами и имуществом в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Запрещается заключать договор о разделе продукции с инвестором, не имеющим на момент заключения договора достаточных средств для возмещения материального ущерба, который может быть нанесен Российской Федерации в случаях ненадлежащего выполнения договорных обязательств или причинения вреда".

13. В статье 22 исключить слова "(в том числе в международных арбитражных институтах)".

14. Статью 23 исключить.-

ЗАМЕЧАНИЯ

Совета Федерации по Федеральному закону

"О соглашениях о разделе продукции"

1. В законе не предусмотрено обязательное указание в соглашениях на возможность пересмотра условий соглашений в связи с такими форс-мажорными обстоятельствами, как значительное изменение цены соответствующих энергоресурсов на мировом рынке. В связи с исчерпанием мировых запасов природных ресурсов и прогнозируемым повышением их стоимости по сравнению со стоимостью технологического оборудования и затрат на добычу и переработку, целесообразно предусмотреть возможность корректировки соглашений в случае роста цены на добываемые ресурсы на мировом рынке более чем на определенную величину (например, более чем на 30–50 процентов) по сравнению с ценами на момент заключения соглашения.

2. Часть 2 пункта 3 статьи 1 закона предоставляет органам исполнительной власти право отступать от норм действующего законодательства при заключении соглашений с иностранными инвесторами в части определения прав и обязанностей сторон. Это не только открывает неограни-

ченные возможности для бесконтрольного произвола, но и необоснованно предоставляет преимущества иностранным инвесторам, тем самым ущемляя интересы инвесторов отечественных. Необходимо предусмотреть, что все условия конкурсов и соответствующие соглашения определяются и подписываются строго в рамках действующих в России законов, хотя и с гарантиями неизменности условий в дальнейшем. С учетом того, что речь идет о государственном достоянии стоимостью, зачастую, более годового бюджета всей страны, необходимо предусмотреть обязательное вынесение на утверждение в парламент условий конкурсов, если предполагается даже малейшее отступление от норм действующих законов.

Более того, и в целом, начиная с определенной суммы стоимости проекта, условия объявляемого конкурса должны выноситься на парламент для принятия законом, что и явится лучшей гарантией неизменности условий в дальнейшем.